



**DIARIUSZ  
SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ  
P O L S K I E J  
V I I K A D E N C J A**

**4**

(379)

**16–31 XII 2007**

KANCELARIA SENATU  
Warszawa 2007

KANCELARIA SENATU – BIURO INFORMACJI I DOKUMENTACJI

00-950 Warszawa, ul. Wiejska 4/6/8

Internet: [www.senat.gov.pl](http://www.senat.gov.pl)

(„Dziariusz Senatu RP”: [www.senat.gov.pl/k7/dok/diar/index.htm](http://www.senat.gov.pl/k7/dok/diar/index.htm))

Projekt graficzny

Piotr Bieżański

Redaguje zespół:

Małgorzata Nadobnik-Hassa

Jan Wardzała

Fot. Archiwum

Redakcja techniczna

Dział Edycji i Poligrafii Kancelarii Senatu

ISSN 1230-7459

# Spis treści

Posiedzenia Senatu . . . . .	5
Prezydium Senatu . . . . .	15
Z prac komisji senackich . . . . .	17
Kontakty międzynarodowe . . . . .	29
Kronika senacka . . . . .	31



# Posiedzenia Senatu

## 3. posiedzenie Senatu

W dniach 19 i 20 grudnia 2007 r. odbyło się 3. posiedzenie Senatu. Obradom przewodniczyli marszałek **Bogdan Borusewicz** oraz wicemarszałkowie **Krystyna Bochenek**, **Zbigniew Romaszewski** i **Marek Ziółkowski**.

Porządek posiedzenia Izby obejmował:

- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela,
- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o ratyfikacji Umowy wewnętrznej między przedstawicielami rządów państw członkowskich, zebranymi w Radzie, w sprawie finansowania pomocy wspólnotowej na podstawie wieloletnich ram finansowych na lata 2008-2013 zgodnie z Umową o partnerstwie AKP-WE oraz w sprawie przydzielania pomocy finansowej dla krajów i terytoriów zamorskich, do których stosuje się część czwartą Traktatu WE, sporządzonej w Brukseli dnia 17 lipca 2006 r.,
- debatę nad programem legislacyjnym i programem prac Komisji Europejskiej na 2008 r.,
- informację Rzecznika Praw Dziecka o działalności za rok 2006 wraz z uwagami o stanie przestrzegania praw dziecka,
- informację Rzecznika Praw Obywatelskich o działalności w 2006 r. z uwagami o stanie przestrzegania wolności i praw człowieka i obywatela,
- drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej,
- drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa,
- drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego,
- odwołanie przewodniczącego Komisji Praw Człowieka i Praworządności,
- wybór senatorów do składu Krajowej Rady Sądownictwa.
- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym,\*
- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks postępowania karnego,
- stanowisko Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu,
- zmiany w składzie komisji senackich.

### Senat minutą ciszy uczcił pamięć Ryszarda Reiffa

Senatorowie minutą ciszy uczcili pamięć Ryszarda Reiffa, senatora I kadencji, przewodniczącego Komisji Spraw Emigracji i Polaków za Granicą, członka Komisji Obrony Narodowej i Komisji Konstytucyjnej, zmarłego w Warszawie 9 grudnia 2007 r.

### Betlejemskie Światło Pokoju w Senacie

Przed rozpoczęciem posiedzenia na salę obrad przybyli harcerze z hufca Pruszków wraz z zastępcą naczelnika Związku Harcerstwa Polskiego harcmistrzem Krzysztofem Budzińskim, by zgodnie z tradycją przekazać Izbie Betlejemskie Światło Pokoju.



Składając senatorom najserdeczniejsze życzenia pogodnych, radosnych, rodzinnych świąt Bożego Narodzenia i szczęśliwego Nowego Roku, harcmistrz K. Budziński przypomniał, że Betlejemskie Światło Pokoju symbolizuje uczucia piękna, przyjaźni, miłości do innych ludzi, tego wszystkiego, co w człowieku najpiękniejsze i najbardziej wartościowe. Co roku ma ono swoje przesłanie, które w tym roku brzmi: stawiajmy wyzwania, świećmy przykładem.

Zastępca naczelnika Związku Harcerstwa Polskiego podkreślił, że rok 2008 jest dla związku rokiem szczególnym. Przypada w nim 90. rocznica powstania Związku Harcerstwa Polskiego i 50. rocznica powstania ruchu drużyn „Nieprzetartego Szlaku”. „Nieprzetarty Szlak” to harcerska służba na rzecz niepełnosprawnych – dzieci i dorosłych – którym harcerscy instruktorzy starają się pokazać piękno świata, piękno ich kraju i których starają się uczyć rzeczy przydatnych w codziennym życiu.

Harcmistrz wyraził nadzieję, że w nadchodzącym roku senatorowie będą wspierać działania związku.

W imieniu wszystkich senatorów marszałek Bogdan Borusewicz podziękował harcerzom za przyniesienie do Senatu Betlejemskiego Światła Pokoju i za przekazanie jego tegorocznego przesłania.

### **Senat poparł nowelizację ustawy – Karta nauczyciela i opowiedział się za zwiększeniem kwoty bazowej dla nauczycieli**

Senatorowie przyjęli nowelizację Karty Nauczyciela, która zakłada zwiększenie kwoty bazowej, służącej do obliczenia średniego wynagrodzenia nauczycieli. Umożliwi to podwyżkę płac nauczycieli w przyszłym roku. Nowelizacja, na wniosek Komisji Nauki, Edukacji i Sportu oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, została przyjęta jednomyślnie. Za głosowało 59 senatorów.

Zgodnie z nowelizacją Karty Nauczyciela, w roku 2008 kwota bazowa wyniesie 2074, 15 zł, czyli będzie wyższa o 10% w stosunku do obowiązującej w roku poprzednim. Razem z obniżeniem w 2008 roku składki rentowej o 6% płace nauczycieli mają wzrosnąć o 16%. Zwiększeniu kwoty bazowej towarzyszyć będzie zwiększenie przyszłorocznej subwencji oświatowej o 1,85 mld zł. Wraz ze środkami, które już wcześniej były zapisane w projekcie budżetu na zwiększenie subwencji, da to 2, 7 mld zł na podwyżki.

Podczas debaty senackiej nad nowelizacją Karty Nauczyciela senatorowie przypominali, że Związek Nauczycielstwa Polskiego negatywnie ocenia wysokość proponowa-

nych podwyżek i zapowiada zorganizowanie w połowie stycznia 2008 r. manifestacji w Warszawie.

W odpowiedzi wiceminister edukacji Krystyna Szumilas przekonywała, że „możliwości podniesienia płac są ograniczone przez budżet i tylko w jego ramach można się poruszać”. Podkreślała, że projekt budżetu na przyszły rok, nad którym nadal pracuje Sejm, został przygotowany przez poprzedni rząd, a obecny rząd wprowadził do niego tylko konieczne zmiany. Mówiła także, że „nauczyciele powinni dobrze zarabiać ze względu na ważną pracę, jaką wykonują”. Wiceminister zapowiedziała prace nad wzrostem płac nauczycieli w następnych latach.

Związek Nauczycielstwa Polskiego postuluje 50-procentowy wzrost płac zasadniczych nauczycieli i popiera zwiększenie kwoty bazowej dla nauczyciela stażysty, czyli zaczynającego pracę w zawodzie, z 82 do 100%. W ten sposób wzrosłoby również średnie wynagrodzenie nauczycieli z pozostałych stopni awansu zawodowego.

W opinii wiceminister edukacji narodowej K. Szumilas, spełnienie postulatu związków spowodowałyby skutki finansowe dla przyszłorocznego budżetu w wysokości 7 mld zł.

### Debata nad programem legislacyjnym i programem prac Komisji Europejskiej na 2008 r.

W Senacie taka dyskusja odbyła się po raz pierwszy w 2005 r. w związku z realizacją decyzji Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej, która w maju 2005 r. wezwała parlamenty narodowe do przeprowadzania corocznej debaty na ten temat.

Program przekazany przez sekretarza Urzędu Komitetu Europejskiego rozpatrzyła Komisja Spraw Unii Europejskiej. Jej sprawozdanie przedstawił senator **Edmund Wittbrodt**.

Przypomniał, że podobne debaty odbywają się we wszystkich parlamentach narodowych państw członkowskich, a także w Parlamencie Europejskim. Od wielu lat trwają dyskusje nad sposobami zwiększenia udziału obywateli Unii w procesie decyzyjnym. Podejmowane są liczne działania zmierzające do ograniczenia tak zwanego deficytu demokracji. Jednym z podstawowych kierunków tych działań jest zwiększenie roli parlamentów narodowych w procesie stanowienia prawa wspólnotowego oraz wprowadzenie różnych form konsultacji. W działania te wpisują się kolejne inicjatywy Komisji Europejskiej – już od ponad roku, bo od września 2006 r., Komisja Europejska przekazuje bezpośrednio do parlamentów narodowych swoje projekty legislacyjne i oczekuje na opinie oraz uwagi. Debacie parlamentarnej poddawana jest roczna strategia polityczna, przedstawiana co roku przez Komisję Europejską. Podobny charakter ma debata nad programem legislacyjnym i programem pracy Komisji Europejskiej. Senator przypomniał, że podpisany 13 grudnia 2007 r. traktat z Lizbony wzmacnia pozycję parlamentów narodowych, w określonych warunkach przyznając im nawet prawo wetowania propozycji legislacyjnych Komisji Europejskiej.

W opinii przewodniczącego Komisji Spraw Unii Europejskiej, senacka debata ma trzy cele. Po pierwsze, zwiększenie wiedzy i świadomości społecznej, głównie Senatu, dotyczącej funkcjonowania Unii Europejskiej. Po drugie, dokonanie oceny planu legislacyjnego i programu pracy Komisji Europejskiej na rok 2008, czyli wskazanie tego, co dla nas jest ważne, a co mniej ważne. I wreszcie, po trzecie, wskazanie, które z proponowanych regulacji legislacyjnych należałoby poddać kontroli z punktu widzenia przestrzegania zasady pomocniczości i proporcjonalności.

W opinii senatora E. Wittbrodta, ten roczny program wpisuje się w plan działania Komisji Europejskiej „Europa 2010: Partnerstwo dla odnowy europejskiej. Dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo”, przyjęty w 2004 r. Określono tam cele strategiczne Komisji na lata 2005–2009. To zatem, nad czym obecnie debatuje Senat, stanowi jeden z etapów pięcioletniego programu, w którym do podstawowych celów Komisja zaliczyła: dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo, umocnienie roli Europy w świecie. Oczywiście wszyscy się z tym zgadzamy – stwierdził senator E. Wittbrodt.





Głównymi priorytetami Komisji Europejskiej na rok 2008 pozostają, zgodnie z pięcioletnimi celami strategicznymi, cztery obszary: wzrost gospodarczy i zatrudnienie, zrównoważony rozwój w Europie, zarządzanie migracjami, działania na arenie międzynarodowej.

Osobny rozdział w programie poświęcono obszarom, w których w roku 2008 przeprowadzone zostaną oceny skutków realizacji projektów legislacyjnych przyjętych w 2007 r. Dotyczy to wniosków Komisji regulujących rynek wewnętrzny, energii, problemy związane ze zmianami klimatycznymi. Komisja określiła również te obszary, na których zamierza kontynuować swoje działania: wzmocnienie europejskiej przestrzeni badawczej, zwiększenie konkurencyjności europejskiego rolnictwa, sfinalizowanie programu haskiego na rzecz wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, określenie ram prawnych dotyczących oceny ryzyka w odniesieniu do organizmów genetycznie zmodyfikowanych, kontynuowanie negocjacji akcesyjnych z Turcją i Chorwacją i wreszcie – zawarcie układów o stabilizacji i stowarzyszeniu z krajami Bałkanów Zachodnich. Program obejmuje również priorytety w dziedzinie komunikowania społecznego, komunikacji, i to jest kolejny krok Komisji służący lepszemu przekazywaniu obywatelom informacji o Unii Europejskiej. W opinii senatora E. Wittbrodta, dobre komunikowanie się z obywatelami nabiera szczególnego znaczenia w obliczu ratyfikacji traktatu z Lizbony. Zadanie to Komisja Europejska będzie realizować w ścisłej współpracy z władzami państw członkowskich.

Integralną częścią programu legislacyjnego i pracy Komisji jest wykaz inicjatyw strategicznych i priorytetowych.

Senator E. Wittbrodt poinformował, że Komisja Spraw Unii Europejskiej uznała, iż program legislacyjny i pracy Komisji Europejskiej ma charakter ogólny i nie budzi zastrzeżeń. Wątpliwości pojawiają się w momencie rozpatrywania konkretnych projektów legislacyjnych i dotyczą m.in. faktu, że w Unii Europejskiej ma miejsce pewne przeregulowanie czy nadregulacja. Powstaje zatem pytanie, czy to w ogóle jest potrzebne, czy nie jest naruszana zasada pomocniczości i proporcjonalności – mówił senator.

Komisja wskazała także na potrzebę zapraszania przedstawicieli Komisji Europejskiej na debatę parlamentarną w Senacie, co pozwoliłoby na prowadzenie dialogu z autorem dokumentu.

Po trzecie, komisja z zadowoleniem odnotowała, że wśród priorytetów Komisji Europejskiej znajdują się: Strategia Lizbońska, polityka energetyczna, polityka rolna, gospodarka morską. Jednocześnie zwrócono uwagę na to, że realizując konkretne projekty, należy brać pod uwagę również możliwości poszczególnych państw. I tak na przykład w wypadku projektów energetycznych, określania zobowiązań redukcyjnych dla poszczególnych państw członkowskich Unii Europejskiej powinny być uwzględniane kwestie dalszego rozwoju gospodarczego tych państw i związanego z nim zwiększonego zużycia energii czy cechy naturalne państw. Wobec tego, gdy się przyjmuje pewne ograniczenie, na przykład 3x20, to w wypadku poszczególnych państw powinno to być tak zróżnicowane, żeby osiągnąć efekt średni, ale z uwzględnieniem możliwości tych krajów.

Po czwarte, komisja zwróciła uwagę na to, że w Europejskiej Polityce Sąsiedztwa wszelkie działania związane są z wymiarem śródziemnomorskim, bo o tym tam mowa, właściwie z pominięciem wymiaru wschodniego. Z punktu widzenia naszego kraju budzi pewien niepokój.

Po piąte, odnosząc się do planowanego przeglądu budżetu w latach 2008–2009, senatorowie zwrócili uwagę, że nie jest jasne, czy cel stanowi zmiana priorytetów, czy jedynie redukcja pewnych wydatków, co w konsekwencji może być dla Polski niekorzystne.

Po szóste, należy się przyjrzeć szczególnie, czy nie jest łamana zasada pomocniczości i proporcjonalności w wypadku dokumentu: wniosek dotyczący dyrektywy zmieniającej dyrektywę Rady 92/85/EWG z 19 października 1992 r. w sprawie wprowadzenia środków służących wspieraniu poprawy w miejscu pracy bezpieczeństwa i zdrowia pracowników, które niedawno rodziły, i pracowników karmiących piersią. Powstaje pytanie, w jakim stopniu ma to być prawo wspólnotowe, czy nie wystarczą regulacje krajowe. Druga wątpliwość nasuwa się w związku z wnioskiem legislacyjnym dotyczącym kwestii dziedziczenia i testamentów. Rodzi się też pytanie, jak dalece potrzebne jest to działanie wspólnotowe, a w jakim stopniu jest wystarczające działanie samego państwa.



## **Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej wniesiony do Sejmu**

Senacka inicjatywa ustawodawcza stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 3 października 2006 r., stwierdzającego niezgodność przepisu ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej z konstytucją. Zgodnie z art. 190 ust. 1 konstytucji, orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego mają moc powszechnie obowiązującą i są ostateczne.

Senat, mając na uwadze konieczność wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który wywołuje skutki prawne z dniem publikacji (13 października 2006 r.), i kierując się brzmieniem sentencji wyroku oraz motywami jego uzasadnienia, zaproponował, aby w stosunku do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne za dochód przyjmować kwotę zadeklarowaną w oświadczeniu tej osoby.

Zmiana eliminuje kategorię podmiotów, którą ustawodawca wyodrębnił w sposób wadliwy. Przyjął, że relewantnym kryterium wyodrębnienia powinna być forma opodatkowania osoby, podczas gdy kryterium zgodnym z konstytucją – zdaniem Trybunału Konstytucyjnego – jest rzeczywista wysokość dochodów osoby (tzw. kryterium dochodowe).

Zmiana zaproponowana przez Senat umożliwia uznanie za dochód – w odniesieniu do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne – również kwoty niższej od najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne. Sposób ustalania dochodu, który warunkuje prawo do pomocy społecznej, został dzięki temu powiązany z faktyczną sytuacją życiową (materialną) osób ubiegających się o świadczenie pieniężne.

Projekt ustawy przyjęty przez Senat powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa. Zmiana ustawowej definicji dochodu w stosunku do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne, zwiększy bowiem dostępność pomocy społecznej dla wymienionej kategorii osób.

Należy przy tym pamiętać, że nowelizacja ustawy o pomocy społecznej, czego prostą konsekwencją są dodatkowe wydatki budżetowe, stanowi – z jednej strony – wykonanie obowiązku prawnego, jakim jest uwzględnienie w systemie prawnym skutków rozstrzygnięcia co do meritum sądu konstytucyjnego, a z drugiej strony – przywrócenie regulacji ustawowej, która gwarantuje korzystanie przez obywateli z ich praw i wolności, potwierdzonych orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego.

Według szacunków Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej skutki finansowe mogą kształtować się na poziomie około 40 mln zł rocznie.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Do reprezentowania Senatu w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej upoważniono senator Grażynę Sztark.

## **Senat zaakceptował projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa**

Proponowana przez Izbę inicjatywa ustawodawcza stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 6 marca 2006 r., stwierdzającego niezgodność z konstytucją art. 32 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa.



Mając na uwadze konieczność wykonania wyroku trybunału, a także kierując się brzmieniem jego sentencji oraz uzasadnieniem, Senat zaproponował, aby ze zdania wstępnego art. 32 ust. 1 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa wykreślić wyraz „obowiązkowy”. Będzie to oznaczało zlikwidowanie zakwestionowanego przez trybunał zróżnicowania świadczeń w ramach ubezpieczenia chorobowego.

Projekt przewiduje, że nowelizacja wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w „Dzienniku Ustaw”.

Wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego pociąga za sobą koszty dla budżetu państwa, ponieważ rozszerzony zostanie katalog osób, którym przysługuje zasiłek opiekuńczy.

Według szacunku przedstawionego przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, objęcie zasiłkiem opiekuńczym osób ubezpieczonych dobrowolnie będzie kosztować około 35–40 mln zł rocznie.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Do reprezentowania Senatu w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa upoważniono senatora Mieczysława Augustyna.

### **Senat postanowił wnieść do Sejmu projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego**

Zaproponowana przez Izbę nowelizacja stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 28 listopada 2006 r., stwierdzającego niezgodność art. 416 kodeksu postępowania cywilnego z konstytucją w zakresie, „w jakim wyłącza dopuszczalność wznowienia postępowania w sytuacji, gdy podstawą skargi o wznowienie jest art. 401<sup>1</sup> tego kodeksu”.

Mając na uwadze konieczność wykonania tego wyroku Trybunału Konstytucyjnego, który wywołuje skutki prawne od dnia publikacji, czyli 11 grudnia 2006 r., a także kierując się brzmieniem sentencji wyroku oraz jego uzasadnieniem, Senat zaproponował, aby przesłankę wznowienia postępowania, mającą podstawy konstytucyjne (art. 190 ust. 4 konstytucji) wyłączyć spod ogólnego zakazu dalszego wznowiania postępowań w sprawach cywilnych. Zmiana ta pozwoli wzruszyć prawomocny wyrok sądu, wydany na podstawie przepisu uznane-go przez trybunał za niekonstytucyjny, również wówczas, gdy wcześniej w sprawie było już wznowiane postępowanie na podstawie innej przesłanki.

Ustawa zaproponowana przez Senat nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, jest także zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Do reprezentowania Izby w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego upoważniono senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego.

### **Izba powołała senatorów Krzysztofa Kwiatkowskiego i Piotra Zientarskiego do Krajowej Rady Sądownictwa**

Senat wybrał senatorów Krzysztofa Kwiatkowskiego i Piotra Zientarskiego do Krajowej Rady Sądownictwa.

W głosowaniu tajnym za kandydaturą senatora P. Zientarskiego opowiedziało się 66 senatorów, 11 było przeciw. Senatora K. Kwiatkowskiego poparły 64 osoby, przeciw było 13 senatorów.

Senator K. Kwiatkowski jest absolwentem Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Był doradcą i sekretarzem premiera Jerzego Buzka. Przez 14 lat był działa-

czem samorządowym w Łodzi. Jest przewodniczącym Komisji Ustawodawczej oraz członkiem Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Senator P. Zientarski ukończył studia na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu. W latach 1975–1977 odbył aplikację sądową w Sądzie Wojewódzkim w Koszalinie. W latach osiemdziesiątych był obrońcą w procesach działaczy opozycyjnych, a także doradcą prawnym i pełnomocnikiem biskupa Diecezji Koszalińsko-Kołobrzeskiej. Jest senatorem od 2005 r.

Zgodnie z ustawą o Krajowej Radzie Sądownictwa liczy ona 25 członków. W jej skład wchodzi: pierwszy prezes Sądu Najwyższego i prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego, minister sprawiedliwości, czterech posłów i dwóch senatorów, osoba powołana przez prezydenta, dziesięciu sędziów – przedstawiciele sądów powszechnych, a także po dwóch sędziów Sądu Najwyższego i sądów administracyjnych oraz sędzia sądu wojskowego.

Kadencja członków rady wybieranych przez Sejm i Senat upływa najpóźniej w ciągu 3 miesięcy po zakończeniu kadencji poprzedniego Sejmu.

Krajowa Rada Sądownictwa występuje do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności aktów normatywnych z konstytucją w zakresie dotyczącym niezależności sądów i niezawisłości sędziów. Przedstawia prezydentowi wnioski o powołanie sędziów Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, sądów powszechnych, wojewódzkich sądów administracyjnych i sądów wojskowych.

### **Senat wprowadził poprawki do ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o państwowym Ratownictwie Medycznym**

Opiniowana przez Senat nowelizacja została skierowana do parlamentu przez Radę Ministrów w trybie pilnym i zawierała przepisy mające na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Ustawa jest odpowiedzią na zarzut Unii Europejskiej w sprawie niepełnego wykonania przez Polskę zobowiązań wynikających z dyrektywy nr 2002/22 Parlamentu Europejskiego i Rady z 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników. Zdaniem Komisji Europejskiej, przepis nie został w pełni implementowany w zakresie, w jakim informacje o lokalizacji dzwoniącego nie są dostępne dla służb alarmowych nie tylko w wypadku połączeń z telefonów komórkowych, ale także stacjonarnych. Unia Europejska wezwała Polskę do implementowania rozwiązań prawnych, które zostały wprowadzone odpowiednimi dyrektywami.

Pięć poprawek do ustawy zaproponowały w swoim stanowisku, przedstawionym przez senatora Kazimierza Kleinę, Komisja Gospodarki Narodowej oraz Komisja Zdrowia. Dwie zmiany zgłosił podczas senackiej debaty senator Kazimierz Wiatr; poparła je mniejszość połączonych komisji.

W kolejnych głosowaniach Izba poparła poprawki proponowane przez Komisję Gospodarki Narodowej i Komisję Zdrowia. Część z nich miała charakter redakcyjny i porządkowy.

Jednocześnie Senat zaproponował zmianę zmierzającą do utworzenia jednego punktu centralnego, za pośrednictwem którego centra powiadamiania ratunkowego, Policja, Państwowa Straż Pożarna oraz pogotowie ratunkowe, będą połączone systemem zarządzanym przez prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W opinii Izby, powinien istnieć jeden punkt centralny, zapewniający połączenie centrum powiadamiania ratunkowego, w którym jest Policja, Państwowa Straż Pożarna, pogotowie ratunkowe oraz inne służby. Na mocy ustawy będą one miały prawo do skorzystania z tych numerów z uwagi na zapewnienie sprawnego zarządzania zasobami tych służb, zwłaszcza w sytuacji, gdy informacje o tym samym zdarzeniu są przekazywane przez różne osoby na numer 112 oraz na numery dotychczasowe, na przykład 999. Ponadto proponowana poprawka pozwala na zorganizowanie przez służby własnego punktu centralnego połączonego systemu.



Senat zaproponował również, by centrum powiadamiania ratunkowego i dyspozytorom medycznym zagwarantować dostęp również do danych dotyczących zarejestrowanego użytkownika końcowego usługi przedpłaconej.

## Nowelizacja ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu – przyjęta bez poprawek

Nowelizacja przyznająca tym instytucjom uprawnienia do zwalczania korupcji wywołała, podobnie jak w Sejmie, kontrowersje. Podczas debaty nad ustawą sejmową senatorowie reprezentujący Prawo i Sprawiedliwość zgłosili wnioski formalne: o jej odrzucenie, a także by obowiązywała ona jedynie do 1 stycznia 2009 r. Żadna z tych propozycji nie uzyskała poparcia Komisji Praw Człowieka i Praworządności, która rozpatrywała wnioski zgłoszone podczas senackiej dyskusji. Senator Wojciech Skurkiewicz wnosił też o odroczenie dyskusji nad ustawą do momentu przybycia na salę Senatu przedstawicieli ABW, CBA lub przedstawiciela rządu. Wniosek w tej sprawie nie uzyskał jednak większości.

W opinii przeciwników, nowelizacja – uchwalona przez Sejm na podstawie projektu poselskiego – uderza w Centralne Biuro Antykorupcyjne, a przyznanie uprawnień do ścigania korupcji ABW i AW spowoduje chaos, kolizję kompetencji i brak skuteczności.

Rozwiązań zaproponowanych przez Sejm bronili senatorowie z klubu PO, m.in. senator **Krzysztof Piesiewicz**, jednocześnie sprawozdawca stanowiska Komisji Praw Człowieka i Praworządności, która proponowała Izbie przyjęcie sejmowej nowelizacji bez poprawek. W opinii zwolenników, ustawa w niczym nie ogranicza uprawnień CBA, a jedynie zachowuje obecny stan rzeczy.

Zgodnie z ustawą z 2006 r. powołującą Centralne Biuro Antykorupcyjne, 24 grudnia 2007 r. ABW miała przestać zwalczać przestępstwa korupcyjne; po tej dacie powinna tylko dokończyć zaczęte wcześniej postępowania.

ABW zwróciła się do premiera Donalda Tuska, by nadal mogła zajmować się zwalczaniem korupcji, ponieważ „odebranie jej tych uprawnień może mieć negatywny wpływ na bezpieczeństwo państwa”. Agencja przypominała, że inne służby poza CBA – np. policja czy straż graniczna – będą mogły nadal zajmować się takimi sprawami. Odpowiedni projekt nowelizacji ustawy o ABW i Agencji Wywiadu złożyli posłowie Platformy Obywatelskiej. Znalazł się w niej zapis, że agencje są właściwe do zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania korupcji osób pełniących funkcje publiczne, „jeżeli może to godzić w bezpieczeństwo państwa”.

W Senacie – zgodnie z regulaminem Izby – pierwszy pod głosowanie poddano wniosek o odrzucenie ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu. Na 60 obecnych senatorów 1 głosował za, 56 – przeciw, a 2 osoby wstrzymały się od głosu. Wobec tych wyników przystąpiono do głosowania nad wnioskiem Komisji Praw Człowieka i Praworządności o przyjęcie ustawy bez poprawek. Głosowało za nim 56 senatorów i wszyscy opowiedzieli się za wnioskiem. Ustawa trafi teraz do podpisu prezydenta.

## Pozostałe prace Izby

### Na podpis prezydenta – wobec niewniesienia zastrzeżeń przez Senat – czekają:

- ustawa o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- ustawa o ratyfikacji Umowy wewnętrznej między przedstawicielami rządów państw członkowskich, zebranych w Radzie, w sprawie finansowania pomocy wspólnotowej na podstawie wieloletnich ram finansowych na lata 2008-2013 zgodnie z Umową o partnerstwie AKP-WE oraz w sprawie przydzielania pomocy finansowej dla krajów i terytoriów zamor-



skich, do których stosuje się część czwartą Traktatu WE, sporządzonej w Brukseli dnia 17 lipca 2006 r.,

- ustawa o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks postępowania karnego.

#### **Senat wysłuchał informacji**

- Rzecznika Praw Dziecka o działalności za rok 2006 wraz z uwagami o stanie przestrzegania praw dziecka,
- Rzecznika Praw Obywatelskich o działalności w 2006 r., z uwagami o stanie przestrzegania wolności i praw człowieka i obywatela.

#### **Senat odwołał:**

- wicemarszałka Zbigniewa Romaszewskiego z funkcji przewodniczącego Komisji Praw Człowieka i Praworządności.

#### **Zmiany w składzie komisji senackich:**

Senat odwołał senator Dorotę Arciszewską-Mielewczyk z Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą i wybrał ją do Komisji Spraw Zagranicznych.

Senat odwołał wicemarszałek Krystynę Bochenek z Komisji Kultury i Środków Przekazu.

#### **Oświadczenia**

Oświadczenia złożyli senatorowie: **Piotr Ł.J. Andrzejewski, Wojciech Skurkiewicz, Józef Bergier, Sławomir Sadowski, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Stanisław Bisztyga, Mariusz Witczak, Stanisław Gorczyca, Krzysztof Zaremba, Norbert Krajczyk, Janusz Rachoń, Przemysław Błaszczyk, Krystyna Bochenek, Piotr Zientarski, Czesław Ryszka, Antoni Motyczka, Stanisław Jurcewicz, Jan Wyrowiński, Krzysztof Kwiatkowski, Krzysztof Piesiewicz, Andrzej Person, Andrzej Szewiński, Stanisław Karczewski, Jan Dobrzyński, Ryszard Bender, Henryk Woźniak, Tadeusz Gruszka, Andrzej Grzyb, Janina Fetlińska.**



# Prezydium Senatu

20 grudnia 2007 r. odbyło się **6. posiedzenie** Prezydium Senatu.

Prezydium rozpatrzyło wniosek przewodniczącego Komisji Kultury i Środków Przekazu o wyrażenie zgody na wybór drugiego zastępcy przewodniczącego komisji. Biorąc pod uwagę przedmiotowy zakres działania tej komisji, prezydium jednomyślnie poparło ten wniosek.

Prezydium rozpatrzyło oświadczenia senatorów o spełnieniu warunków do otrzymywania uposażenia senatorskiego. Informację na ten temat przekazał dyrektor Biura Spraw Senatorskich Kancelarii Senatu Piotr Świątecki.

Prezydium zapoznało się z informacją o powołaniu zespołów parlamentarnych i przyjęło do wiadomości powstanie: Parlamentarnego Zespołu ds. Energetyki, Kaszubskiego Zespołu Parlamentarnego oraz Senackiego Zespołu Strażaków.

Prezydium Senatu zapoznało się z przedstawioną przez wicedyrektor Annę Szklennik notatką Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej dotyczącą parytetu uczestnictwa przedstawicieli klubów senackich w delegacjach Senatu do dwustronnych i trójstronnych zgromadzeń parlamentarnych.

Prezydium zatwierdziło uwzględniający liczebność klubów podział miejsc w delegacjach Senatu:

- parlamentarne zgromadzenie polsko-ukraińskie: Klub Senatorów Platformy Obywatelskiej RP – 2 członków, Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość – 2 członków,
- trójstronne zgromadzenie parlamentarne polsko-litewsko-ukraińskie – Klub Senatorów Platformy Obywatelskiej RP – 3 członków, Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość – 2 członków.

Ustalono, że do przewodniczących klubów zostanie wystosowane pismo z prośbą o wyznaczenie kandydatów na członków tych zgromadzeń parlamentarnych.

W związku z upływem 30 listopada 2007 r. wyznaczonego przez Prezydium Senatu terminu składania wniosków o zlecenie zadań państwowych i przyznanie dotacji na ich wykonanie w 2008 r. zastępca szefa Kancelarii Senatu Romuald Łanczkowski przedstawił członkom prezydium prezentację multimedialną zawierającą syntetyczną informację na ten temat. Poinformował o przewidywanych środkach budżetowych przeznaczonych na opiekę nad Polonią i Polakami za granicą, które pozostają w dyspozycji Senatu w 2008 r., wskazując na fakt, iż w stosunku do złożonych wniosków są one istotnie niższe. Odwołując się do zapisów uchwały Prezydium Senatu z 14 września 2007 r. w sprawie określenia kierunków oraz priorytetów finansowania zadań zleconych w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą w 2008 r., zaprezentował wstępną analizę wniosków w podziale na te priorytety, terminy realizacji oraz wysokość wnioskowanych dotacji. Zapowiedział, że planowane na 2008 r. wnioski największych wykonawców zadań zleconych zawierają przyjęty przez prezydium w roku 2006 podział na 15 regionów geograficznych.

Marszałek Bogdan Borusewicz zwrócił uwagę na potrzebę dalszej, pogłębionej dyskusji nad przedstawionym problemem. Zasugerował przygotowanie analizy merytorycznej, ze szczególnym uwzględnieniem dużych organizacji zajmujących się pomocą Polonii i Polakom za granicą, z założeniem ustalenia priorytetów i kierunków działania Senatu na całą obecną kadencję. Zapowiedział podjęcie dyskusji na ten temat na posiedzeniu Prezydium Senatu w II połowie stycznia 2008 r. Marszałek zaznaczył, że organizacje pozarządowe, wykonujące zlecone zadania państwowe w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą, wykazują niewielką aktywność w pozyskiwaniu funduszy ze środków unijnych. Zasugerował potrzebę podjęcia działań zmierzających do zwiększenia tej aktywności.





Prezydium Senatu zaakceptowało propozycję Fundacji Ośrodka KARTA dotyczącą zmian w umowie z 23 maja 2007 r. zlecającej zadanie w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą pod nazwą „KARTA z Polakami na Wschodzie”. Prezydium, przyjmując przedstawione uzasadnienie, jednomyślnie wyraziło zgodę na zmianę zakresu rzeczowego zadania i przeznaczenie części dotacji w zakresie zaproponowanym przez fundację.

Prezydium rozpatrzyło pozytywnie wnioszek Stowarzyszenia „Wspólnota Polska” dotyczący propozycji dokonania zmian w umowie z 15 maja 2007 r. zlecającej zadanie w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą oraz w stosownej uchwale Prezydium. Prezydium jednomyślnie wyraziło zgodę na przesunięcie kwot dotacji pomiędzy poszczególnymi obszarami geograficznymi w zakresie zaproponowanym przez Stowarzyszenie „Wspólnota Polska” w piśmie z 14 grudnia 2007 r., a w konsekwencji na zmianę uchwały Prezydium Senatu z 9 marca 2007 r.

Członkowie prezydium przyjęli zaproponowany podział obowiązków marszałków Senatu VII kadencji.

\* \* \*

28 grudnia 2007 r. odbyło się **7. posiedzenie** Prezydium Senatu.

Prezydium rozpatrzyło propozycję Fundacji Pomocy wzajemnej „BARKA” dotyczącą zmian w umowie nr 49 z 19 czerwca 2007 r., zlecającej zadanie w zakresie opieki nad Polonią i Polakami za granicą pod nazwą „Tworzenie sieci Centrów Integracji Migrantów Zarobkowych”. Prezydium, przyjmując przedstawione uzasadnienie, jednomyślnie wyraziło zgodę na przesunięcie kwot dotacji pomiędzy poszczególnymi Centrami w zakresie zaproponowanym przez Fundację.

# Z prac komisji senackich

**17 grudnia 2007 r.**

Na swym posiedzeniu senatorowie z **Komisji Praw Człowieka i Praworządności** przystąpili do wstępnego rozpatrzenia projektu ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji:

- część 52 – Krajowa Rada Sądownictwa – senator Stanisław Piotrowicz,
- część 15 – Sądy Powszechne – senator S. Piotrowicz,  
zał. nr 5 – Plan finansowy Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej  
zał. nr 5 – Plan finansowy Funduszu Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy
- część 37 – Sprawiedliwość,
- część 05 – Naczelny Sąd Administracyjny,
- część 10 – Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych,
- część 06 – Trybunał Konstytucyjny,
- część 04 – Sąd Najwyższy.

Planowany na 2008 r. budżet Krajowej Rady Sądownictwa omówił jej wiceprzewodniczący Ryszard Tych, któremu towarzyszyły sędzia Beata Morawiec i główna księgowa biura KRS Ewa Staniszevska.

W opinii senatorów, rozpatrywany projekt przewiduje nadmierny wzrost wydatków rady, a także zbyt wysokie – ich zdaniem – wynagrodzenia personelu biura. Odpowiadając, przedstawiciele KRS uzasadniali to koniecznością budowy nowej siedziby.

W imieniu Ministerstwa Sprawiedliwości projekt budżetu przedstawili podsekretarz stanu Marian Cichosz, dyrektor Departamentu Budżetu i Majątku Skarbu Państwa Jan Paziewski, zastępca dyrektora generalnego Centralnego Zarządu Służby Więziennej Waldemar Śledzik, a także prezes Stowarzyszenia Zawodowych Kuratorów Sądowych Andrzej Martuszewicz.

W dyskusji senatorowie wskazywali na zbyt małe środki przeznaczone w 2008 r. na więziennictwo, co – ich zdaniem – może utrudnić realizację polityki karnej państwa. Kontrowersje wywołały kwoty zagwarantowane na szkołę sądową (wraz z hotelem) w Krakowie.

Bez większych wątpliwości przyjęto projektowany budżet Naczelnego Sądu Administracyjnego, który omówili wiceprezes Roman Hauser, szef Kancelarii Prezesa NSA Jerzy Góral, jego zastępca Zbigniew Dyzio i główny księgowy Waldemar Maciejak.

Następnie projekt budżetu kierowanej przez siebie instytucji przedstawił generalny inspektor danych osobowych Michał Serzycki, któremu towarzyszyła główna księgowa Agnieszka Wiśniewska. Jak wyjaśniano, 40-procentowy wzrost wydatków w 2008 r. spowodowany jest koniecznością stworzenia nowej bazy danych osobowych ze względu na wejście Polski do strefy Schengen, co pociągnie za sobą m.in. wzrost zatrudnienia.

Projekt budżetu Trybunału Konstytucyjnego przedstawił prezes Jerzy Stępień, a także szef biura Maciej Granicki i główna księgowa Maria Pachwicka. Proponowany projekt zakłada m.in. wzrost zatrudnienia o 7 etatów ze względu na konieczność usprawnienia i zmiany organizacji przygotowywania wniosków do postępowań

Na zakończenie posiedzenia Komisja Praw Człowieka i Praworządności zapoznała się z projektem budżetu Sądu Najwyższego, który omówił prezes Lech Gardocki. Proponowany budżet zakłada m.in. wzrost zatrudnienia o 9 osób.

Prezes Sądu Najwyższego zwrócił on uwagę na zbyt wysokie – jego zdaniem – cięcia proponowane przez sejmową komisję finansów. Jednocześnie stwierdził, że konieczność ponoszenia niektórych wydatków spowodowana jest konstrukcją budynku sądu, który generuje bardzo wysokie koszty utrzymania. W dyskusji kontrowersje senatorów wywołały kwoty propo-



nowane na zakup pomocy naukowych czy usług telekomunikacyjnych, a także koszty usług hotelowych i zakupu mieszkań.

## 18 grudnia 2007 r.

Podczas posiedzenia **Komisji Praw Człowieka i Praworządności** kontynuowano wstępne rozpatrzenie projektu ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji:

- część 13 – Instytut Pamięci Narodowej – Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu – senator Krzysztof Piesiewicz,
- część 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne – wicemarszałek Zbigniew Romaszewski,
- część 08 – Rzecznik Praw Obywatelskich – senator K. Piesiewicz,
- część 42 – Sprawy wewnętrzne, zał. nr 5 – Plan finansowy Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego, zał. nr 5 – Plan finansowy Funduszu Wsparcia Policji – wicemarszałek Z. Romaszewski,
- część 43 – Wyznania Religijne oraz Mniejszości Narodowe i Etniczne – senator Jacek Swakoń.

Projektowany na 2008 r. budżet Instytutu Pamięci Narodowej przedstawili prezes Janusz Kurtyka, dyrektor generalny Jan Baster oraz dyrektor Biura Budżetu, Finansów i Kadr Monika Staniszevska. W swym wystąpieniu prezes wskazywał m.in. na trudną sytuację finansową instytutu ze względu na cięcia proponowane przez komisję sejmową.

Centralne Biuro Antykorupcyjne reprezentował dyrektor Departamentu Finansów Daniel Art. Rozmawiano m.in. o wzroście zatrudnienia i środkach przeznaczonych na szkolenie funkcjonariuszy.

Planowany budżet kierowanego przez siebie urzędu przedstawił rzecznik praw obywatelskich Janusz Kochanowski. Jak wskazywał, zakładany wzrost budżetu jest zbieżny ze wskaźnikiem inflacji, ale w związku z zapowiadanymi podwyżkami, np. cen energii, nie pokryje on kosztów utrzymania tej instytucji

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji reprezentowali m.in. sekretarz stanu Tadeusz Szymaniak, dyrektor Departamentu Budżetu Władysław Budzeń, dyrektor Biura Finansowego Komendy Głównej Policji Eliza Wójcik, dyrektor Biura Finansowego Komendy Głównej Straży Granicznej Zdzisław Solana, a także dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych w MSWiA Zbigniew Filipkowski. Poinformowano m.in. o zmianach wprowadzonych w projekcie przez sejmową Komisję Finansów Publicznych.

Podczas posiedzenia senatorowie rozpatrzyli także „Informację o działalności Rzecznika Praw Obywatelskich w 2006 roku z uwagami o stanie przestrzegania wolności i praw człowieka i obywatela”.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu **Komisja Rodziny i Polityki Społecznej** rozpatrzyła Informację Rzecznika Praw Dziecka o działalności za rok 2006 wraz z uwagami o stanie przestrzegania praw dziecka.

Informację przedstawiła Ewa Sowińska, rzecznik praw dziecka. Do najważniejszych nierozwiązanych problemów dzieci i młodzieży przedstawionych w sprawozdaniu zaliczyła m.in.:

- brak kompleksowego systemu opieki zdrowotnej i ograniczenia w dostępie do usług zdrowotnych,
- brak systemu wsparcia dla rodzin dysfunkcyjnych i wielodzietnych, który nie ograniczałby się wyłącznie – jak obecnie – do pomocy materialnej przyznawanej z zastosowaniem niskich kryteriów dochodowych,

- niedokończoną reformę opieki nad dzieckiem w rodzinach zastępczych, zbyt wolny przyrost liczby tych rodzin i wciąż zbyt dużą liczbę dzieci objętych opieką instytucjonalną (domy dziecka),
- zbyt małą liczbę przedszkoli, zwłaszcza w małych miastach i wsiach,
- narastającą przemoc w szkołach,
- niedostatek pomocy dzieciom i młodzieży niepełnosprawnej, wciąż niski poziom integracji społecznej tych środowisk,
- ograniczony dostęp do prorodzinnej ulgi podatkowej w ramach podatku PIT; wykluczenie z pomocy dzieci z rodzin rolników, rodziców opodatkowanych ryczałtowo czy rodzin o niskich zarobkach.

W opinii E. Sowińskiej, ten stan rzeczy wymaga wspólnych działań rządu, administracji publicznej i inicjatyw obywatelskich.

W dyskusji senatorowie zgodzili się większością uwag przedstawionych przez rzecznika praw dziecka. Zwracano uwagę, że powinien on korzystać z instytucji skargi konstytucyjnej w sprawach, które pozostają bez odpowiedzi administracji publicznej na jego wystąpienia, mimo iż nie jest ona zapisana w ustawie o rzeczniku praw dziecka.

W drugim punkcie porządku dziennego posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej rozpatrzono ustawę o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Przyjęcie ustawy, która była rządowym projektem, rekomendował senatorom pełnomocnik rządu do spraw osób niepełnosprawnych Jarosław Duda.

Rozpatrywana nowelizacja sejmowa zmierza do zapewnienia w 2008 r. dotacji ze środków budżetu państwa na poziomie z roku 2007 z przeznaczeniem na wynagrodzenia osób niepełnosprawnych (dotacja na zadania wykonywane przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych).

Komisja, oceniając przyjęte w ustawie rozwiązanie jako realistyczne, w głosowaniu jednomyślnie, na wniosek senatora Stanisława Koguta, przyjęła ustawę sejmową bez poprawek. Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad ustawą upoważniono senatora S. Koguta.

Podczas posiedzenia komisji dokonano również przeglądu spraw związanych z planem jej pracy w 2008 r. oraz z ustawą budżetową na rok 2008 w zakresie właściwym komisji. Komisja zamierza skoordynować swoje prace z planem legislacyjnym resortu pracy, uznając za bardzo ważną bliską i dobrą współpracę z tym ministerstwem. Posiedzenie komisji w sprawie rozpatrzenia ustawy budżetowej na rok 2008 wyznaczono na 7 stycznia 2008 r.

Na zakończenie posiedzenia Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich minister pracy i polityki społecznej Jolanta Fedak przedstawiła główne zadania polityki społecznej państwa oraz propozycje legislacyjne resortu na 2008 r.

Minister pracy zwróciła uwagę, że Rada Ministrów nie przyjęła jeszcze planu pracy na rok 2008. Niemniej, jak podkreśliła, do najważniejszych zadań resortu w nadchodzącym roku będą należały trzy grupy spraw: implementacja prawa unijnego, działalność legislacyjna realizująca wyroki Trybunału Konstytucyjnego oraz prace nad systemowymi regulacjami ustawowymi, dotyczącymi systemu emerytalnego i rentowego w związku z wypłatą pierwszych świadczeń emerytalnych z II filara w 2009 r. Ponadto w 2008 r. muszą zostać zakończone prace nad nową ustawą o emeryturach pomostowych podjęte – prace nad systemowym uregulowaniem wszelkich aspektów dyskryminacji (tzw. ustawa równościowa), zgodnie z dyrektywami i zaleceniami Unii Europejskiej.

Minister J. Fedak podkreśliła, że jest zwolenniczką szeroko rozumianej deregulacji rozwiązań ustawowych związanych z aktywnością państwa w sferze zabezpieczenia społecznego, po to, aby działania służb społecznych nie były rozproszone. Jak stwierdziła, w swojej działalności pragnie odwoływać się do cierpliwości i energii Jacka Kuronia oraz praktyki dialogu społecznego stosowanej przez Andrzeja Bączkowskiego. Podstawą właściwych decyzji i działań – dodała – powinna być prawidłowa diagnoza problemów.

Senatorowie zadeklarowali wolę harmonijnej współpracy z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej.



\* \* \*

Podczas posiedzenia **Komisji Obrony Narodowej** wstępnie rozpatrzono projekt ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji:

- część 29 – Obrona Narodowa,
- część 83 - Rezerwy celowe,
- część 85 – Budżety wojewodów, w zakresie działu – Obrona narodowa,
- zał. nr 5 - Plan finansowy Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych,
- zał. nr 12, poz. 37 – Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w samoloty wielozadaniowe,
- zał. 13 – Plan finansowy Agencji Mienia Wojskowego, Plan finansowy Wojskowej Agencji Mieszkaniowej.

Projekt budżetu MON przedstawili sekretarz stanu Piotr Czerwiński oraz Andrzej Fałkowski, dyrektor Departamentu Budżetowego w tym resorcie.

W dyskusji senatorowie zadawali pytania dotyczące m.in. polskich misji pokojowych, planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego oraz Wojskowej Agencji Mieszkaniowej.

W drugiej części posiedzenia senatorowie zapoznali się z informacją ministra obrony narodowej Bogdana Klicha na temat aktualnych problemów obronności oraz planów działania MON. Minister omówił m.in. aktualne działania MON w zakresie polskich misji pokojowych i operacji stabilizacyjnych. Przedstawił także informacje dotyczące budżetu jego resortu, planów zmierzających do uzawodowienia polskiej armii oraz zmian strukturalnych w ministerstwie.

\* \* \*

Na wspólnym posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka i Praworządności** oraz **Komisji Ustawodawczej** przeprowadzono pierwsze czytanie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego. Proponowany przez Komisję Ustawodawczą projekt zmierza do wykonania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z 28 listopada 2006 r., dotyczącego art. 416 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego.

Na temat proponowanej nowelizacji głos zabrał podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Jak stwierdził, podobna regulacja złożona przez resort znajduje się już w Sejmie.

Po rozpatrzeniu w pierwszym czytaniu przedstawionego przez wnioskodawców projektu ustawy w głosowaniu połączone komisje postanowiły wnieść o przyjęcie go bez poprawek, a także o przyjęcie projektu uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy. Do reprezentowania komisji w toku dalszych prac legislacyjnych upoważniono senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego.

\* \* \*

Odbyło się wspólne posiedzenie **Komisji Ustawodawczej** oraz **Komisji Rodziny i Polityki Społecznej**, podczas którego przeprowadzono pierwsze czytanie projektu ustawy wykonującej orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z 3 października 2006 r. (sygn. akt K 30/05), dotyczące art. 8 ust. 5 pkt 2 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej został wniesiony przez Komisję Ustawodawczą i jest zbieżny z projektem wniesionym do Sejmu przez Senat VI kadencji. Wówczas nie zakończono prac legislacyjnych ze względu na skrócenie kadencji parlamentu.

Obecny na posiedzeniu połączonych komisji wiceminister pracy i polityki społecznej Kazimierz Kuberski, przedstawiając stanowisko resortu, wyraził aprobatę dla rozwiązań zaproponowanych w inicjatywie.

W dyskusji senator Leon Kieres zwrócił uwagę na potrzebę uzyskania w toku dalszych prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej stanowiska ministra finan-



sów oraz opinii przedstawicieli samorządu terytorialnego w związku z pośrednim wpływem ustawy na finanse gmin.

W głosowaniu połączone komisje jednomyślnie poparły przedstawiony projekt. Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej upoważniono senator Grażynę Sztark.

W rekomendowanym Senatowi projekcie, mając na uwadze konieczność wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego i kierując się brzmieniem jego sentencji oraz uzasadnieniem, zaproponowano, aby w stosunku do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne za dochód przyjmować kwotę zadeklarowaną w oświadczeniu tej osoby.

Zaproponowana zmiana umożliwia uznanie za dochód w odniesieniu do tych osób również kwoty niższej od najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne. Sposób ustalania dochodu, który warunkuje prawo do pomocy społecznej, został dzięki temu powiązany z faktyczną sytuacją życiową (materialną) osób ubiegających się o świadczenie pieniężne.

Ustawa powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa. Zmiana ustawowej definicji dochodu w stosunku do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne zwiększy bowiem dostępność pomocy społecznej dla tej kategorii osób.

Podczas wspólnego posiedzenia przeprowadzono także pierwsze czytanie projektu ustawy wykonującej orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z 6 marca 2007 r. (sygn. akt P 45/06), dotyczącego art. 32 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa.

Rozpatrywany projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa przygotowała Komisja Ustawodawcza i był on zbieżny z projektem wniesionym do Sejmu przez Senat VI kadencji; wówczas nie zakończono prac legislacyjnych ze względu na skrócenie kadencji parlamentu.

Stanowisko resortu pracy w sprawie rozpatrywanej inicjatywy ustawodawczej przedstawił wiceminister K. Kuberski, który pozytywnie ocenił proponowane zmiany.

W głosowaniu połączone komisje postanowiły jednomyślnie zaproponować Senatowi przyjęcie przedstawionego projektu. Do reprezentowania komisji w dalszych pracach legislacyjnych nad tym projektem upoważniono senatora Mieczysława Augustyna.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu senatorowie z **Komisji Ustawodawczej** wybrali zastępcę przewodniczącego komisji.

Na to stanowisko w czasie dyskusji kandydaturę senatora Bohdana Paszkowskiego zgłosił senator Krzysztof Kwiatkowski. W głosowaniu tajnym, przeprowadzonym przez senatorów Zbigniewa Cichonia, Leona Kieresa i Grażynę Sztark, zgłoszony kandydat uzyskał poparcie większości i został wybrany na zastępcę przewodniczącego Komisji Ustawodawczej.

\* \* \*

Podczas posiedzenia **Komisji Spraw Zagranicznych** rozpatrzono ustawę o ratyfikacji Umowy wewnętrznej między przedstawicielami rządów państw członkowskich, zebranymi w Radzie, w sprawie finansowania pomocy wspólnotowej na podstawie wieloletnich ram finansowych na lata 2008–2013 zgodnie z Umową o partnerstwie AKP-WE oraz w sprawie przydzielania pomocy finansowej dla krajów i terytoriów zamorskich, do których stosuje się część czwartą Traktatu WE, sporządzonej w Brukseli dnia 17 lipca 2006 r.



Na temat przedmiotowej umowy wypowiedzieli się sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Jan Borkowski oraz wicedyrektor Departamentu Międzynarodowych Instytucji Finansowych i Współpracy Zagranicznej w Ministerstwie Finansów Andrzej Ciopiński.

W głosowaniu senatorowie jednomyślnie opowiedzieli się za przyjęciem rozpatrywanej ustawy bez poprawek. Na sprawozdawcę stanowiska komisji w tej sprawie wyznaczono senatora Włodzimierza Cimoszewicza.

W drugim punkcie porządku dziennego posiedzenia przystąpiono do wstępnego rozpatrzenia projektu ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji:

1. część 45 – Sprawy zagraniczne,
  - a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - b) gospodarstwa pomocnicze z zał. nr 4,
  - c) dotacje podmiotowe z zał. nr 9,
  - d) zatrudnienia i wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
  - e) limity zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń z zał. nr 11,
2. Część 83 – Rezerwy celowe, w zakresie poz. 10, 43, 55, 61, 65 i 66,
3. plan finansowy Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych z zał. nr 13.

Dyrektor generalny w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Rafał Wiśniewski poinformował senatorów o planowanych na rok 2008 wydatkach resortu, przeznaczonych m.in. na utrzymanie centrali MSZ, polskich placówek za granicą (w tym na zakup budynku nowej ambasady w Brukseli), pomoc rozwojową oraz opiekę i pomoc dla Polonii i Polaków za granicą.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu **Komisja Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą** przystąpiła do wyboru trzeciego zastępcy przewodniczącego komisji.

W dyskusji senator Czesław Ryszka zgłosił na to stanowisko kandydaturę senatora Ryszarda Bendera.

W tajnym głosowaniu, przeprowadzonym przez senatorów Janinę Fetlińską, Marka Konopkę i Andrzeja Szewińskiego, za wyborem senatora R. Bendera opowiedziało się 8 senatorów, przeciw – 12, a 2 osoby wstrzymały się od głosu. Wobec wyników głosowania senator R. Bender nie został wybrany na zastępcę przewodniczącego Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą.

W drugim punkcie porządku dziennego senatorowie rozpatrzyli wstępnie projekt ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: w części 03, dotyczącej Kancelarii Senatu, w zakresie rozdziału 75 195 (Opieka nad Polonią i Polakami za Granicą).

Projekt wraz z omówieniem struktury wniosków o dotacje na rok 2008 przedstawił zastępca szefa Kancelarii Senatu Romuald Łanczkowski. W dyskusji zabrali głos senatorowie Lucjan Cichosz, Maria Pańczyk-Pozdziej, Barbara Borys-Damińska, Roman Ludwiczuk, Bronisław Korfanty i Czesław Ryszka.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu senatorowie z **Komisji Spraw Unii Europejskiej** zapoznali się z informacją rządu na temat posiedzenia Rady Europejskiej, które odbyło się 14 grudnia 2007 r. (sygn. Rady UE 15278/07). Informację przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw zagranicznych Jan Borkowski.

W kolejnym punkcie porządku dziennego – w związku z planowaną na 3. posiedzeniu Senatu debatą nad programem legislacyjnym i programem prac Komisji Europejskiej na 2008 r. – Komisja Spraw Unii Europejskiej rozpatrzyła, w trybie art. 5 ustawy z 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskie-



go, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2008 r.” (COM(2007) 640), sygn. Rady UE 14663/07. Program działalności legislacyjnej i prac Komisji omówił podsekretarz stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej Krzysztof Szczerski.

Następnie senatorowie omówili procedury związane z kontrolą zasady pomocniczości i proporcjonalności na przykładzie projektu decyzji ramowej Rady zmieniającej decyzję ramową 2002/475/WSiSW w sprawie zwalczania terroryzmu (COM (2007) 650) i przyjęli plan pracy nad tym projektem pilotażowym COSAC.

Komisja wskazała Komisję Praw Człowieka i Praworządności jako branżową, opiniującą wskazany projekt decyzji ramowej. Zdecydowano również o wyznaczeniu ekspertów, którzy do 7 stycznia 2008 r. mają przygotować opinię na temat rozpatrywanego projektu. Na sprawozdawcę projektu wyznaczono senatora Jana Wyrowińskiego. Ustalono, że wspólne posiedzenie Komisji Spraw Unii Europejskiej z Komisją Praw Człowieka i Praworządności odbędzie się 8 stycznia 2008 r. Podczas posiedzenia senatorowie wysłuchają opinii przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz UKIE, zapoznają się z opiniami ekspertów, a następnie dokonają ceny projektu decyzji ramowej i zgłoszą wnioski.

Po tym posiedzeniu odbędzie się posiedzenie Komisji Spraw Unii Europejskiej, która – na podstawie zgłoszonych wniosków – przyjmie swoją opinię. Przygotuje także raport i prześle go do sekretariatu COSAC. Opinia komisji zostanie przekazana do Komisji Europejskiej do 21 stycznia 2008 r.

Na zakończenie swojego posiedzenia Komisja Spraw Unii Europejskiej, zgodnie z ustawą z 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, zaopiniowała następujące projekty aktów prawnych UE.

#### **Rozpatrzenie w trybie art. 6 ust. 1**

- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie kodeksu postępowania dla komputerowych systemów rezerwacji, (COM(2007) 709), sygn. Rady UE 14526/07.  
Instytucja wiodąca: Ministerstwo Infrastruktury.  
Referent: senator Tadeusz Gruszka.  
Przedstawiciel rządu: prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego Grzegorz Kruszyński.  
Komisja Spraw Unii Europejskiej rozpatrzyła projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady i postanowiła nie wnosić uwag.
- Wnioski nierozpatrywane – propozycja zaakceptowana przez komisję:
  - w trybie art. 6 ust. pkt 2: COM(2007) 657, 677, 701, 705, 712, 713, 715, 717, 718, 719, 728, 729, 731, 734, 742, 743, 744, 751, 752, 14423/07,
  - w trybie art. 6 ust. 1 pkt 4: COM(2007) 748, 761.

\* \* \*

Podczas posiedzenia **Komisji Zdrowia** senatorowie zapoznali się z informacją Ministerstwa Zdrowia na temat listy leków refundowanych.

Informację przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Andrzej Włodarczyk, który omówił procedury tworzenia wykazów leków refundowanych oraz szczegóły prac związanych z ostatnimi rozporządzeniami refundacyjnymi.

Przewodniczący komisji senator Władysław Sidorowicz podkreślił, że wobec pojawiających się wątpliwości ustępujący rząd nie powinien podpisywać rozporządzenia wprowadzającego listy leków refundowanych, ponieważ to nie on będzie ponosił konsekwencje tej decyzji. Ustawa o Narodowym Funduszu Zdrowia przewiduje pokrywanie w części lub w całości wydatków na leki, a listę leków refundowanych, z mocą rozporządzenia, przygotowuje minister zdrowia. Jak każde rozporządzenie lista jest opracowywana merytorycznie w Ministerstwie Zdrowia, a następnie przesyłana do uzgodnień międzyresortowych, w tym do mini-



stra finansów i konsultacji społecznych. Po uzyskaniu pozytywnych opinii może być podpisana przez właściwych ministrów.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu **Komisja Gospodarki Narodowej** wybrała zastępców przewodniczącego komisji.

Podczas dyskusji na to stanowisko zgłoszono dwie kandydatury. Senator Krzysztof Majkowski rekomendował kandydaturę senatora Stanisław Koguta, a senator Jan Dobrzyński – senatora Grzegorza Banasia. W tajnym głosowaniu, przeprowadzonym przez senatorów: K. Majkowskiego, Witolda Idczaka i Stanisława Bisztygę, zgłoszeni kandydaci uzyskali poparcie komisji i zostali wybrani na zastępców przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej.

Następnie omówiono harmonogram prac nad ustawą budżetową na rok 2008. Przewodniczący obradom senator Kazimierz Kleina zwrócił się z prośbą, aby senatorowie, którym przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej senator Tomasz Misiak przydzielił do pogłębionej analizy odpowiednie części ustawy budżetowej na rok 2008, nawiązali bliższy kontakt z przedstawicielami właściwych resortów oraz komisji sejmowych w celu uzyskania wyczerpujących informacji. W razie potrzeby niektóre szczegółowe aspekty prac nad ustawą budżetową na rok 2008 zostaną jeszcze omówione i ustalone podczas najbliższego posiedzenia komisji.

## 19 grudnia 2007 r.

Na swym posiedzeniu **Komisja Obrony Narodowej** rozpatrywała wstępnie projekt ustawy budżetowej na rok 2008 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji, w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP, rozdział 75103.

Projekt budżetu omówili, a następnie odpowiadali na pytania senatorów gen. dyw. Roman Polko – zastępca szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego, oraz Dariusz Gwizdała – dyrektor Gabinetu Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

\* \* \*

Na swym posiedzeniu zebrała się **Komisja Ustawodawcza**. Porządek obrad przewidywał:

- Zbadanie konieczności podjęcia działań ustawodawczych wynikłych z treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 28 marca 2007 r., dotyczącego ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (sygnatura akt K 40/04).
- Zbadanie konieczności podjęcia działań ustawodawczych wynikłych z treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 28 listopada 2006 r., dotyczącego ustawy o zasadach przekazywania zakładowych budynków mieszkalnych przez przedsiębiorstwa państwowe (sygnatura akt P 31/05).
- Zbadanie konieczności podjęcia działań ustawodawczych wynikłych z treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 29 listopada 2006 r. dotyczącego ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (sygnatura akt SK 51/06).

W posiedzeniu komisji udział wzięli przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, którzy szczegółowo omówili rozpatrywane wyroki i ich uzasadnienia oraz przedstawili projekty stosownych ustaw, będących ich realizacją.

W kolejnych głosowaniach Komisja Ustawodawcza jednomyślnie zdecydowała o podjęciu postępowania w sprawie wszystkich trzech rozpatrywanych inicjatyw ustawodawczych.

Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych upoważniono senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego. W projek-

cie zaproponowano uchylenie art. 8 ust. 2a, który wprowadzał ograniczenie w postaci zakazu finansowania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych form wypoczynku za granicą, działalności kulturalno-oświatowej czy sportowo-rekreacyjnej. Zmiana w art. 2 pkt 1 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych także ma na celu wyłączenie tego ograniczenia poprzez wykreślenie wyrazu „krajowego”. Postulowana nowelizacja eliminuje kategorię podmiotów, którą ustawodawca wyodrębnił w sposób wadliwy. Przyjął mianowicie, że relewantnym kryterium, decydującym o prawie uzyskania dofinansowania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, jest miejsce spędzania urlopu.

Ustawa nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Usługi świadczone przez pracodawcę na rzecz różnych form wypoczynku, działalności kulturalno-oświatowej i sportowo-rekreacyjnej poza terenem kraju finansowane będą w ramach aktualnych zakładowych funduszy świadczeń socjalnych.

Do reprezentowania Komisji Ustawodawczej w dalszych pracach nad projektem o zasadach przekazywania zakładowych budynków mieszkalnych przez przedsiębiorstwa państwowe upoważniony został senator Leon Kieres. W tym projekcie zaproponowano uchylenie całego art. 5 z ustawy o zasadach przekazywania budynków. Taka zmiana spowodowałaby, że przekazywanie gminom nieruchomości przez przedsiębiorstwa państwowe i spółki odbywałoby się na zasadach ogólnych, czyli wymagałoby zawarcia umowy w formie aktu notarialnego (art. 4 ustawy o zasadach przekazywania budynków). W ten sposób zostałaby zachowana zasada równorzędności stron zawierających umowę, chroniony byłby również interes majątkowy gminy, która w konkretnej sytuacji mogłaby odmówić zawarcia umowy, na warunkach określonych w ustawie o przekazywaniu budynków.

Artykuł 2 projektu ustanawia normę prawa intertemporalnego, zgodnie z którą, do spraw wszczętych, a niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy (spraw „w toku”) należy stosować przepisy w nowym brzmieniu (zasada bezpośredniego działania prawa nowego).

Proponowana ustawa nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Do reprezentowania Komisji Ustawodawczej w dalszych pracach nad projektem ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych upoważniony został senator Bohdan Paszkowski.

Mając na uwadze konieczność wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego i kierując się brzmieniem jego sentencji oraz motywami uzasadnienia, proponuje się, aby w art. 21 ust.1 pkt 3 lit. g ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych dodać zastrzeżenie, iż wolne od podatku dochodowego są odszkodowania wynikające z zawartych ugód sądowych. Dotyczy to odszkodowań, których wysokość lub zasady ustalania wynikają wprost z przepisów odrębnych ustaw lub przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tych ustaw.

Projektowana ustawa powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa. Rozszerza zakres przedmiotowy odszkodowań o część odszkodowań wynikających z zawartych ugód sądowych, które są wolne od podatku dochodowego od osób fizycznych.

\* \* \*

W ramach posiedzenia **Komisji Spraw Unii Europejskiej** odbyło się szkolenie na temat roli parlamentu narodowego w Unii Europejskiej. Prezentację przygotowała i przedstawiła Magdalena Skulimowska, starszy specjalista w Dziale Spraw Unii Europejskiej Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej Kancelarii Senatu. Dotyczyła ona m.in. instytucji Unii Europejskiej, ich roli i podstawowych zadań, źródeł prawa i głównych procedur stanowienia prawa w Unii Europejskiej, form współpracy między parlamentami państw członkowskich, a także zmian wynikających z podpisania Traktatu Lizbońskiego.

\* \* \*



Podczas swojego posiedzenia **Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich** rozpatrzyła wnioski: wicemarszałek Krystyny Bochenek o odwołanie z Komisji Kultury i Środków Przekazu, senator Doroty Arciszewskiej-Mielewczyk o odwołanie z Komisji do Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą i powołanie jej do Komisji Spraw Zagranicznych.

Na podstawie art. 14 ust. 1 Regulaminu Senatu komisja postanowiła przedłożyć Izbie projekt uchwały zgodnie z rozpatrzonymi wnioskami. Ustalono, że sprawozdawcą komisji na posiedzeniu plenarnym będzie senator Piotr Zientarski.

W drugim punkcie porządku dziennego posiedzenia Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich, zgodnie z art. 14 ust. 2 Regulaminu Senatu, przygotowała projekt uchwały w sprawie odwołania wicemarszałka Zbigniewa Romaszewskiego z funkcji przewodniczącego Komisji Praw Człowieka i Praworządności. Na sprawozdawcę projektu uchwały w tej sprawie wybrano senatora P. Zientarskiego.

Na zakończenie posiedzenia przeprowadzono wybór zastępcy przewodniczącego komisji. W dyskusji kandydaturę senatora Zbigniewa Szaleńca zgłosił senator Mieczysław Augustyn. W głosowaniu tajnym, przeprowadzonym przez senatorów M. Augustyna, Józefa Bergiera i Krzysztofa Kwiatkowskiego, uzyskał on jednomyślne poparcie.

\* \* \*

O odbyło się wspólne posiedzenie **Komisji Gospodarki Narodowej i Komisji Zdrowia**, zwołane w celu rozpatrzenia ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Na temat rozwiązań przyjętych w rozpatrywanej nowelizacji wypowiedzieli się podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Tadeusz Nalewajk oraz prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej Anna Streżyńska. Głos zabrały także Joanna Skwierczyńska i Marzenna Łabuszewska z Departamentu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych w MSWiA. Senatorowie zapoznali się z opinią Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.

Rozpatrywana nowelizacja stanowi, że dostawcy usług telekomunikacyjnych mają zapewnić kierowanie połączeń z numerem alarmowym 112 do centrum powiadamiania ratunkowego. Nowe przepisy mają pozwolić na szybką identyfikację miejsca, z którego wykonano połączenie na numer alarmowy 112. W wypadku połączenia w sieci stacjonarnej identyfikacja ma oznaczać dokładny adres takiego miejsca, a w wypadku sieci komórkowej – położenie geograficzne telefonu.

Przepisy zakładają utworzenie systemu, w którym będą gromadzone informacje i dane o połączeniach z numerami alarmowymi (nie tylko 112). Systemem będzie zarządzał prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Dane te będą udostępniane centralnemu punktowi systemu powiadamiania ratunkowego oraz służbom ratunkowym.

Rząd nadał temu projektowi charakter pilny. W końcu listopada 2007 r. Komisja Europejska pozwała Polskę i Łotwę do Trybunału Sprawiedliwości za opóźnienia we właściwym wprowadzaniu unijnych przepisów telekomunikacyjnych o jednym europejskim numerze alarmowym 112. Komisja argumentowała, że w Polsce i na Łotwie „informacje o miejscu przebywania osoby dzwoniącej na numer alarmowy 112 z telefonów komórkowych nadal nie są udostępniane służbom ratowniczym”. Uniemożliwia to szybkie dotarcie na miejsce wypadku i udzielenie pomocy. Komisja Europejska podkreśliła, że zarówno w Polsce, jak i na Łotwie trwają prace nad zapewnieniem dostępności informacji o miejscu przebywania osoby dzwoniącej, „ale wdrażanie potrzebnych do tego systemów wciąż nie jest zakończone”.

W dyskusji senator Kazimierz Kleina zgłosił propozycję wprowadzenia 5 poprawek do ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym. W kolejnych głosowaniach uzyskały one poparcie połączonych komisji. Ustalono, że przyjęcie nowelizacji sejmowej wraz z poprawkami zaakceptowanymi przez komisje zarekomenduje Izbie senator K. Kleina.



Jedna ze zmian zaakceptowanych przez Komisję Gospodarki Narodowej i Komisję Zdrowia miała na celu utworzenie jednego punktu centralnego, za pośrednictwem którego centra powiadamiania ratunkowego, Policja, Państwowa Straż Pożarna oraz pogotowie ratunkowe będą połączone z systemem zarządzanym przez prezesa UKE. Punkt ten powinien zapewnić połączenie centrów jak również służbom powołanym do niesienia pomocy z uwagi na konieczność zapewnienia sprawnego zarządzania zasobami służb, w szczególności w sytuacji gdy o tym samym zdarzeniu informują różne osoby za pośrednictwem różnych numerów alarmowych. Ponadto poprawka umożliwi zorganizowanie przez służby własnego punktu centralnego, podłączonego do systemu.

Kolejna z poprawek zmierzała do zagwarantowania centrum powiadamiania ratunkowego oraz dyspozytorom medycznemu dostępu również do danych dotyczących zarejestrowanego użytkownika końcowego usługi przedpłaconej.

## 20 grudnia 2007 r.

**Senatorowie z Komisji Praw Człowieka i Praworządności** rozpatrywali ustawę o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające Kodeks postępowania karnego.

Przyjęcie ustawy rekomendował podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Ponadto głos zabrali Tomasz Bulira z Departamentu Prawnego w Ministerstwie Obrony Narodowej i Jarosław Traczyk z Naczelnej Prokuratury Wojskowej. Zapoznano się także z opinią Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu.

W głosowaniu komisja postanowiła zaproponować Izbie przyjęcie bez poprawek rozpatrywanej nowelizacji sejmowej. Na sprawozdawcę stanowiska komisji w tej sprawie wybrano wicemarszałka Zbigniewa Romaszewskiego.

Podczas posiedzenia Komisji Praw Człowieka i Praworządności rozpatrzono także ustawę o zmianie ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu.

Na temat rozwiązań zawartych w ustawie sejmowej głos zabrali przedstawiciele Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego: dyrektor Biura Prawnego Kazimierz Mordaszewski i ekspert Dariusz Lizakowski.

W nowelizacji zapisano uprawnienia Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu do zwalczania korupcji. Znalazł się w niej zapis, że agencje są właściwe do zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania korupcji osób pełniących funkcje publiczne, „jeżeli może to godzić w bezpieczeństwo państwa”.

W dyskusji proponowane zmiany wzbudziły kontrowersje. Wskazywano m.in., że takie rozwiązanie wywoła spory między ABW a Centralnym Biurem Antykorupcyjnym. W opinii autorów projektu kompetencje tych instytucji w zakresie zwalczania korupcji się uzupełniają, a nie nakładają, nie odbierają też uprawnień CBA.

W dyskusji postulowano m.in. odroczenie prac nad nowelizacją sejmową i zaproszenie przedstawicieli CBA. Ostatecznie w głosowaniu poparcie Komisji Praw Człowieka i Praworządności uzyskał wniosek o przyjęcie sejmowej nowelizacji bez poprawek. Jak ustalono, podczas posiedzenia plenarnego senator Krzysztof Piesiewicz zarekomenduje go Izbie.

\* \* \*

Odbyło się posiedzenie **Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska**, dotyczące podziału poszczególnych części budżetowych i innych planów finansowych dotyczących zakresu merytorycznego komisji. Ustalono następujący podział:

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- część 32 – Rolnictwo – senator Przemysław Błaszczyk
- część 33 - Rozwój wsi – senator Ireneusz Niewiarowski



- część 35 - Rynki rolne – senator Grzegorz Wojciechowski
- część 62 - Rybołówstwo – senator Andrzej Grzyb
- Dochody i wydatki na rolnictwo w budżetach wojewodów w części 85 w dziale 010 – Rolnictwo i Łowiectwo – senator Jan Olech
- Wydatki budżetowe na rolnictwo planowane na 2008 rok w innych częściach budżetu państwa w części 83 – Rezerwy celowe – senator Zdzisław Pupa
- Środki z Unii Europejskiej przeznaczone na rolnictwo, załącznik nr 15 – senator Krzysztof Majkowski
- Środki na prefinansowanie wydatków z budżetu Unii Europejskiej, załącznik nr 14 – senator K. Majkowski
- Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych, załącznik nr 10 – senator Krzysztof Jaworski

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, załącznik nr 13 – senator Jerzy Chróścikowski

Agencja Rynku Rolnego, załącznik nr 13 – senator Henryk Górski

Agencja Nieruchomości Rolnych, załącznik nr 13 – senator Piotr Głowski

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w części 72, załącznik nr 5 – senator Eryk Smulewicz

Ministerstwo Środowiska:

- Środowisko w części 41 – senator Michał Wojtczak
- Gospodarka Wodna w części 22 – senator Jadwiga Rotnicka
- Środki pochodzące z Unii Europejskiej, załączniki nr 7, 14 i 15 – senator Andrzej Grzyb

Państwowa Agencja Atomistyki, część 68 – senator Andrzej Misiołek

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – senator Stanisław Gorczyca

- Plan finansowy załącznik 5
- Program wieloletni „Budowa zbiornika wodnego Świnna Poręba”, załącznik nr 12

Ministerstwo Finansów – senator Grażyna Sztark

- w części 83 – Rezerwy celowe
- w części 85 – Budżety wojewodów
  - 020 – Leśnictwo
  - 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska
  - 925 – Ogrody botaniczne i zoologiczna oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody.

Na zakończenie posiedzenia przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska senator Jerzy Chróścikowski poinformował członków komisji, że NIK przeprowadziła kontrolę w wielkoprzemysłowych fermach trzody chlewnej. Jej celem było zbadanie i dokonanie oceny działań organów administracji rządowej w zakresie tworzenia i realizacji polityki państwa wobec tych ferm, realizacji i skuteczności nadzoru państwowego nad ich funkcjonowaniem, a także przestrzegania przez nie przepisów sanitarno-weterynaryjnych i ochrony środowiska, jak również wykorzystania przyznanych środków publicznych na realizację zadań z zakresu chowu lub hodowli zwierząt. NIK negatywnie oceniła nadzór organów administracji rządowej nad funkcjonowaniem ferm. Kontrole wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, Inspekcję Ochrony Środowiska i Państwową Inspekcję Sanitarną były nieskuteczne i nie obejmowały wszystkich ferm. Negatywna była też ocena działań administracji rządowej odnośnie do tworzenia i realizacji polityki państwa wobec wielkoprzemysłowego chowu trzody chlewnej. Raport dostępny jest w sekretariacie komisji.

Następnie przewodniczący obradom poinformował o kolejnym posiedzeniu, które odbędzie się 4 stycznia 2008 r. i będzie dotyczyło rozpatrzenia ustawy budżetowej na rok 2008, oraz przedstawił harmonogram prac nad tą ustawą w Senacie.

## Kontakty międzynarodowe

19 grudnia 2007 r. **wizytę w Senacie złożył przewodniczący Izby Reprezentantów Republiki Indonezji Agung Laksono wraz z delegacją**. Gości przyjął marszałek Bogdan Borusewicz.

Marszałek Senatu podkreślił, że Indonezja jest najważniejszym partnerem Polski w Azji Południowo-Wschodniej. Wyraził zadowolenie z ożywionych kontaktów politycznych między obu krajami.

Przewodniczący A. Laksono zaznaczył, że stosunki polsko-indonezyjskie mają długą tradycję. Dodał, że dzięki współpracy z Polską Indonezja chce wejść na rynki europejskie. Poinformował, że w tym celu w przyszłym roku w Warszawie zostanie zorganizowana wystawa EXPO-Indonezja.

Zdaniem marszałka B. Borusewicza, Indonezja osiągnęła dobrą pozycję w swoim regionie nie tylko dzięki rozwojowi gospodarczemu, ale przede wszystkim dzięki ugruntowanej demokracji i stabilizacji. Marszałek zaznaczył, że Polska jest zainteresowana wzrostem wymiany handlowej z Indonezją.

Goście mówili, że Indonezja jest krajem położonym na 17 tysiącach wysp, a zatem do komunikacji potrzebne są statki, i na tym polu m.in. rysują się możliwości współpracy.

Marszałek Senatu przybliżył indonezyjskim gościom rolę Senatu w polskim systemie parlamentarnym. Goście byli zainteresowani działaniem drugiej izby w parlamencie, gdyż w Indonezji 5 lat temu została powołana Izba Reprezentantów Regionów – odpowiednik polskiego Senatu.







\* \* \*

19 grudnia br. **przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych senator Leon Kieres spotkał się z delegacją młodych pracowników MSZ Gruzji i Azerbejdżanu.**

W skład delegacji wchodził: naczelnik w Departamencie Polityki Bezpieczeństwa i Integracji Europejskiej Torike Parulava, Lela Garsevanishvili – radca w Departamencie Integracji Europejskiej w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Gruzji, referent w Wydziale Współpracy i Rozwoju Gospodarczego Elszan Abdulazimow oraz Hamlet Akbarow – referent w Pierwszym Wydziale Zachodnim w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Azerbejdżanu.

Podczas spotkania senator L. Kieres zapoznał młodych dyplomatów z zakresem działania Komisji Spraw Zagranicznych oraz jej rolą w procesie legislacyjnym.

Przedstawiciele Azerbejdżanu przypomnieli niedawną wizytę marszałka Bogdana Borusewicza oraz jej znaczenie dla kontaktów bilateralnych. W swoich wystąpieniach poruszali kwestię Górnego Karabachu. Wskazywali także na poszukiwanie możliwości poszerzenia forum międzynarodowego, analizującego konflikt w tym regionie w ramach Unii Europejskiej (Parlament Europejski).

Przedstawiciele Gruzji poinformowali o zbliżających się wyborach prezydenckich. Omówili szczegóły sceny politycznej i parlamentarnej w tym kraju, sytuację w Płd. Osetii, a także proces wycofywania wojsk rosyjskich z baz wojskowych na terenie Gruzji.

Senator L. Kieres zapewnił o poparciu Polski dla obu krajów w ich dążeniach do uczestnictwa w Unii Europejskiej (w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa) i NATO. Podkreślił, że wraz z rozwojem europejskich programów pomocowych na rzecz Gruzji i Azerbejdżanu wzrosła również rola Polski jako promotora euroatlantyckich aspiracji obu państw.

## Kronika senacka

W dniach 15–17 grudnia 2007 r., w 37. rocznicę, w Gdańsku i Gdyni odbyły się uroczyste obchody tragicznych wydarzeń na Wybrzeżu.

12 grudnia 1970 r. rząd PRL ogłosił drastyczne podwyżki cen artykułów spożywczych, co wywołało demonstracje, głównie na Wybrzeżu, ale także w Krakowie, Wałbrzychu i w innych miastach. Doszło do manifestacji ulicznych. W Gdańsku i Szczecinie protestujący podpálili gmachy komitetów wojewódzkich PZPR.

Według oficjalnych danych, w grudniu 1970 r. na ulicach Gdańska, Gdyni, Szczecina i Elbląga zginęły 44 osoby, a ponad 1160 zostało rannych, około 3 tys. – brutalnie pobitych, a następnie aresztowanych. Najtragiczniejsze zdarzenia miały miejsce w Gdyni, gdzie 17 grudnia wojsko bez ostrzeżenia otworzyło ogień do idących do pracy robotników.

15 grudnia 2007 r. w Gdańsku odbyła się konferencja historyczna „Grudzień '70 – Pamiętamy”, zorganizowana przez Fundację Centrum Solidarności. Wzięli w niej udział m.in. premier Donald Tusk, marszałek Bogdan Borusewicz, były prezydent Lech Wałęsa, metropolita gdański abp Tadeusz Gocłowski, prof. Władysław Bartoszewski, minister edukacji narodowej Katarzyna Hall, kierownik Urzędu do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych Janusz Krupski, a także kilkaset osób, z których większość stanowili uczniowie z trójmiejskich szkół.

Podczas konferencji odbyły się trzy sesje robocze, podczas których wystąpili m.in. historycy: prof. Jerzy Eisler, doc. Andrzej Friszke i prof. Andrzej Paczkowski.

Zdaniem b. prezydenta L. Wałęsy, jego pokolenie, które doprowadziło do obalenia komunizmu w Polsce, powinno teraz przekazać młodym ludziom przesłanie, żeby oprócz „szabelki używać też głowy”, tak aby ta „szabelka w zwycięstwa się przemieniała”. „Dlatego też zaczniemy szanować kompromisy. Kompromis po latach wygląda mizernie, ale to on powoduje następne zwycięstwa, a piękne bitwy, piękne walki kończą się tylko krwią” – zaapelował L. Wałęsa.

W opinii marszałka B. Borusewicza, tragiczne wydarzenia sprzed 37 lat były dla robotników i całego społeczeństwa „uniwersytem ludowym”. „Nie trzeba było tutaj tłumaczyć, czym jest władza komunistyczna, że się opiera na przemoc i kłamstwie. Nie trzeba było tłumaczyć, że ta władza sięga po najbardziej drastyczne metody. I kiedy wchodziliśmy w Sierpień 1980 r., to ta świadomość była nadal żywa. To nie bez przyczyny chcieliśmy wtedy mszy, to nie bez przyczyny ustawiały się długie kolejki do spowiedzi” – podkreślił marszałek Senatu.

„Muszę powiedzieć, że ja nie lubię grudnia, chociaż są święta, chociaż jest to piękny, taki polski rodzinny miesiąc. Mnie grudzień kojarzy się z niedobrymi rzeczami, bo przecież mieliśmy dwa grudnie: ten z 1970 r. i 11 lat później” – dodał marszałek B. Borusewicz.

Sekretarz stanu w Kancelarii Premiera prof. W. Bartoszewski powiedział, że tragedia sprzed 37 lat stała się kolejnym dowodem, że komunizm jako system bezprawia był „zdolny do wszystkiego”. „Ten 1970 r. pokazał nam wszystkim, że nie wolno łudzić się odprężeniem 1956 roku, że nie ma trwałej odwilży” – powiedział.

W ocenie prof. A. Paczkowskiego z PAN, to, co się działo w grudniu 1970 r. na ulicach kilku polskich miast, było „kwintesencją” funkcjonowania systemu komunistycznego. „Nie umie się rozmawiać, nie chce się rozmawiać, nie rozumie się potrzeby ekspresji społecznej, to się wysyła czołgi” – mówił.

Prof. J. Eisler z IPN uważa, że zdobycie pełni wiedzy o Grudniu '70 stanie się możliwe po ujawnieniu radzieckich dokumentów. „Dzisiaj ze wszystkich polskich miesięcy o Grudniu wiemy chyba i tak najwięcej. Wydano blisko 40 książek na ten temat” – podkreślił.

Podczas konferencji premier D. Tusk zapowiedział wypłatę zadośćuczynień dla rodzin ofiar Grudnia '70. „Biorę osobistą odpowiedzialność za to, by w ciągu najbliższych kilku, może



kilkunastu tygodni sprawę ostatecznie rozwiązać” – podkreślił. Szef rządu zapowiedział także, że zwróci się do ministra sprawiedliwości Zbigniewa Cwiągalskiego, aby przygotował szybki i precyzyjny raport, dlaczego do tej pory nie doczekaliśmy się w sprawie Grudnia '70 prawnej sprawiedliwości.

16 grudnia 2007 r. metropolita gdański abp T. Gołowski odprawił uroczystą mszę w Bazylice św. Brygidy w Gdańsku w 37. rocznicę Grudnia '70. „Dziś mówimy im: drodzy bracia, którzy oddaliście swoje życie za ojczyznę, my – dzięki waszej ofierze – dzisiaj żyjemy w wolnej ojczyźnie, suwerennym państwie, próbującym znaleźć wspólny europejski dom, by pokonawszy mury i kurtyny z myślą również o naszych braciach poszukujących prawdy i miłości na Wschodzie, można było rzeczywiście realizować te wszystkie ideały” – mówił w kazaniu gdański hierarcha.

Po nabożeństwie jego uczestnicy przeszli ulicami Gdańska pod pomnik Poległych Stoczniovców, gdzie złożono wieńce i kwiaty oraz odczytano apel poległych.

„Ta krew przelana zaowocowała 10 lat później. Nie byłoby Sierpnia bez Grudnia, nie byłoby też Sierpnia bez pamięci o Grudniu” – powiedział pod pomnikiem marszałek Senatu B. Borusewicz. Podkreślił, że czczenie ofiar masakry sprzed 37 lat jest ważne nie tylko dla Polski, ale także dla świata. „Ta pamięć jest potrzebna nie tylko nam, ale tym wszystkim, co za Polską cierpią w systemach totalitarnych. Takie systemy nadal funkcjonują. I takie systemy nadal są gotowe do zbrodni” – dodał.

Przed mszą w kościele św. Brygidy w ramach obchodów rocznicy Grudnia '70 zapalono także znicze przy tablicy pamiątkowej na b. siedzibie komitetu PZPR w Gdańsku, upamiętniającej protest robotniczy sprzed 37 lat.

Rano przed głównymi uroczystościami w Gdańsku kwiaty pod pomnikiem Poległych Stoczniovców złożył premier D. Tusk. Szef rządu pomodlił się też przez chwilę, a następnie obejrzał zdjęcia z wystawy poświęconej Grudniowi '70, umieszczonej wokół pomnika

17 grudnia 2007 r. uroczyste obchody 37. rocznicy Grudnia '70 odbyły się w Gdyni.

„Tak bardzo boli, że niezawisły wymiar sprawiedliwości w wolnej Polsce przez tyle lat nie potrafi osądzić grupy osób, którym prokuratora postawiła zarzut kierowniczego sprawstwa zbrodni” - powiedział przed pomnikiem Ofiar Grudnia '70 przewodniczący NSZZ „Solidarność” Janusz Śniadek. „Czy to znaczy, że dopóki nie zapadną wyroki skazujące, nie znamy osób odpowiedzialnych za te zbrodnie? (...) Komuniści sami wskazali sprawców zbrodni, wpisując do PRL-owskiej konstytucji formułę o kierowniczej roli partii. Dzisiaj oskarżamy władze PZPR o kierownicze sprawstwo komunistycznych zbrodni” – mówił.

J. Śniadek apelował o zachowanie pamięci o ofiarach masakry sprzed 37 lat, ponieważ w innym wypadku oznaczałoby to przyzwolenie, aby „zabito ich znowu”. Przewodniczący podkreślił, że na pamięci o grudniowej zbrodni zbudowana jest tożsamość „Solidarności”. Przypomniał, że „w sierpniu 1980 r. wywalczyliśmy prawo do budowy pomników i zbudowaliśmy je, również ten, pod którym stoimy”.

Marszałek B. Borusewicz powiedział natomiast, że gdyby nie ofiary Grudnia '70 nie byłoby zwycięstwa w sierpniu 1980 r. „Pamiętamy o ich – wtedy wydawało się, zupełnie bezsensownej – śmierci. Dla rodzin ta śmierć jest do dzisiaj bezsensowna. Ale ona nabrała innego sensu 10 lat później, ponieważ bez Grudnia nie byłoby Sierpnia (...). Tak że nie były to bezsensowne ofiary. Były to ofiary, z których wyrosła wolna i demokratyczna Polska” – mówił B. Borusewicz.

Obchody przed pomnikiem Ofiar Grudnia '70 przy Urzędzie Miejskim w Gdyni poprzedziła msza św. w kościele Najświętszego Serca Pana Jezusa w centrum miasta. Nabożeństwo koncelebrował metropolita gdański abp T. Gołowski. Po zakończeniu mszy jego uczestnicy przeszli Świętojańską – główną ulicą Gdyni – pod pomnik, gdzie złożono kwiaty, odczytano apel poległych, a żołnierze oddali trzy salwy honorowe. Na chodniku wzdłuż trasy przemarszu ustawiono zapalone znicze.

37. rocznica Grudnia '70 obchodzona też była w Gdyni o szóstej rano pod pomnikiem Ofiar Grudnia '70, niedaleko przystanku kolejki elektrycznej Gdynia-Stocznia, gdzie padły pierwsze strzały do robotników. W uroczystości tej wziął udział prezydent Lech Kaczyński.

Prezydent powiedział m.in., że uczestnicy protestów w grudniu 1970 roku upominali się o swoje prawa, a ziarno zasiane wówczas zaowocowało zwycięstwem w roku 1980.

Prezydent L. Kaczyński podkreślił, że zbrodnia sprzed 37 lat nie została rozliczona, ponieważ – jak mówił – na początku lat 90. efektem wielkiego zwycięstwa naszego narodu okazała się „niecałkowita zmiana władzy”, „swoisty kompromis”. „Jego konsekwencją było to, że sprawcy zbrodni z 1970 roku, ale także i wielu innych zbrodni, nie zostali ukarani. Jedyne wyjątki, jak skazanie sprawców zbrodni w «Wujku», zdarzyły się dopiero w ciągu ostatnich dwóch lat” – mówił prezydent L. Kaczyński.

\* \* \*

18 grudnia 2007 r. w Senacie **marszałek Bogdan Borusewicz spotkał się z przedstawicielami organizacji pozarządowych**. Współgospodarzem spotkania był poseł Witold Gintowt-Dziewałtowski.

W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele organizacji pozarządowych, m.in. Fundacji Polskich Banków Żywności, Instytutu Spraw Publicznych, Fundacji EIRAD, Fundacji Szansa, Fundacji TVN „Nie Jesteś Sam”, Fundacji „A kogo”, Fundacji SYNAPSIS, Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz Krajowego Centrum Kompetencji, a także reprezentanci Rady Działalności Pożytku Publicznego i Departamentu Pożytku Publicznego w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej.

W trakcie dyskusji uczestnicy spotkania wskazywali na problemy, jakimi powinien się zająć Parlamentarny Zespół ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Najczęściej przywoływano kwestie dotyczące 1-procentowego odpisu podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz organizacji pożytku publicznego, przedsiębiorstwa społecznego. Mówiono także na temat dialogu obywatelskiego. Zaproszeni goście zwracali uwagę na potrzebę zmian w ustawie o działalności pożytku publicznego i ustawie o fundacjach.

\* \* \*

18 grudnia 2007 r. w Senacie odbyła się **konferencja „Finansowe wsparcie rolnictwa i obszarów wiejskich w latach 2007–2013”**, zorganizowana przez Komisję Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Celem konferencji – w której wzięli udział przedstawiciele rządu, samorządu terytorialnego, rolniczych związków zawodowych i społeczno-zawodowych organizacji rolników, m.in. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, a także innych organizacji o zasięgu krajowym działających w rolnictwie – było przekazanie informacji o możliwościach korzystania ze środków funduszy europejskich na obszarach wiejskich w latach 2007–2013, a także ocena częściowo wdrażanych programów.

Podczas konferencji dyskutowano m.in. na temat utrudnień w korzystaniu z funduszy europejskich oraz inicjatyw legislacyjnych mających na celu rozwiązanie tych problemów.

Otwierając konferencję, przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska senator Jerzy Chróścikowski przypomniał, że w związku z wiosennym szczytem Rady Europejskiej w 2009 r. zreformowana Wspólna Polityka Rolna będzie poddana przeglądowi. W jego efekcie zostaną przedstawione propozycje jej zmiany w odniesieniu do systemu jednolitej płatności, określonych rynków rolnych oraz wdrażania tej polityki w państwach członkowskich. Jak stwierdził senator, pomoże to także w określeniu kształtu Wspólnej Polityki Rolnej oraz priorytetów w tym obszarze na przyszłość.

Senator J. Chróścikowski podkreślił, że nie tylko w Polsce, ale i w całej Unii Europejskiej, której jesteśmy członkami, dojrzeła przekonanie, iż Wspólna Polityka Rolna powinna się zmienić. Jego zdaniem, dyskusji nad przyszłością tej polityki zawsze będzie towarzyszyć debata nad budżetem Unii Europejskiej, jego wielkością, strukturą, źródłami zasilania i sposobami dzielenia środków. „Ta nasza dzisiejsza dyskusja jest o tyle ważna, że jesteśmy przed





głosowaniami nad poprawkami do budżetu państwa na rok 2008 w Sejmie oraz przed dyskusją i pracami w Senacie” – powiedział.

W swoim wystąpieniu przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska wyraził przekonanie, że na forum Unii Polska powinna przedstawić koncepcję kompleksowych reform polityki rolnej wobec rolnictwa i obszarów wiejskich, w której – jego zdaniem – powinny uczestniczyć wszystkie środowiska związane z rolnictwem i jego otoczeniem.

Wiceminister rozwoju regionalnego Janusz Mikuła poinformował uczestników konferencji o funduszach unijnych nadzorowanych przez jego resort, z których mogą skorzystać rolnicy i obszary wiejskie. Jak powiedział, w latach 2007–2015 do wykorzystania jest około 108 mld euro. Zaznaczył, że 25% tych funduszy musi pochodzić ze środków własnych. Dlatego te pieniądze muszą być mądrze inwestowane, tak by do 2015 r. każde wydane euro zwróciło się wielokrotnie. Zdaniem wiceministra J. Mikuły, jedynie od inwencji wnioskodawców zależy, ile pieniędzy z programów nadzorowanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego trafi na obszary wiejskie.

Wiceminister rolnictwa i rozwoju wsi Jan Krzysztof Ardanowski podkreślił, że głównym instrumentem wsparcia rolnictwa w Polsce są dopłaty bezpośrednie, z których korzysta co roku 1,5 mln rolników. Ten system ma być stosowany do 2010 r. Wiceminister rolnictwa poinformował, że Polska wystąpiła o wydłużenie okresu obowiązywania tego systemu dopłat do 2013 r. i uzyskała od Komisji Europejskiej obietnicę w tej sprawie. Dodał, że płatności bezpośrednie wzrastają co roku o 5–10%. W 2008 r. dopłaty wyniosą 1,4 mld euro, w następnych latach bę-



dą wzrastały aż do poziomu 3 mld euro w 2013 r. Ponadto Polska ma możliwość uzyskania dodatkowych pieniędzy przeznaczonych dla wybranych sektorów ze środków budżetu krajowego w celu poprawy konkurencyjności polskiego rolnictwa na rynku wspólnotowym. Drugi filar wsparcia dla tego sektora to rozwój obszarów wiejskich. Jest on finansowany w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Opracowany został Krajowy Plan Strategiczny na lata 2007–2013, który zawiera priorytety i kierunki rozwoju tych obszarów w Polsce i stanowi podstawę do przygotowania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW). Na ten program przewidziano 17, 2 mld euro (środki UE i krajowe). Wiceminister J.K. Ardanowski podkreślił, że Komisja Europejska opowiada się za likwidacją pomocy bezpośredniej i strukturalnej dla dużych gospodarstw. Powinny być one dochodowe i – według KE – traktowane jak przedsiębiorstwa.

Podczas konferencji o roli Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w realizacji Wspólnej Polityki Rolnej mówił prezes agencji Leszek Drożdziel.

Mechanizmy interwencji na rynku rolnym przedstawił prezes Agencji Rynku Rolnego Stanisław Kamiński. Prezes podkreślił, że jednym z kilku powiązanych ze sobą celów, stawianych przez Wspólną Politykę Rolną, jest stabilizacja rynku produktów rolno-spożywczych oraz ochrona dochodów uzyskiwanych z rolnictwa. Mechanizmy służące stabilizacji rynków stanowią od dawna istotną część unijnej polityki rolnej, podlegając oczywiście koniecznym zmianom ze względu na zmieniający się kształt tej polityki, a także zmiany podaży-popytu, zachodzące na światowych rynkach.

Jak stwierdził prezes Agencji Rynku Rolnego, realizacja zadań z zakresu stabilizacji rynku stanowi podstawowy obszar działania agencji administrującej w Polsce wybranymi mechanizmami WPR, a także mechanizmami finansowanymi ze środków krajowych. Od czasu akcesji na realizację zadań w ramach WPR agencja rozdysponowała około 4 mld zł, w tym 80% pochodziło ze środków unijnych. Zdaniem prezesa, na uwagę zasługuje skala podjętych działań interwencyjnych, dotyczących m.in. rynku mleka, cukru, zbóż, produkcji tytoniu i skrobi ziemniaczanej, przechowywania wyrobów, produkcji i przetwórstwa czy krajowego pszczelarstwa.

W opinii prezesa S. Kamińskiego, na szczególne podkreślenie zasługuje, zwłaszcza wobec pojawiających się nowych ognisk ptasiej grypy, realizacja przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z pomocą finansową dla producentów jaj i drobiu w związku z poniesionymi stratami. W 2007 r. wydatki na ten cel wyniosą prawie 16 mln zł, w 50% refinansowane z budżetu UE.

Ważnym zadaniem agencji – niezwiązanym bezpośrednio z przekazywaniem środków finansowych – jest administrowanie tworzącym się rynkiem biopaliw i biokomponentów, stwarzającym producentom rolnym nowe możliwości pełniejszego wykorzystania potencjału i poprawy sytuacji ekonomicznej gospodarstw. W opinii prezesa S. Kamińskiego, wzrost wykorzystania energii produkowanej z odnawialnych źródeł zakładany w polityce energetycznej i transportowej UE jest niewątpliwie istotnym faktem dla unijnego rolnictwa.

Podsumowując swoje wystąpienie, prezes Agencji Rynku Rolnego stwierdził, że działania podejmowane przez tę instytucję od czasu akcesji przyniosły wymierne efekty w postaci płatności wypłaconych producentom rolnym, handlowcom czy przetwórcom, a także przyczyniły się do zagospodarowania części nadwyżek rynkowych produktów żywnościowych i wzrostu pomocy udzielonej najuboższej ludności Polski.

Na zakończenie konferencji przeprowadzoną dyskusję podsumował przewodniczący Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska senator J. Chróścikowski. Jak stwierdził, prowadzona obecnie debata nad przyszłością i kierunkami rozwoju polskiej wsi i rolnictwa w dłuższej perspektywie niż jeden okres planowania ma na celu wypracowanie wstępnych propozycji zmian, jakie Polska powinna przedstawić podczas reformy Wspólnej Polityki Rolnej.

W opinii senatora J. Chróścikowskiego, tematyka konferencji wpisała się w tak ważną dla przyszłości polskiej wsi i rolnictwa dyskusję na temat planowanych zmian we wspólnym unijnym budżecie. Podczas dyskusji poruszano najważniejsze problemy związane z rozwojem



wnosi i rolnictwa w Polsce w powiązaniu ze Wspólną Polityką Rolną. Senator przypomniał, że Komisja Europejska krytycznie oceniła dotychczasową politykę budżetową i zapowiedziała jej zmianę. Powstaje pytanie, na jak głębokie zmiany Polska powinna się zgodzić, w sytuacji gdy kraj nasz ma pewne opóźnienia rozwojowe w stosunku do innych członków Unii, a z polityki spójności zaczęliśmy dopiero korzystać.

Jak stwierdził senator J. Chróścikowski, gospodarstwo rolne, a w nim ziemia, nie tylko kształtowało przez wieki, ale nadal kształtuje osobowość, charakter, postawy rolników i społeczności lokalnych, a także system więzi społecznych i zasady komunikowania się, a przede wszystkim system wartości.

\* \* \*

19 grudnia 2007 r. **marszałek Bogdan Borusewicz, z inicjatywy przewodniczącej parlamentu Gruzji Nino Burdżanadze, przeprowadził rozmowę telefoniczną na temat zbliżających się wyborów prezydenckich w tym kraju.**

Podczas rozmowy przewodnicząca N. Burdżanadze zaapelowała o przystanie licznej grupy obserwatorów na wybory prezydenckie 5 stycznia 2008 r. Przewodnicząca parlamentu zapewniła, że władze Gruzji dołożą wszelkich starań, by wybory odbyły się zgodnie z regułami demokracji.

Marszałek B. Borusewicz wyraził nadzieję, że wybory będą miały w pełni demokratyczny przebieg. Poinformował też przewodniczącą, że w ramach OBWE w Gruzji obserwować je będzie 20-osobowa grupa Polaków, w tym dwóch senatorów. Marszałek Senatu wyraził również zadowolenie ze wznowienia działalności gruzińskiej telewizji „Imadi”.

\* \* \*

19 grudnia 2007 r. **w Parlamencie odbyło się spotkanie opłatkowe posłów i senatorów z metropolitą warszawskim arcybiskupem Kazimierzem Nyczem.**

Hierarcha życzył parlamentarzystom, aby w świętach Bożego Narodzenia znaleźli dystans potrzebny człowiekowi, by codzienna refleksja była jeszcze głębsza, by znaleźli pokój, ciepło, serdeczność i wrażliwość.

Arcybiskup K. Nycz życzył także posłom i senatorom, aby wracając po Nowym Roku do „ciężkiej, odpowiedzialnej pracy, od której wszystko zależy w naszej ojczyźnie”, mieli „w sobie Boży zapał, który dają święta”. „Abyście rozstrzygając sprawy człowieka, ludzkich wspólnot, pamiętali, że do patrzenia na człowieka, do określania jego godności ogromnie dużo wniósł ten, który się narodził w Betlejem” – dodał metropolita warszawski.

Marszałek Sejmu Bronisław Komorowski życzył „całej bardzo skomplikowanej z natury rzeczy scenie politycznej” dystansu „do tego, co jest nieuniknione w demokracji – pewnej sfery sporu politycznego, napięcia ideowego, czy różnie pojmowanego interesu Polski”. „Życzę tego dystansu przynajmniej na okres świąt Bożego Narodzenia, kiedy co innego powinno przepełniać naszą uwagę” – powiedział marszałek B. Komorowski.

Życzenia parlamentarzystom składał także marszałek Senatu Bogdan Borusewicz. „Niech będzie to święto radosne, pozostawmy złe wspomnienia za sobą. Starajmy się współpracować, starajmy się nie przenosić konfliktów politycznych na nasze osobiste stosunki” – mówił marszałek Senatu.

Marszałek B. Borusewicz życzył posłom „wiele spokoju”, a senatorom „dużo dynamizmu”. „Wszystkim – tak jak w pieśni Bułata Okudżawy – tego, czego nam brakuje” – dodał marszałek Senatu.

\* \* \*



19 grudnia 2007 r., w związku z wyborem Julii Tymoszenko na premiera Ukrainy, marszałek Bogdan Borusewicz przesłał depezę gratulacyjną następującej treści:

„Szanowna Pani Premier,

w imieniu Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz własnym mam zaszczyt przekazać Pani serdeczne gratulacje z okazji wyboru na stanowisko premiera Ukrainy.

Powierzenie Pani po raz wtóry tego zaszczytnego i odpowiedzialnego stanowiska świadczy, że cieszy się Pani ogromnym zaufaniem i że Pani osoba i Pani działalność na rzecz społeczeństwa Ukrainy są wysoko oceniane.

Nie wątpię, że jako Premier Ukrainy będzie Pani miała możliwości dalszego umacniania dobrych, strategicznych stosunków ukraińsko-polskich.

Składam Pani serdeczne życzenia wielu sukcesów podczas sprawowania tego zaszczytnego stanowiska”.

\* \* \*

20 grudnia 2007 r. w Senacie odbyło się spotkanie oplatkowe, w którym wzięli udział senatorowie, pracownicy Kancelarii Senatu oraz – z inicjatywy senatora Stanisława Koguta – uczestnicy Warsztatów Terapii Zajęciowej Fundacji Pomocy Osobom Niepełnosprawnym i członkowie artystycznego Stowarzyszenia Regionalnego „Kowalnia”.





Na spotkaniu, podczas którego łamano się opłatkiem, śpiewano kolędy i składano życzenia świąteczne i noworoczne, pojawili się diabeł, pasterz oraz inne postacie nawiązujące do tradycji bożonarodzeniowej.

Uroczystość rozpoczęła się od odczytania przez duszpasterza parlamentarzystów ks. Piotra Pawlukiewicza fragmentu Ewangelii mówiącego o narodzinach Jezusa.

„Tworzymy jeden wielki zespół, jedną wielką rodzinę” – mówił do zgromadzonych marszałek Bogdan Borusewicz. Życzył rodzinnych świąt oraz odpoczynku od polityki.

---

TŁOCZONO Z POLECENIA MARSZAŁKA SENATU

---