



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(228)

31. posiedzenie
Komisji Gospodarki Narodowej
w dniu 16 maja 2006 r.

VI kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Funduszu Poręczeń Unijnych (druk nr 139).

(Początek posiedzenia o godzinie 17 minut 02)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Marek Waszkowiak)

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki Narodowej.

Proszę o krótkie przedstawienie ustawy, potem wypowie się Biuro Legislacyjne, a potem ewentualne pytania.

Bardzo proszę.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Instrumentów Wsparcia
w Ministerstwie Gospodarki Ewa Swędrowska:**

Dzień dobry państwu.

Ewa Swędrowska, zastępca dyrektora Departamentu Instrumentów Wsparcia w Ministerstwie Gospodarki.

Bardzo przepraszam, ale Ministerstwo Gospodarki reprezentuje pan minister Poncyljusz. Według mojej informacji on zaraz tu dotrze.

(Rozmowy na sali)

Oczywiście mogę przeczytać to wprowadzenie.

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Może poczekamy, bo pan minister potem powie, że mu robotę zabieramy.

Dobrze?

(Zastępca Dyrektora Departamentu Instrumentów Wsparcia w Ministerstwie Gospodarki Ewa Swędrowska: No właśnie. Dziękuję.)

(Brak nagrania)

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Pani Dyrektor, proszę jednak przeczytać to wprowadzenie, bo mi się senatorowie rozejdą.

O, jest senator Podkański, czyli są już wszyscy.

(Wesołość na sali)

Bardzo proszę.

**Zastępca Dyrektora Departamentu Instrumentów Wsparcia
w Ministerstwie Gospodarki Ewa Swędrowska:**

Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Fundusz Poręczeń Unijnych został utworzony na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o Funduszu Poręczeń Unijnych i usytuowany w Banku Gospodarstwa Krajowego.

W ramach prowadzonej działalności w funduszu udzielane są gwarancje lub poręczenia spłaty kredytów lub pożyczek udzielanych przez banki dla podmiotów realizujących na terytorium Polski projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej. Dotyczy to w szczególności projektów inwestycyjnych, szkoleniowych i badawczych. Środki funduszu pochodzą z wpłat części środków z tytułu oprocentowania rezerwy obowiązkowej banków, lokowanej w Narodowym Banku Polskim, oraz z wpływów z inwestycji wolnych środków funduszu. W latach 2004–2006 fundusz zostanie zasilony kwotą około 800–900 milionów zł. Na koniec I kwartału 2006 r. stan środków finansowych funduszu wynosił około 750 milionów zł.

Dotychczasowe doświadczenie z działalności funduszu oraz analiza czynników wpływających na ilość i wartość udzielanych gwarancji lub poręczeń wskazują na konieczność wprowadzenia zmian do obowiązujących przepisów celem ich uelastycznienia i poprawy wykorzystania stosowanych instrumentów.

(Rozmowy na sali)

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Panie Ministrze, pani dyrektor dobrze mówiła, mogę poświadczyć.

(Głos z sali: Niech pani kontynuuje.)

Poza tym witam serdecznie pana ministra.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Paweł Poncyłjusz:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Bardzo dziękuję za wyrozumiałość, ale toczy się właśnie spotkanie z sekcją krajową NSZZ „Solidarność” górnictwa, a więc jestem tam dosyć mocno zaangażowany. Praktycznie wszystko, z czym przyjechali, jest adresowane do mnie, tak więc muszę słuchać. Właśnie ogłosiliśmy tam kilkuminutową przerwę.

Wracając do prezentacji o Funduszu Poręczeń Unijnych, to podstawowym celem proponowanej zmiany jest zwiększenie możliwości wykorzystania środków Unii Europejskiej. W przedłożonym projekcie o zmianie ustawy proponuje się zmiany dotyczące zarówno rozszerzenia przedmiotu działania funduszu, jak i podmiotów, które mogą z tego instrumentu korzystać.

Obecnie z poręczeń lub gwarancji mogą korzystać podmioty, które ubiegają się o dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej na zrealizowanie przez nie projektów przy wykorzystaniu środków z kredytu lub z emisji obligacji. Zgodnie z projektem zmian do ustawy z poręczenia lub gwarancji funduszu będą mogły korzystać również inne podmioty uczestniczące w realizowaniu danego przedsięwzięcia finansowanego ze środków Unii Europejskiej, na przykład wykonawcy, firmy budowlane, projektowe i tym podobne.

Projektowana zmiana obejmuje również podmioty, które realizują przedsięwzięcie z dofinansowaniem ze środków Unii Europejskiej, niewymagające finansowania kredytem. W takim przypadku podmioty te będą mogły skorzystać z gwarancji realizacji przedsięwzięcia.

Nowelizacja ustawy wprowadza także nowe instrumenty funduszu, takie jak gwarancja realizacji przedsięwzięcia, która udzielana będzie na rzecz podmiotu podejmującego decyzję o współfinansowaniu ze środków Unii Europejskiej, na przykład przez właściwe ministerstwa i agencje. Wnoszącym wniosek o tę gwarancję będzie podmiot, który uzyska dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej. Ponadto będzie gwarancja dobrego wykonania kontraktu, udzielana na wniosek podmiotu, z którym zawarta została umowa realizacji przedsięwzięcia. Gwarancja ta zabezpiecza należyte wykonanie umowy zawartej w celu realizacji przedsięwzięcia. I będzie też regwarancja, udzielana przez Bank Gospodarstwa Krajowego na zlecenie innych banków, udzielających gwarancji realizacji przedsięwzięcia.

Projekt nowelizacji ustawy zakłada podniesienie maksymalnej kwoty poręczenia w ramach portfela kredytowego ze 100 tysięcy euro do 500 tysięcy euro, a w przypadku jednostek samorządu terytorialnego i ich związków do wysokości 5 milionów euro. Powyższe kwoty jednostkowego poręczenia lub gwarancji w ramach portfela umożliwią bezpośrednio włączenie do oferty banków projektów o średniej wielkości oraz praktyczne wykorzystanie funduszu do wsparcia projektów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone zmiany wprowadzają również ujednoczenie wysokości poręczenia lub gwarancji do 80% kwoty kredytu lub wartości emisji obligacji bez względu na przeznaczenie środków – zarówno dla wkładu krajowego, dotychczas 60% kwoty kredytu, jak i części refinansowanej ze środków Unii Europejskiej, dotychczas 80% kwoty kredytu.

Projekt ustawy przewiduje wyodrębnienie puli do 15% środków zgromadzonych na rachunku funduszu na projekty, które nie uzyskały dofinansowania ze środków Unii Europejskiej. W przypadku, gdy podmiot ubiegał się o dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej i nie uzyskał tego dofinansowania, a zdecydował się jednak na realizację projektu, zaciągnął kredyt, pożyczkę lub wyemitował obligacje, będzie mógł ubiegać się o gwarancję lub poręczenie z Funduszu Poręczeń Unijnych. Decyzję o poziomie tych środków w ramach limitu będzie podejmował Komitet Sterujący Funduszu Poręczeń Unijnych.

To tyle, co mamy do powiedzenia w imieniu Ministerstwa Gospodarki odnośnie do zmian ustawy o Funduszu Poręczeń Unijnych. Dziękuję.

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Dziękuję też bardzo pani dyrektor za wstęp.

Bardzo proszę o opinię Biuro Legislacyjne.

**Główny Specjalista do spraw Legislacji w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Hanna Kaśnikowska:**

Witam państwa.

Hanna Kaśnikowska, Biuro Legislacyjne.

Moja opinia sprowadziła się tutaj jedynie do bardzo krótkiego wskazania *ratio legis* ustawy, nie dopatrzyłam się bowiem uchybień formalnoprawnych. Pod rozwagę komisji pragnę poddać tylko te rozwiązania, które zostały wprowadzone w Sejmie w drugim czytaniu, a są one zawarte są w art. 11 i art. 17 ustawy nowelizowanej i dotyczą podwyższenia maksymalnej kwoty poręczenia gwarancji ze środków funduszu z 250 do 500 tysięcy euro.

I to jest jedyna moja uwaga. W stenogramie z prac Sejmu nie dopatrzyłam się akceptacji rządu co do tej zmiany, tak więc dobrze by było, żeby rząd wyraził tutaj swoją opinię.

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Dziękuję bardzo.
Panie Ministrze, słucham.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Paweł Poncyłjusz:

Jesteśmy jak najbardziej za.

Przewodniczący Marek Waszkowiak:

Dziękuję bardzo.
Czy pani senator i panowie senatorowie macie jakieś pytania czy uwagi?
Składam wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
Kto jest za jej przyjęciem bez poprawek? (9)
Dziękuję bardzo.
Na sprawozdawcę wyznaczam pana senatora Chmielewskiego.
Dziękuję bardzo.
Dziękuję panu ministrowi, dziękuję paniom i panom dyrektorom, dziękuję państwu.
Zamykam posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 17 minut 16)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851