



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Grażyna Gęsicka

DPR-II-0700-106-RCH-2006

Warszawa, dnia 5 września 2006 r.

P. M. K. E. T. A. W. Y. A. T. O. 06
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 7.09.06.
nr. 6364 podpis.....

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Bogdan Borusewicz

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Piotra Wacha złożone podczas 16. posiedzenia Senatu RP w dniu 3 sierpnia br, w sprawie zastosowania II wariantu algorytmu podziału środków strukturalnych w perspektywie finansowej na lata 2007-2013 – jako korzystnego dla woj. opolskiego, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Zaproponowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego trzy warianty algorytmu podziału środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na regionalne programy operacyjne w latach 2007-2013, to jest: algorytm 80/10/10, algorytm stosowany przez Komisję Europejską oraz algorytm dzielący środki w proporcji 60/40 przyczyniają się, chociaż w różnym stopniu, do zmniejszenia rozpiętości międzyregionalnych, poprzez zachowanie najwyższego, choć zróżnicowanego, poziomu wsparcia dla regionów „najsłabszych”, a najniższego dla regionów „najsilniejszych”. Ich konstrukcje wynikają z założeń i zasad polityki spójności społecznej i gospodarczej UE, która preferuje większą pomoc publiczną dla obszarów zapóźnionych i w ten sposób pozwala na bardziej równomierny rozwój wszystkich regionów.

Zgodnie z rekomendacją Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Rada Ministrów na posiedzeniu w dniu 1 sierpnia br. przyjęła algorytm 80/10/10 (wariant I) rozdziału środków na Regionalne Programy Operacyjne na lata 2007-2013 (RPO). Zastosowany wariant podziału środków zapewnia realizację Celu 1 polityki spójności UE i jednocześnie przyczynia się do realizacji celu strategicznego Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013 (NSRO), jakim jest wzrost konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałanie ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Za wyborem wariantu I przemawiały ważne argumenty merytoryczne, wyrażone w trakcie dyskusji prowadzonych w ramach konsultacji społecznych, w której wzięły również liczny udział środowiska regionalne i samorządowe. Po pierwsze, odwoływano się do polityki

spójności, polegającej na wspieraniu regionów najuboższych, i poprzez zwiększanie ich szans rozwojowych, osiągnięciu zrównoważonego poziomu rozwoju na terenie całej Unii Europejskiej. Po drugie, odwoływano się do bezrobocia, które jest szczególnym czynnikiem wywołującym biedę i stanowiącym barierę dla rozwoju gospodarczego. Trzeci spośród najważniejszych argumentów dotyczył skali różnicowań pomiędzy województwami w Polsce w poziomie rozwoju, mierzony wielkością PKB na jednego mieszkańca, którą większość uczestników dyskusji uznawała za zbyt dużą i pogłębiającą się. Konstrukcja algorytmu 80/10/10 podziału środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na regionalne programy operacyjne w latach 2007-2013 uwzględnia wszystkie powyższe argumenty. Algorytm 80/10/10 podziału środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na regionalne programy operacyjne w latach 2007-2013 w większym stopniu niż pozostałe warianty sprzyja województwom najuboższym, uwzględnia kryterium poziomu bezrobocia, a proponowany przezeń poziom zróżnicowania wsparcia pomiędzy województwami jest relatywnie najwyższy.

Zastosowanie algorytmu 80/10/10 nie ogranicza szansy przyspieszenia rozwoju woj. opolskiego, gdyż nie będzie on wpływać na pogłębianie różnic rozwojowych pomiędzy województwem opolskim, a pozostałymi regionami kraju. Algorytm ten został zastosowany w Zintegrowanym Programie Operacyjnym Rozwoju Regionalnego 2004-2006, w związku z tym kryteria podziału środków unijnych przeznaczonych dla regionów w latach 2007-13, jak i relacje między województwami pod względem wielkości wsparcia w przeliczeniu na mieszkańca nie zmieniają się w stosunku do okresu 2004-2006. Zgodnie z przyjętym algorytmem 80/10/10 woj. opolskie otrzyma na RPO 427,2 mln euro a także ponad 130 mln euro w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. W sumie jest to przeszło siedmiokrotnie więcej aniżeli trafiło do regionu w ramach ZPORR.

Ponadto jak pokazują dotychczasowe doświadczenia realizacji NPR 2004-2006, woj. opolskie korzysta w znacznym stopniu z programów sektorowych. Oczekuje się, że będzie to dotyczyło także nowej perspektywy finansowej 2007-2013. Powodem takiego stanu jest między innymi, finansowanie z funduszy europejskich w dużym stopniu transportowych korytarzy transeuropejskich (TEN). W Polsce przebiegają one przez województwa centralne, zachodnie i południowe. W rezultacie, z uwagi na lokalizację wspieranych inwestycji, te województwa otrzymają relatywnie więcej środków w nowych sektorowych programach operacyjnych. Szacuje się, że woj. opolskie uzyska dodatkowe środki unijne z tytułu ulokowanych w województwie inwestycji komunikacyjnych, a także dotyczących ochrony środowiska, realizowanych w ramach Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” rzędu 200 mln euro.

Biorąc pod uwagę te argumenty i wyniki konsultacji społecznych, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zarekomendowało Radzie Ministrów przyjęcie algorytmu 80/10/10 podziału środków funduszy strukturalnych przeznaczonych dla regionów w latach 2007-13. Podział środków według I algorytmu został zawarty w projekcie Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013 przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 1 sierpnia 2006 r., nie ma zatem możliwości zmiany decyzji w tej sprawie i przyjęcia innego wariantu podziału.

Z podziękowaniami

gpe