

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 2007 r.

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2007 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
 - a) w pkt 2, w art. 3a:
 - po wyrazie "mowa" dodaje się wyraz "o",
 - dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

"2. Ilekroć w ustawie jest mowa o promie pasażerskim typu ro-ro, należy przez to rozumieć prom pasażerski typu ro-ro, o którym mowa w art. 5 pkt 1a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 693 oraz z 2007 r. Nr ..., poz. ...)."
 - b) w pkt 3, w ust. 1a skreśla się wyrazy "w rozumieniu art. 5 pkt 1a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz.U. z 2006 r. Nr 99, poz. 693 oraz z 2007 r. Nr ..., poz. ...)",
 - c) w pkt 4, w art. 22a skreśla się wyrazy "w rozumieniu art. 5 pkt 1a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o bezpieczeństwie morskim",

- d) w pkt 5, w art. 24a w ust. 1 i 2 skreśla się wyrazy "w rozumieniu art. 5 pkt 1a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o bezpieczeństwie morskim",
 - e) w pkt 6, w art. 25a w ust. 1 skreśla się wyrazy "w rozumieniu art. 5 pkt 1a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o bezpieczeństwie morskim";
- 2) skreśla się art. 7;
 - 3) w art. 9 w pkt 5 w lit. d, w ust. 8a wyrazy "art. 8" zastępuje się wyrazami "ust. 8";
 - 4) w art. 9 w pkt 7, w art. 13g w ust. 4 w zdaniu wstępnym wyrazy "informację o" zastępuje się wyrazami "w szczególności informacje o";
 - 5) w art. 12 w pkt 3:
 - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"w art. 80b:",
 - b) w lit. a zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"w ust. 1a w pkt 1 dodaje się lit. k-s w brzmieniu:",
 - c) lit. b otrzymuje brzmienie:
"b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:
"1b. Informacje, o których mowa:
 - 1) w ust. 1a pkt 1 lit. m i p – gromadzi się wyłącznie dla samochodów osobowych rejestrowanych po raz pierwszy;
 - 2) w ust. 1a pkt 1 lit. r – gromadzi się wyłącznie dla samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t oraz przyczep i naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7,0 t, rejestrowanych po raz pierwszy;
 - 3) w ust. 1a pkt 1 lit. s – gromadzi się dla pojazdów samochodowych rejestrowanych po raz pierwszy.";"
 - 6) w art. 15 skreśla się pkt 2;

- 7) w art. 15 w pkt 10 w lit. a, w ust. 5b pkt 7 i 8 otrzymują brzmienie:
"7) sposób przewozu broni palnej;
8) datę rozpoczęcia i przewidywaną datę zakończenia przewozu broni palnej;"
- 8) w art. 17 w pkt 5:
a) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:
"4. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej określi, w drodze rozporządzenia, wykazy obszarów pasażerskiej żeglugi krajowej, strefy całorocznej eksploatacji oraz, gdy jest to uzasadnione, strefy czasowo ograniczonej eksploatacji statków w pasażerskiej żegludze krajowej, z uwzględnieniem klasy statków pasażerskich.
5. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej określi, w drodze rozporządzenia, wykazy obszarów morza, po których pływają promy pasażerskie typu ro-ro uprawiające regularną międzynarodową żeglugę pasażerską do lub z portów Rzeczypospolitej Polskiej, z uwzględnieniem danych dotyczących znaczącej wysokości fali na tych obszarach.",
b) w ust. 9 wyraz "zarządzeń" zastępuje się wyrazem "rozporządzeń";
- 9) w art. 18:
a) w pkt 2 w lit. c, w ust. 8,
b) w pkt 5, w ust. 6,
c) w pkt 6, w ust. 5 w pkt 1,
d) w pkt 7, w ust. 3
- użyte w różnej liczbie i przypadku wyrazy "państwo członkowskie Unii Europejskiej lub państwo członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strona umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym" zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i przypadku wyrazami "państwo członkowskie Unii Europejskiej, państwo członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strona umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacja Szwajcarska";
- 10) w art. 19 w pkt 4 w lit. a, w ust. 2 wyrazy "z oceną jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, o której mowa w art. 31," zastępuje się wyrazami "z oceną";

- 11) w art. 23 w pkt 2 wyrazy "wyrazy "Unii Europejskiej" zastępuje się wyrazami "Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej"" zastępuje się wyrazami "po wyrazach "Unii Europejskiej" dodaje się użyte w odpowiednim przypadku wyrazy ", Konfederacja Szwajcarska"";
- 12) w art. 30 w pkt 2, w ust. 5 w pkt 2 wyrazy "art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2080 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1834)" zastępuje się wyrazami "art. 4 pkt 9 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 i Nr 99, poz. 660)";
- 13) w art. 32:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) w art. 3 w pkt 15, w art. 32 w ust. 1 i 2, w art. 36, w art. 39 w ust. 2 oraz w art. 51 w ust. 5 po wyrazach "Unii Europejskiej" dodaje się użyte w odpowiednim przypadku wyrazy ", Republika Turcji lub państwo członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strona umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym".",
 - b) skreśla się pkt 3;
- 14) w art. 34 w pkt 4, ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, tryb składania i rozpatrywania wniosków o udzielenie licencji oraz wzory licencji, uwzględniając odpowiednio konieczność zapewnienia sprawności prowadzonego postępowania administracyjnego oraz zakres niezbędnych danych.";
- 15) w art. 42 wyrazy "oraz zapasach obowiązkowych paliw (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 197, z późn. zm.)" zastępuje się wyrazami "(Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 594)";
- 16) dodaje się art. 42a w brzmieniu:

"Art. 42a. 1. Do spraw objętych przepisami ustaw zmienianych niniejszą ustawą, wszczętych a niezakończonych przed dniem jej wejścia w życie, stosuje się przepisy tych ustaw, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,

z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Do postępowań wszczętych a niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie art. 12 pkt 2 lit. b i c, stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. W przypadku dokonania zgłoszenia planowanego terminu pozyskania leśnego materiału rozmnożeniowego z leśnego materiału podstawowego zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 26, w brzmieniu dotychczasowym, co najmniej miesiąc przed planowanym terminem pozyskania leśnego materiału rozmnożeniowego, stosuje się przepisy dotychczasowe.";

- 17) w art. 43 w pkt 3 po wyrazach "art. 26" dodaje się wyraz "ustawy";
- 18) w art. 43 skreśla się pkt 4;
- 19) w art. 43 w pkt 5 wyrazy "art. 19" zastępuje się wyrazami "art. 19 ust. 1";
- 20) dodaje się art. 43a w brzmieniu:
"Art. 43a. Przepisy art. 8 pkt 2 i 3 mają zastosowanie do przychodów (dochodów) osiągniętych od dnia 1 stycznia 2007 r.";
- 21) w art. 44 wyrazy "art. 12 pkt 2 lit. c" zastępuje się wyrazami "art. 12 pkt 2 lit. b i c".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

W wyniku rozpatrzenia uchwalonej przez Sejm ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej Senat uznał za stosowne wprowadzenie do jej tekstu 21 poprawek.

W art. 1 ustawy, który zmienia ustawę o izbach morskich, wprowadza się nowe rozwiązania dotyczące prowadzenia postępowań w sprawach wypadków morskich, w których uczestniczyły szybkie statki pasażerskie lub promy pasażerskie typu ro-ro. W dodanym art. 3a zawarta została definicja szybkiego statku pasażerskiego, natomiast promy pasażerskie typu ro-ro nie zostały zdefiniowane w jednym przepisie, tylko w każdym kolejnym przepisie, który reguluje kwestię promów ro-ro. Taka technika prawodawcza nie może być uznana za prawidłową, gdyż zdecydowanie pogarsza czytelność ustawy. Dlatego Senat uchwalił poprawkę nr 1.

Dokonana w art. 7 ustawy nowelizacja ustawy o systemie oświaty ma na celu rozszerzenie stosowania zasad obowiązujących obywateli polskich do korzystania z nauki i opieki w publicznych szkołach gimnazjalnych, dotychczasowych publicznych szkołach ponadpodstawowych, publicznych szkołach artystycznych, publicznych zakładach kształcenia nauczycieli i publicznych placówkach na obywateli Konfederacji Szwajcarskiej, obok objętych tą regulacją obywateli Unii Europejskiej i obywateli państw członkowskich EFTA. Należy jednak zauważyć, iż na mocy art. 4 ustawy z dnia 24 maja 2007 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw w ustawie o systemie oświaty dokonano zmiany art. 94a ust. 2, która ma na celu między innymi rozszerzenie zakresu regulacji na obywateli Konfederacji Szwajcarskiej. Przyjęcie zmiany zaproponowanej w art. 7 spowoduje jednak wyeliminowanie innych zmian wprowadzonych nowelą ustawy o cudzoziemcach. Mając to na uwadze Izba, w drodze poprawki nr 2, opowiedziała się za skreśleniem art. 7.

Poprawka nr 3 zmierza do skorygowania błędnego odesłania.

Poprawka nr 4 zmierza do tego, aby sformułowany w ustawie o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki katalog informacji, które powinny być zawarte w sprawozdaniu dyrektora urzędu morskiego o przeprowadzonych przez niego kontrolach statków w zakresie zawartości siarki w paliwie żegludowym, nie miał wyczerpującego charakteru. Motywem jej uchwalenia była konieczność statuowania elastycznego unormowania w tym zakresie w kontekście raportu, który będzie przesyłany przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów do Komisji Europejskiej.

Z uwagi na konieczność zapewnienia spójności legislacyjnej należy postulować, aby zmiany wprowadzone w ustawie – Prawo o ruchu drogowym przez art. 12 pkt 3 lit. b ustawy nie polegały na dodaniu kolejnej jednostki redakcyjnej w art. 80b ust. 1a, lecz na dodaniu kolejnego ustępu w tym artykule (poprawka nr 5).

Poprawka nr 6 zmierza do skreślenia bezprzedmiotowego przepisu.

Poprawka nr 7 zmierza do merytorycznej modyfikacji przepisu określającego informacje zawarte w zgodzie przewozowej, o której mowa w ustawie o broni i amunicji.

Artykuł 29 ust. 4 ustawy o bezpieczeństwie morskim, w brzmieniu nadanym przez art. 17 pkt 5 ustawy, stanowi, że dyrektor właściwego urzędu morskiego określi, w drodze zarządzenia, oraz zamieści także na stronie internetowej urzędu wykazy obszarów pasażerskiej żeglugi krajowej, mając na względzie klasy statków pasażerskich, wyznaczając strefy całorocznej eksploatacji oraz, gdy jest to uzasadnione, strefy czasowo ograniczonej eksploatacji statków w pasażerskiej żegludze krajowej. Ustęp 5 tego artykułu ustanawia ponadto regulację, w myśl której dyrektor właściwego urzędu morskiego określi, w drodze zarządzenia, oraz zamieści także na stronie internetowej urzędu wykazy obszarów morza, po których pływają promy pasażerskie typu ro-ro uprawiające regularną międzynarodową żeglugę pasażerską do lub z portów Rzeczypospolitej Polskiej, określając dane dotyczące znaczącej wysokości fali na tych obszarach. Normatywne dopełnienie cytowanych przepisów zawierają przepisy art. 29 ust. 8 i 9, zgodnie z którymi obszary, o których mowa w ust. 5, ustala się z państwami członkowskimi Unii Europejskiej lub państwami członkowskimi Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, a gdy jest to uzasadnione i możliwe, z pozostałymi państwami znajdującymi się na obu końcach regularnego połączenia promowego, przy czym o wejściu w życie zarządzeń, o których mowa w ust. 4 i 5, a także o ich zmianach, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej powiadamia Komisję Europejską. Analiza powołanych przepisów skłania do wyrażenia przekonania, że materia, o której mowa w art. 29 ust. 4 i 5, nie może być przedmiotem regulacji zarządzenia jako aktu normatywnego, który nie ma charakteru powszechnie obowiązującego. W myśl art. 93 ust. 1 i 2 Konstytucji RP zarządzenia mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu te akty, przy czym nie mogą one stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów. Nie negując *in abstracto* uprawnienia do wydawania przez dyrektora właściwego urzędu morskiego zarządzeń – o ile upoważnia go do tego przepis ustawy – Senat stoi na stanowisku, że problematyka, o której mowa w art. 29 ust. 4 i 5, ma charakter powszechnie obowiązujący. Pogląd ten nabiera szczególnego

