



**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

FS12 - 0602 - 3/07

GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 2.04.07  
nr 2433 podpis. BB

Warszawa, dnia 30 marca 2007 roku

Biuro Głównego  
wpłynęło dn. 03.04.07  
nr 3085

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku*

W związku z oświadczeniem złożonym przez Pana Senatora Michała Okłę w dniu 22 lutego 2007 r. (pismo z dnia 28 lutego 2007 r., znak: BPS/DSK-043-140/07), dotyczącym wystąpienia dyrektora Zakładu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie w sprawie skutków realizacji tzw. „ustawy 203” uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Realizacja art. 4a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2 z późn. zm.) – wprowadzonego tzw. „ustawą 203”, ustanowiła obowiązek zakładów opieki zdrowotnej do wypłaty podwyżek, nie wskazując przy tym źródła ich finansowania. Wiele z zakładów dochodziło swych roszczeń od Skarbu Państwa (pozywając m.in. Ministra Finansów, Ministra Skarbu Państwa, Ministra Zdrowia, Sejm RP, wojewodów) bądź też od kas chorych i Narodowego Funduszu Zdrowia jako ich następcy prawnego. Orzecznictwo sądów, w tym Sądu Najwyższego, w sprawach wynikających z realizacji ustawy było niespójne. Kwestię tę ponownie rozpatrzył Sąd Najwyższy, w rozszerzonym składzie siedmiu sędziów, wydając uchwałę z dnia 30 marca 2006 r. sygn. akt II CZP 130/05. Stwierdził on w niej, iż tzw. „ustawa 203” stanowi podstawę roszczenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w stosunku do kasy chorych (Narodowego Funduszu Zdrowia) o zwrot zwiększonego wynagrodzenia pracowników, jeżeli zakład ten, mimo prawidłowego gospodarowania środkami uzyskanymi na podstawie umowy o udzielanie świadczeń zdrowotnych, nie mógł tych kosztów pokryć w całości lub w części.

Przedstawione w piśmie dyrektora Szpitala we Włoszczowie postępowanie sądowe odzwierciedla sytuację jaka miała miejsce przy orzekaniu przez sądy na tle przepisów tzw. „ustawy 203”. Rozstrzygnięcia podjęte przez sądy w przedstawionej przez Pana Senatora sprawie faktycznie stawiają ten zakład w bardzo trudnej sytuacji. Niemniej jednak

podkreślenia wymaga, iż władza sądownicza jest niezależna od władzy wykonawczej. Co za tym idzie Minister Finansów, jako członek Rady Ministrów - tj. władzy wykonawczej, musi uszanować zapadłe wyroki niezawisłych sądów.

Niezależnie od powyższego zauważyć należy, iż ustawa z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 78, poz. 684 ze zm.) przewidziała zasady udzielania pomocy publicznej zakładom opieki zdrowotnej podejmującym restrukturyzację na podstawie tej ustawy. Wśród restrukturyzowanych zobowiązań znalazły się zobowiązania publiczno i cywilnoprawne oraz indywidualne roszczenia pracowników wynikające z tzw. „ustawy 203” powstałe w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 31 grudnia 2004 r. Głównym instrumentem pomocy publicznej udzielonej na podstawie tej ustawy jest pożyczka z budżetu państwa przyznawana na preferencyjnych warunkach i przeznaczana w pierwszej kolejności na zaspokojenie roszczeń wynikłych z tzw. „ustawy 203”. Z posiadanych przez resort finansów informacji wynika, iż Zespół Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie przystąpił do procesu restrukturyzacji i uzyskał pożyczkę z budżetu państwa na zasadach określonych w ww. ustawie.

Ponadto, w odniesieniu do poruszonej przez Pana Senatora kwestii, czy sytuacja, która dotknęła zakład opieki zdrowotnej we Włoszczowie jest zjawiskiem szerszym, czy też dotyczy jedynie tego zakładu, resort finansów nie jest w stanie zająć stanowiska, gdyż nie posiada w tym zakresie danych. Wydaje się, iż bardziej szczegółowych informacji na ten temat udzielić może resort zdrowia, który na bieżąco ocenia sytuację w systemie ochrony zdrowia oraz monitoruje realizację ww. ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Zauważenia także wymaga, iż zgodnie z ustawą o restrukturyzacji Rada Ministrów przedkłada Sejmowi, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy, informację z przebiegu restrukturyzacji do chwili jej zakończenia. Ostatnia informacja przedłożona Sejmowi odzwierciedla stan na wrzesień 2006 r. W chwili obecnej trwają uzgodnienia międzyresortowe w odniesieniu do aktualnej informacji (stan na marzec 2007 r.) przygotowanej przez Ministerstwo Zdrowia. Podkreślić należy, iż dokumenty te, oprócz danych nt. procesu restrukturyzacji, zawierają także m.in. informacje nt. kształtowania się stanu zadłużenia zakładów opieki zdrowotnej i jego struktury.

*Elżbieta Sućkocina Roguska*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
SEKRETARZ STANU

*Elżbieta Sućkocina Roguska*

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów