

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 28 września 2006 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 8 września 2006 r. ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:
"o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych i wojewódzkich";
- 2) w art. 1 w pkt 2, w art. 1 w ust. 1 wyrazy "zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych" zastępuje się wyrazami "zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg krajowych i wojewódzkich";
- 3) w art. 1 w pkt 2, w art. 1 w ust. 2 wyrazy "krajowe zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad" zastępuje się wyrazami "zarządzane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad";
- 4) w art. 1 w pkt 3, ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Wojewoda wydaje decyzję o ustaleniu lokalizacji drogi na wniosek właściwego zarządcy drogi.";

5) w art. 1 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

"3a) art. 3 otrzymuje brzmienie:

- "Art. 3. 1. Właściwy zarządca drogi składa wniosek, o którym mowa w art. 2 ust. 1, po uzyskaniu opinii właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta).
2. Niewydanie opinii, o których mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez właściwego zarządcę drogi o jej wyrażenie, traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku."";

6) w art. 1 dodaje się pkt 3b w brzmieniu:

"3b) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- "2. Właściwy organ wydaje opinie, o których mowa w ust. 1 pkt 6, na wniosek właściwego zarządcy drogi, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji drogi. Niewydanie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku."";

7) w art. 1 skreśla się pkt 4;

8) w art. 1 w pkt 5, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Wojewoda doręcza decyzję o ustaleniu lokalizacji drogi wnioskodawcy oraz zawiadamia o jej wydaniu pozostałe strony w drodze obwieszczeń w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi oraz w prasie lokalnej. Ponadto wysyła zawiadomienie o wydaniu decyzji o ustaleniu lokalizacji drogi dotychczasowemu właścicielowi na adres określony w ewidencji gruntów."";

9) w art. 1 w pkt 7 skreśla się lit. a;

10) w art. 1 w pkt 8, w ust. 4:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) własnością województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich",

b) w zdaniu końcowym wyrazy "odpowiednio przez wojewodę albo starostę" zastępuje się wyrazami "przez wojewodę";

- 11) w art. 1 w pkt 9 w lit. b:
 - a) w ust. 2 wyrazy "na rzecz Skarbu Państwa, województwa, powiatu albo gminy" zastępuje się wyrazami "na rzecz Skarbu Państwa albo województwa",
 - b) w ust. 3 wyrazy "na rzecz Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego" zastępuje się wyrazami "na rzecz Skarbu Państwa albo województwa";

- 12) w art. 1 w pkt 12, w art. 17 w ust. 1 wyrazy "Wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadają" zastępuje się wyrazami "Wojewoda nadaje";

- 13) w art. 1 w pkt 15:
 - a) w lit. a:
 - ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Decyzja o ustaleniu lokalizacji drogi stanowi podstawę do wydania przez wojewodę albo właściwy organ samorządu województwa decyzji o wygaśnięciu trwałego zarządu ustanowionego na nieruchomości przeznaczonej na pas drogowy, stanowiącej własność Skarbu Państwa albo województwa, z wyjątkiem przypadków, gdy trwały zarząd jest ustanowiony na rzecz właściwego zarządcy drogi albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej. Przepis art. 17 stosuje się odpowiednio.",
 - w ust. 2 wyrazy "jednostki samorządu terytorialnego" zastępuje się wyrazami "województwa",
 - b) w lit. b, w ust. 4 wyrazy "jednostki samorządu terytorialnego" zastępuje się wyrazami "województwa";

- 14) w art. 1:
 - a) w pkt 15 w lit. b, w ust. 4,
 - b) w pkt 16 w lit. a, w ust. 3
 - wyrazy "decyzja o lokalizacji drogi" zastępuje się wyrazami "decyzja o ustaleniu lokalizacji drogi";

