

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 26 kwietnia 2007 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 29 marca 2007 r., ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:  
"6a) w art. 80 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
"2. Zadania nadzoru budowlanego wykonują, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, następujące organy:
  - 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego;
  - 2) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, jako kierownik zespolonej służby, inspekcji i straży, w rozumieniu przepisów o administracji rządowej w województwie;
  - 3) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.";"
  
- 2) w art. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
"7) w art. 83:
  - a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:  
"1. Do właściwości okręgowego inspektora nadzoru budowlanego, jako organu pierwszej instancji, należą zadania i kompetencje, o których mowa w art. 40

ust. 2, art. 41 ust. 4, art. 44 ust. 1, art. 48-51, art. 54, art. 55, art. 57 ust. 4, 7 i 8, art. 59, art. 59a, art. 59c ust. 1, art. 59d ust. 1, art. 59g ust. 1, art. 62 ust. 1 pkt 3 i ust. 3, art. 65, art. 66, art. 67 ust. 1 i 3, art. 68, art. 69, art. 70 ust. 2, art. 71a, art. 74, art. 75 ust. 1 pkt 3 lit. a, art. 76, art. 78 oraz art. 97 ust. 1.

2. Organem wyższego stopnia w stosunku do okręgowego inspektora nadzoru budowlanego jest wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.",

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego raz na rok przekazuje radzie powiatu informację o swoich działaniach na obszarze powiatu."";

3) w art. 1 w pkt 8 w lit. a, w pkt 4 wyrazy "w art. 62 ust. 1 pkt 4" zastępuje się wyrazami "w art. 62 ust. 1 pkt 3";

4) w art. 1 po pkt 8 dodaje się pkt 8a i 8b w brzmieniu:

"8a)art. 86 otrzymuje brzmienie:

"Art. 86. 1. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, po zasięgnięciu opinii właściwych starostów.

2. Właściwi starostowie wyrażają opinię, o której mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia przedstawienia wniosku. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń.

3. Zastępca okręgowego inspektora nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego na wniosek okręgowego inspektora nadzoru budowlanego.

4. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego określa wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego w regulaminie organizacyjnym.

5. Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, terytorialny zasięg działania oraz siedziby okręgowych inspektorów nadzoru

budowlanego. Rozporządzenie nie powinno określać większej niż 100 liczby okręgów, a siedziby inspektorów ustalać, mając na uwadze ich dostępność z całego obszaru okręgu.";

8b) art. 87 otrzymuje brzmienie:

"Art. 87. 1. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego jest powoływany przez wojewodę po zasięgnięciu opinii Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Przepis art. 86 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Wojewoda odwołuje wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego:

- 1) w uzgodnieniu z Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego albo
- 2) na wniosek Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

3. Zastępca wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewodę na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego.

4. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego.

5. Wojewódzki inspektorat nadzoru budowlanego zapewnia obsługę kadrową i finansowo-księgową okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

6. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego określa wojewoda w regulaminie organizacyjnym.";

5) w art. 1 w pkt 9, w ust. 1a wyrazy "powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego" zastępuje się wyrazami "okręgowemu inspektorowi nadzoru budowlanego";

6) w art. 1 w pkt 10:

a) w lit. a, w ust. 1 wyrazy "powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego" zastępuje się wyrazami "okręgowemu inspektorowi nadzoru budowlanego",

b) w lit. b, w ust. 4 wyrazy "Powiatowy inspektor nadzoru budowlanego" zastępuje się wyrazami "Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego";

7) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

"Art. 1a. W ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych

(Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.) w art. 1 w ust. 2 po pkt 8 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

"9) okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego,".;"

8) po art. 2 dodaje się art. 2a i 2b w brzmieniu:

"Art. 2a. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872, z późn. zm.) w załączniku dodaje się pkt 20 w brzmieniu:

"20) okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego."

Art. 2b. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218 z późn. zm.) w art. 2 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

"3a) okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego,".;"

9) w art. 4 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

"2. Z dniem 1 października 2007 r. zadania i odpowiadające im kompetencje powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego stają się zadaniami i kompetencjami właściwych okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego.";

10) po art. 4 dodaje się art. 4a i 4b w brzmieniu:

"Art. 4a. 1. Wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego powołają, w terminie do dnia 31 lipca 2007 r., spośród pracowników wojewódzkich inspektoratów nadzoru budowlanego lub właściwych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, Pełnomocników do spraw utworzenia okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego. Nadzór nad działalnością Pełnomocników sprawują właściwi wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego.

2. Do zadań Pełnomocnika należy:

- 1) utworzenie okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego;
- 2) sprawowanie nadzoru nad ewidencją zobowiązań i inwentaryzacją mienia i dokumentacji, w tym archiwalnej, znoszonych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego;
- 3) przedstawianie wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego miesięcznych sprawozdań ze swojej działalności, ocen i wniosków

wynikających z wykonywanych zadań oraz informacji o występujących zagrożeniach.

3. Z dniem powołania Pełnomocnika, powiatowy inspektor nadzoru budowlanego może zaciągać zobowiązania lub zawierać porozumienia wyłącznie za zgodą Pełnomocnika.
4. W zakresie określonym w ust. 2, organy administracji rządowej oraz organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do współdziałania z Pełnomocnikiem, w tym w szczególności do udzielania niezbędnych informacji.
5. Pełnomocnicy, do dnia powołania okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego, pełnią obowiązki tych inspektorów.

Art. 4b. 1. Z dniem 1 października 2007 r.:

- 1) znosi się powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego i tworzy okręgowe inspektoraty nadzoru budowlanego;
  - 2) mienie Skarbu Państwa będące we władaniu powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego przechodzi we władanie odpowiednich okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego;
  - 3) wygasają akty powołania powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego;
  - 4) należności i zobowiązania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego stają się należnościami i zobowiązaniami odpowiednich okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego.
2. Stosunki pracy z pracownikami powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego wygasają z dniem 30 września 2007 r., jeżeli do dnia 31 lipca 2007 r. nie zostaną im zaproponowane przez Pełnomocnika, o którym mowa w art. 4a, nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie ich nieprzyjęcia do dnia 15 sierpnia 2007 r. Do pracowników powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, będących urzędnikami służby cywilnej, stosuje się przepisy odrębne.
  3. Pełnomocnicy, o których mowa w art. 4a, obowiązani są powiadomić na piśmie pracowników właściwych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego odpowiednio o terminie wygaśnięcia stosunku pracy albo o skutkach nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.";

- 11) w art. 5 wyrazy "z przeznaczeniem dla powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego" zastępuje się wyrazami "z przeznaczeniem dla okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego";
- 12) w art. 6 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Przepisy art. 1 pkt 6a-10 wchodzi w życie z dniem 1 października 2007 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 8a w zakresie art. 86 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia."

**WICEMARSZAŁEK SENATU**

**Maciej PŁAŻYŃSKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do niej 12 poprawek.

Poprawka nr 3 modyfikuje błędne odesłanie natomiast pozostałe 11 poprawek zmierza do przywrócenia do ustawy instytucji okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego, zgodnie z pierwotnym projektem ustawy skierowanym do Marszałka Sejmu przez Rząd. Z dniem 1 października 2007 r. okręgowe inspektoraty nadzoru budowlanego zastąpią w strukturze organizacyjnej nadzoru budowlanego inspektoraty powiatowe.

W opinii Izby zaproponowana zmiana modelu organizacyjnego nadzoru budowlanego usprawni jego działanie i uczyni go bardziej skutecznym. Dzięki ograniczeniu liczby lokalnych inspektoratów budowlanych, będzie możliwe zatrudnienie w nich pracowników posiadających uprawnienia do wykonywania samodzielnych funkcji w budownictwie we wszystkich specjalnościach oraz podwyższenie ich uposażeń tak, aby zapobiegać zjawisku odpływu wykwalifikowanych specjalistów do sektora prywatnego.

Kwestią, którą Senat wziął pod uwagę wprowadzając do struktury organizacyjnej nadzoru budowlanego inspektoraty powiatowe, było także uwolnienie inspektorów od różnego rodzaju uwarunkowań i zależności lokalnych, niepożądanych w stosunku do służb o charakterze kontrolnym.