



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2010 r.

Druk nr 857

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o licencji syndyka.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Piotra Zientarskiego.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| (-) Łukasz Abgarowicz | (-) Marek Rocki |
| (-) Marek Konopka | (-) Jan Rulewski |
| (-) Sławomir Kowalski | (-) Zbigniew Szaleniec |
| (-) Ireneusz Niewiarowski | (-) Henryk Woźniak |
| (-) Andrzej Owczarek | (-) Piotr Zientarski |
| (-) Andrzej Person | |

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o licencji syndyka

Art. 1.

W ustawie z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. Nr 123, poz. 850 oraz z 2009 r. Dz. U. Nr 223, poz. 1777) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Minister Sprawiedliwości wyznacza przewodniczącego i zastępcę przewodniczącego Komisji spośród jej członków. Zastępca przewodniczącego Komisji podczas nieobecności przewodniczącego wykonuje jego czynności.

5. Minister Sprawiedliwości przed każdym egzaminem powołuje zespół do przygotowywania pytań i zadań problemowych na egzamin, zwany dalej „zespołem” oraz wyznacza jego przewodniczącego. W skład zespołu wchodzi 5 osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem.”;

2) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8.1. Egzamin ma formę pisemną i przeprowadzany jest w języku polskim.

2. Egzamin obejmuje zagadnienia z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki postępowania upadłościowego i naprawczego.

3. Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Komisji, ustala wykaz tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w określonym roku kalendarzowym i ogłasza go w Biuletynie Informacji Publicznej na swoich stronach podmiotowych, nie później niż 3 miesiące przed terminem pierwszego egzaminu wyznaczonego w określonym roku kalendarzowym.

4. Minister Sprawiedliwości, na wniosek Komisji, nie później niż 3 miesiące przed wyznaczonym kolejnym terminem egzaminu w określonym roku kalendarzowym, może uzupełnić lub wprowadzić zmiany w ogłoszonym na dany rok wykazie tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w danym roku kalendarzowym.

5. Egzamin polega na:

- 1) rozwiązaniu testu składającego się ze 100 pytań zawierających po trzy propozycje odpowiedzi;
- 2) wykonaniu zadania problemowego.

6. Za każdą prawidłową odpowiedź na pytanie testowe uzyskuje się 1 punkt. Można wybrać tylko jedną odpowiedź, którą zaznacza się na karcie odpowiedzi stanowiącej integralną część testu.

7. Wykonanie zadania problemowego ocenia się w skali od 0 do 30 punktów.

8. Prawidłowość odpowiedzi na pytania testowe oraz wykonanie zadania problemowego ocenia się według stanu prawnego obowiązującego w dniu egzaminu.

9. Za pozytywny wynik egzaminu uznaje się uzyskanie co najmniej 66 punktów z części testowej egzaminu oraz co najmniej 20 punktów za wykonanie zadania problemowego.

10. Złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym potwierdza zaświadczenie wystawione przez Komisję.”;

3) w art. 9 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) sposób organizacji egzaminu, biorąc pod uwagę warunki jego przeprowadzenia zapewniające prawidłową i samodzielną pracę osoby ubiegającej się o licencję syndyka oraz niezbędne czynności Komisji;”;

4) w art. 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do wniosku należy dołączyć dokumenty potwierdzające spełnienie wymogów, określonych w art. 3 ust. 1 pkt 1, 4, 6, 9 i 11, oświadczenia wnioskodawcy, że: posiada pełną zdolność do czynności prawnych, nie był skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo

ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe, a także oryginał zaświadczenia potwierdzającego złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym.”;

5) w art. 17:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4. adres do korespondencji oraz numer telefonu.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Minister Sprawiedliwości udostępnia listę osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.¹⁾), z wyłączeniem daty i miejsca urodzenia oraz danych, o których mowa w ust. 2 pkt 2.”;

6) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Art. 25. 1. Do czasu uzyskania licencji syndyka, nie dłużej jednak niż przez okres czterech lat i 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, osoby wpisane na listę, o której mowa w art. 24, mogą być powoływane do sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

2. Syndyk, nadzorca sądowy lub zarządca i ich zastępcy, ustanowieni w postępowaniu układowym, upadłościowym albo naprawczym, w okresie, o którym mowa w ust. 1, sprawują swoją funkcję do czasu zakończenia tych postępowań, a tymczasowy nadzorca sądowy oraz zarządca przymusowy do czasu wydania postanowienia w przedmiocie ogłoszenia upadłości.”.

Art. 2.

Egzamin rozpoczęty przed 1 stycznia 2011 r. odbywa się na dotychczasowych zasadach.

Art. 3.

Do 15 stycznia 2011 r. Minister Sprawiedliwości ogłosi wykaz tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w roku 2011.

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 1 -3 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

UZASADNIENIE

Ustawa o licencji syndyka weszła w życie w dniu 10 października 2007 r. Jej celem było między innymi wprowadzenie ustawowych regulacji w zakresie określenia i weryfikacji kwalifikacji, którymi powinny legitymować się osoby uprawnione do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego lub zarządcy.

Celem proponowanej nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka, m.in. przez uproszczenie zasad składania egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz doprecyzowanie niektórych regulacji wskazanej ustawy, po ponad 2 latach jej stosowania.

W art. 1 pkt 2 projektu ustawy proponuje się dostosowanie sposobu przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka do rozwiązań przyjętych w odniesieniu do egzaminów na aplikacje prawnicze oraz egzaminów zawodowych: adwokackich, radcowskich i notarialnych, które przewidują jedynie egzaminy pisemne.

Realizacji tego założenia służą wprowadzone do powołanej ustawy zmiany polegające na rezygnacji z części ustnej egzaminu, jak również zniesienie punktacji ujemnej za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi. Wprowadzenie tej regulacji zapewni przejrzystość i równość reguł zdającym, ponieważ punkty ujemne nie są stosowane w innych egzaminach.

Podobnie jak przy innych pisemnych egzaminach zawodowych, wprowadzono obowiązek ogłaszania do publicznej wiadomości wykazu tytułów aktów prawnych, oraz dodatkowo, wykazu zalecanej literatury, z których wybrane stanowić będą podstawę opracowania pytań testowych na egzamin na licencję syndyka. Wykaz będzie ustalany przez Ministra Sprawiedliwości, ale po zasięgnięciu opinii Komisji przeprowadzającej egzamin. Ponieważ egzamin na licencję syndyka odbywa się kilka razy w roku, a wykaz ma być ogłaszany przez Ministra Sprawiedliwości co do zasady raz w roku, wprowadzono możliwość dokonania przez Ministra Sprawiedliwości zmiany w ogłoszonym wykazie, nie później niż na 3 miesiące przed wyznaczonym kolejnym terminem egzaminu. Zmiany te dokonywane będą wyłącznie na wniosek Komisji. Uzasadnieniem do dokonania takich zmian będzie przede wszystkim zmiana stanu prawnego w zakresie przepisów objętych egzaminem, która zaistniała już po ogłoszeniu wykazu.

W projekcie ustawy obniżono próg punktowy zdawalności testu. Obecnie do otrzymania pozytywnego wyniku egzaminu niezbędne jest uzyskanie 160 punktów, czyli 80% prawidłowych odpowiedzi. W projekcie wprowadza się limit 66 punktów niezbędnych do zdania egzaminu, czyli 66 %, co wydaje się wystarczającym progiem.

Dla przejrzystości zasad, co do obowiązującego stanu prawnego, wprowadzono zapis , iż prawidłowość odpowiedzi na pytania testowe oraz wykonanie zadania problemowego ocenia się według stanu prawnego obowiązującego w dniu egzaminu.

W celu zapewnienia prawidłowego działania Komisji Egzaminacyjnej, w art. 1 pkt 1 projektu ustawy wprowadzono funkcję zastępcy przewodniczącego Komisji, który będzie upoważniony do wykonywania czynności przewodniczącego Komisji podczas jego nieobecności. Dla zapewnienia sprawnego działania zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin wprowadzono funkcję przewodniczącego zespołu.

Zmiana przewidziana w art. 1 pkt 3 projektu ustawy ma charakter techniczny i wynika z konieczności dostosowania treści upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia przez Ministra Sprawiedliwości do nowego sposobu przeprowadzania egzaminów.

Zmiana art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka, dokonywana art. 1 pkt 4 projektu ustawy, ma na celu skorelowanie jego treści z art. 3 ust. 1. W dotychczasowym brzmieniu, art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka, wskazując dokumenty i oświadczenia jakie należy złożyć do wniosku o wydanie licencji syndyka, pomija zaświadczenia uprawnionego lekarza i uprawnionego psychologa potwierdzające zdolność kandydata, ze względu na stan zdrowia, do wykonywania czynności syndyka. We wskazanym artykule nie wymieniono również oświadczenia osoby wnioskującej o wydanie licencji syndyka o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych. Tymczasem, stosownie do treści art. 3 ust. 1 pkt 3 oraz 11 – licencję syndyka może uzyskać osoba, która ma pełną zdolność do czynności prawnych oraz jest zdolna, ze względu na stan zdrowia do wykonywania czynności syndyka.

Z uwagi na powyższą rozbieżność przepisów, powstają wątpliwości w zakresie dokumentów niezbędny do złożenia wraz z wnioskiem o wydanie licencji, co z kolei nierzadko skutkuje koniecznością uzupełniania postępowania dowodowego, powodującą przedłużenia procedury rozpatrzenia wniosku.

Jednocześnie wobec zmiany treści art. 11 ustawy o licencji syndyka dokonanej ustawą z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją zadań przez Policję (Dz. U. Nr 223, poz. 1777) niezasadne wydaje się żądanie złożenia przez kandydata informacji o osobie z Krajowego Rejestru Karnego. Kandydat winien w tym zakresie złożyć oświadczenie, że nie był karany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe

Zaproponowana nowelizacja pozwoli usprawnić to postępowanie, poprzez wyraźne wskazanie w art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka wszystkich dokumentów i oświadczeń, jakie wnioskodawca winien przedstawić organowi prowadzącemu postępowanie.

Celem ułatwienia i usprawnienia komunikacji z syndykami przewidziano w art. 1 pkt 5 projektu ustawy zmianę art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o licencji syndyka, poprzez podanie obok adresu do korespondencji, także numeru telefonu syndyka. Dodatkowo, w art. 17 ustawy o licencji syndyka, po ust. 3 zaproponowano dodanie art. 3a, przewidującego obowiązek publikacji przez Ministra Sprawiedliwości, w Biuletynie Informacji Publicznej, listy osób posiadających licencję syndyka, z wyłączeniem daty i miejsca urodzenia oraz numeru PESEL.

Rozwiązanie to pozwoli zapewnić dostęp zainteresowanym do informacji publicznej, jaką niewątpliwie stanowią: imię, nazwisko, adres korespondencyjny, numer i data wydania licencji syndyka, a także informacja o zawieszeniu praw wynikających z licencji, osób uprawnionych do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych.

W art. 1 pkt 6 projektu ustawy, zmieniającym art. 25 ustawy o licencji syndyka, przewidziano przedłużenie o 18 miesięcy okresu przejściowego, w którym osoby pełniące funkcje syndyka na podstawie przepisów dotychczasowych, zawartych w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.), posiadają uprawnienie do dalszego sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym, bez konieczności uzyskania licencji syndyka.

Jak wynika z danych Ministerstwa Sprawiedliwości, do chwili obecnej, po przeprowadzeniu w 2008 roku dwóch egzaminów dla osób ubiegających się o licencję syndyka, zaś 2009 roku – trzech egzaminów przystąpiło do nich jedynie 336 osób. Spośród nich 148 uzyskało wynik pozytywny, zaś licencję syndyka przyznano 125 osobom.

Uzyskiwanie pozytywnego wyniku z egzaminu przez niewielką liczbę osób może doprowadzić do sytuacji, w której po upływie obecnego okresu przejściowego, liczba osób uprawnionych do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych nie będzie na tyle duża, by zagwarantować sprawne prowadzenie tych postępowań.

Dodatkowe 18 miesięcy pozwoli na przeprowadzenie wystarczającej liczby egzaminów, które złożą z wynikiem pozytywnym odpowiednio duża liczba osób, tak by nie powstały zagrożenia dla prawidłowości prowadzenia postępowań upadłościowych i naprawczych. Jednocześnie, zachowana zostanie idea weryfikacji, poprzez egzamin, kwalifikacji każdego kandydata do uzyskania licencji syndyka.

Dodanie w art. 25 ustępu 2 jest niezbędne z uwagi na pojawiające się wątpliwości interpretacyjne dotyczące możliwości dalszego pełnienia funkcji syndyka przez osoby powołane w okresie, o którym mowa w art. 25 ust. 1, po jego upływie. Nowelizacja we wskazanym zakresie służyć będzie zatem zachowaniu ciągłości trwających postępowań.

W projekcie zawarto przepis przejściowy stanowiący, że egzamin rozpoczęty przed dniem 1 stycznia 2011 r. odbywa się na dotychczasowych zasadach. Istnieje bowiem prawdopodobieństwo, że w dniu wejścia życie przepisów zmieniających sposób przeprowadzania egzaminu będzie mógł odbywać się egzamin rozpoczęty według poprzednich regulacji.

Wprowadzono również przepis szczególny, co do ogłoszenia wykazu obowiązujących aktów prawnych i zalecanej literatury przez Ministra Sprawiedliwości w 2011 r. Minister Sprawiedliwości ogłosi wykaz do dnia 15 stycznia 2011 r.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Natomiast art. 1 pkt 1 - 3 wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Zmiany wprowadzane w art. 1 pkt 1 - 3 dotyczą bowiem zasad przeprowadzania egzaminu na licencję syndyka i wymagają m.in. wydania nowych aktów wykonawczych, regulujących sposób przeprowadzenia egzaminu, jak również wynagrodzenia członków komisji i zespołu. Zasadne wydaje się więc wprowadzenie tych zmian w roku 2011, na który nie zostały jeszcze ustalone terminy egzaminów.

.....
Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
.....