- 15) w art. 1 w pkt 16:
- a) w lit. a:
- w ust. 3 wyrazy "właściwy zarząd drogi" zastępuje się wyrazami "właściwa samorządowa jednostka organizacyjna" oraz wyrazy "jednostki samorządu terytorialnego" zastępuje się wyrazem "województwa",
 - ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Ustanowienie trwałego zarządu, o którym mowa w ust. 1 i 2, stwierdza wojewoda w drodze decyzji.",
- b) w lit. b, w ust. 6 wyrazy "zarząd drogi" zastępuje się wyrazami "właściwa wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna";
- 16) w art. 1 w pkt 17, ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- "2. Zwalnia się z podatku od nieruchomości grunty i budynki wchodzące w skład nieruchomości przeznaczonych na budowę dróg krajowych i wojewódzkich:
- 1) nabytych na własność przez Skarb Państwa po dniu 1 stycznia 2007 r. oraz oddanych w trwały zarząd Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad;
 - 2) nabytych na własność przez województwo po dniu 1 stycznia 2007 r. oraz oddanych w trwały zarząd wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym
- w trybie określonym w niniejszym rozdziale, od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym nastąpiło nabycie, nie dłużej niż przez okres 5 lat w odniesieniu do gruntów i 1 roku w odniesieniu do budynków.";
- 17) w art. 1 w pkt 18:
- a) w lit. a, w ust. 1 wyrazy "Wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wydają decyzję" zastępuje się wyrazami "Wojewoda wydaje decyzję",
- b) skreśla się lit. b;
- 18) w art. 1 skreśla się pkt 19 - 22;
- 19) w art. 1 w pkt 23, w ust. 3 wyrazy "do dnia 31 grudnia 2011 r." zastępuje się wyrazami "do dnia 31 grudnia 2013 r.";

- 20) w art. 1 w pkt 24, w art. 45 wyrazy "z dniem 31 grudnia 2011 r." zastępuje się wyrazami "z dniem 31 grudnia 2013 r.";
- 21) w art. 2, ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów i budynków wchodzących w skład nieruchomości przeznaczonych na budowę dróg krajowych i wojewódzkich:
1) nabytych na własność przez Skarb Państwa oraz oddanych w trwały zarząd Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad;
2) nabytych na własność przez województwo oraz oddanych w trwały zarząd wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym
- regulują przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych i wojewódzkich (Dz. U. Nr 80, poz. 721, z późn. zm.).";
- 22) w art. 3, w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) na wniosek podmiotu realizującego cel publiczny lub właściciela wywłaszczonej nieruchomości;"

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do niej 22 poprawki.

Uchwalając poprawki nr 1, 2, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18 i 21 Senat uznał za konieczne ograniczenie zakresu przedmiotowego ustawy w ten sposób, aby znalazła ona zastosowanie tylko do dróg krajowych i wojewódzkich. W opinii Izby objęcie zakresem ustawy dróg lokalnych nie znajduje wystarczającego uzasadnienia interesem publicznym, a wyłączenie spod jej przepisów dróg powiatowych i gminnych odsunąć może wątpliwości co do zgodności z konstytucyjną zasadą proporcjonalności.

Poprawki nr 3, 5, 6 i 14 zmierzają do zapewnienia przepisom ustawy spójności terminologicznej oraz niezbędnej precyzji.

Poprawki nr 19 i 20 utrzymują do 31 grudnia 2013 r. decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydane do dnia wejścia w życie zmienianej ustawy, a dotyczące dróg objętych jej przepisami, a ponadto odsuwają do 31 grudnia 2013 r. datę utraty mocy przez ustawę o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych i wojewódzkich. Zdaniem Senatu przesunięcie daty wygaśnięcia mocy ustawy o kolejne dwa lata, a tym samym możliwość stosowania jej przepisów w dłuższym okresie, przyczyni się do przyspieszenia procesu budowy dróg.

W poprawce nr 22 Senat zobowiązał starostę, aby ten wydawał odrębną decyzję o odszkodowaniu także wówczas, gdy z odpowiednim wnioskiem wystąpi właściciel wywłaszczonej nieruchomości. Zważywszy na dolegliwość wiążącą się dla właścicieli nieruchomości z wywłaszczeniem z mocy prawa, poprawka ma umożliwić im szybkie uzyskanie odszkodowania za wywłączoną nieruchomość.