



SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 03.08.07
nr. 184 podpis.....

BPS

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2007 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Jan Szyszko

DIF-rpp-CVI-380-19 /07/JJ,ar

SEKRETARZ MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 3.09.07
nr. 5571

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Andrzej Persona

Odnosząc się do oświadczenia pana senatora Andrzeja Persona, w sprawie „skorygowania planów reformy finansów publicznych i utrzymania wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej w obecnej postaci i z dotychczasowym zakresem działania”, złożonego na 37 posiedzeniu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 26 lipca br. i przesłanego na ręce Prezesa Rady Ministrów pismem z 30 lipca br., sygn. BPS/DSK-043-473/07, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z przyjętymi przez Radę Ministrów w dniu 26 czerwca br. projektami ustaw: *o finansach publicznych* oraz *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych*, wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej mają ulec likwidacji. Stosownie do zaproponowanych rozwiązań, środki pieniężne likwidowanych wojewódzkich funduszy staną się dochodami budżetów samorządów wojewódzkich. Podobnie, dotychczasowe przychody wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w szczególności pochodzące z kar pieniężnych i opłat za korzystanie ze środowiska, staną się dochodami samorządów wojewódzkich, przy czym procentowy udział województw w podziale wpływów z tego tytułu będzie taki sam jak obecnie WFOŚiGW. Ponadto prawa i obowiązki wynikające z umów zawartych przez WFOŚiGW z beneficjentami pomocy staną się prawami i obowiązkami – odpowiednio – samorządów wojewódzkich.

W konsekwencji zmian, finansowanie działań wspieranych obecnie przez wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej należeć będzie do samorządów wojewódzkich.

Jednocześnie z likwidacją wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej i włączeniem ich przychodów do budżetów samorządów wojewódzkich, projekt *ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych*, przewiduje rozwiązania, które mają przyczynić się do zapewnienia odpowiedniego finansowania potrzeb w dziedzinie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Do rozwiązań tych można by zaliczyć w szczególności:

- regulację, zgodnie z którą, planowane wydatki z budżetu województwa na sfinansowanie zadań w dziedzinie ochrony środowiska nie mogą być niższe niż planowane dochody budżetu województwa z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych, na podstawie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz przepisów szczególnych, za dany rok;
- regulację, zgodnie z którą środki pieniężne zgromadzone przez WFOŚiGW i przejęte od nich w związku z ich likwidacją oraz odzyskane należności WFOŚiGW, pomniejszone o zobowiązania, przeznaczane byłyby na finansowanie ochrony środowiska, w zakresie określonym w Prawie ochrony środowiska; środki pieniężne przejęte od WFOŚiGW i odzyskiwane należności nie mogłyby zatem być wydatkowane przez samorządy województw na inne, dowolne cele;
- pozostawienie pożyczek jako formy finansowania działalności w zakresie ochrony środowiska; stosowanie – pomimo likwidacji WFOŚiGW - takiej formy finansowania, zapewni możliwość „odzyskania” środków, a tym samym ponownego ich wykorzystania;
- regulację, zgodnie z którą umowy zawarte przez WFOŚiGW z beneficjentami pomocy zachowują moc do czasu ich wygaśnięcia, przy czym wynikające z tych umów prawa i obowiązki wojewódzkiego funduszu stają się prawami i obowiązkami zarządu województwa; oznacza to kontynuację realizacji zawartych już umów, a tym samym – na warunkach określonych w umowach – zapewnienie odpowiedniego finansowania dla określonych przedsięwzięć.

Ponadto należy zauważyć, iż projekt ww. ustawy przewiduje, że pracownicy wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wykonujący do dnia wejścia w życie ustawy zadania podlegające przejęciu przez samorządy województw, staną się pracownikami urzędów marszałkowskich. Tym samym stworzona zostaje szansa, że potencjał ludzki i nagromadzone doświadczenie wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej nadal będzie służyć realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska.

Powyższe rozwiązania, a także odpowiedzialna polityka samorządów wojewódzkich, mogą złagodzić skutki likwidacji WFOŚiGW dla finansowania ochrony środowiska na szczeblu regionalnym.

Pragnę również zaznaczyć, że w toku prac nad projektami ustaw *o finansach publicznych* oraz *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych* Minister Środowiska wskazywał na zalety obecnego systemu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej i istnienia funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w tym WFOŚiGW, w szczególności w kontekście możliwości realizacji celów Polityki Ekologicznej Państwa, wykonania zobowiązań Polski wynikających z Traktatu Akcesyjnego, a także sprawnej absorpcji funduszy Unii Europejskiej. Rada Ministrów zadecydowała jednak o przyjęciu propozycji Ministra Finansów.

Ponadto chciałbym poinformować, że do Ministra Środowiska kierowane były liczne stanowiska i opinie środowisk naukowych i samorządowych dotyczące proponowanych zmian w finansowaniu ochrony środowiska. Pragnę zapewnić, że w resorcie środowiska zostały one potraktowane z należytą powagą i szczegółowo przeanalizowane.

Wobec przedłożenia przez Radę Ministrów projektów ustaw reformujących system finansów publicznych w Polsce Sejmowi RP, dalsze decyzje odnośnie kształtu systemu finansowania ochrony środowiska należą do ustawodawcy.

Uprzejmie proszę o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

Z
pensjantem

Z up. Ministra
Podsekretarz Stanu
Agnieszka Bolesna

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.