znaczenia, jeżeli zważyć, że przedmiotem zarządzenia dyrektora urzędu morskiego ma być określenie stref czasowo ograniczonej eksploatacji statków w pasażerskiej żegludze krajowej. W tym miejscu należy podkreślić, iż zgodnie z art. 93 ust. 1 Konstytucji RP zarządzenia mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu te akty, a adresaci przedmiotowych zarządzeń nie należą do kategorii podmiotów organizacyjnie podległych dyrektorowi urzędu morskiego. Wprawdzie – z uwagi na specyfikę regulacji dotyczących bezpieczeństwa morskiego – można mówić o ich *sui generis* podległości funkcjonalnej wobec dyrektorów właściwych urzędów morskich, jednakże nie uprawnia to do przyjęcia tezy o możliwości uznania poprawności regulacji przepisów art. 29 ust. 4 i 5. W odniesieniu do omawianego problemu warto zauważyć, iż Trybunał Konstytucyjny dopuścił możliwość przyjęcia takiej szerokiej wykładni art. 93 ust. 1 Konstytucji RP jedynie *do specyficznej sytuacji, gdy mianowicie podmiotem jest konstytucyjna instytucja – Narodowy Bank Polski, zaś przedmiotem konstytucyjnie określone zadania publiczne. Tylko więc spełnienie łącznie obu przesłanek, podmiotowej i przedmiotowej, pozwala na przyjęcie ich jako kryteriów podległości organizacyjnej do wydawania aktów normatywnych o wewnętrznym charakterze* (wyrok z dnia 28 czerwca 2000 r., K 25/99, OTK 2000/5/141). Mając to na uwadze Senat opowiedział się za rozwiązaniem, aby materia, o której mowa w art. 29 ust. 4 i 5, była normowana przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, w drodze rozporządzenia (poprawka nr 8).

Poprawka nr 9 zmierza do tego, aby przepisy ustawy o żegludze śródlądowej dotyczące uznawania stosownych dokumentów dotyczyły nie tylko państw członkowskich Unii Europejskiej oraz państw EFTA – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, ale także Konfederacji Szwajcarskiej.

W związku z tym, że art. 31 ust. 1 ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych statuuje skrót pojęcia "ocena jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych", w art. 32 ust. 2 tej ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 19 pkt 4 lit. a ustawy, należało wprowadzić stosowną modyfikację w celu zachowania spójności terminologicznej (poprawka nr 10).

Poprawka nr 11 ma charakter redakcyjny.

Poprawka nr 12 zmierza do skorygowania błędnego odesłania.

Poprawka nr 13 zmierza do poprawnego legislacyjnie sformułowania zmian w ustawie o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

Artykuł 48 ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym, w brzmieniu nadanym przez art. 34 pkt 4 ustawy, nie zawiera wymaganych przez art. 92 ust. 1 Konstytucji RP wytycznych

dotyczących treści rozporządzenia w odniesieniu do określenia wzorów licencji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przewozów kolejowych osób lub rzeczy albo świadczenia usług trakcyjnych. Przepis ten wymagał zatem stosownej modyfikacji (poprawka nr 14).

Poprawka nr 15 zmierza do skorygowania błędnie powołanego tytułu ustawy.

Ustawa zawiera przepisy uchylające bądź zmieniające unormowania aż trzydziestu dziewięciu ustaw. Nie zawiera ona jednak przepisów przejściowych, które określałyby wpływ tych zmian na stosunki powstałe pod działaniem obowiązujących przepisów, w szczególności sposób zakończenia postępowań będących w toku. Taki stan rzeczy nie jest prawidłowy z punktu widzenia reguł poprawnej legislacji, niezależnie od odpowiedzi na pytanie, czy zamiarem ustawodawcy jest czasowe stosowanie dotychczasowych przepisów do sytuacji prawnych powstałych przed dniem wejścia w życie nowelizacji. W związku z tym Senat uchwalił poprawkę nr 16.

Poprawka nr 17 zmierza do uściślenia odesłania.

Zgodnie z art. 43 pkt 4 ustawy dotychczasowy akt wykonawczy wydany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy o rolniczych badaniach rynkowych zachowuje moc do dnia wejścia w życie aktu wykonawczego wydanego na podstawie upoważnienia w brzmieniu nadanym ustawą. Przepis ten jest bezprzedmiotowy, gdyż zarówno art. 8 ust. 4 ustawy o rolniczych badaniach rynkowych, jak również inne ustępy tego artykułu, nie zawierają żadnych upoważnień do wydania rozporządzenia. Mając to na uwadze Izba uchwaliła poprawkę nr 18.

Poprawka nr 19 zmierza do skorygowania nieprecyzyjnego odesłania.

Poprawka nr 20 zmierza do dodania przepisu, stanowiącego, iż zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych mają zastosowanie do przychodów i dochodów osiągniętych od dnia 1 stycznia 2007 r.

Poprawka nr 21 zmierza do tego, aby niektóre zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym dotyczące rejestracji pojazdów weszły w życie po upływie 90 dni od dnia ogłoszenia, nie zaś po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia