



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 28 maja 2010 r.

Druk nr 891

**KOMISJA PRAW CZŁOWIEKA,
PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

Uprzejmie informuję, że na podstawie art. 90f Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 maja 2010 roku przyjęła sprawozdanie z rozpatrzonych w 2009 r. petycji, które w załączeniu przekazuję.

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
(-) Jacek Swakoń

SPRAWOZDANIE

KOMISJI PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI

Z ROZPATRZONYCH W 2009 ROKU PETYCJI

Warszawa, dnia 25 maja 2010 roku

Wstęp

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) w dziale „Wolności i prawa polityczne”, w art. 63 przewiduje możliwość składania przez obywateli petycji, wniosków i skarg. W tym przepisie stwierdza się, że każdy ma prawo składać petycje, wnioski, skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami. Ponadto przepis ten zawiera upoważnienie do uregulowania w ustawie trybu rozpatrywania petycji.

Organizacje pozarządowe od dawna postulowały skorzystanie z konstytucyjnego upoważnienia do wprowadzenia w życie prawa do składania petycji. Petycje stały się przedmiotem rozważań Parlamentarnego Zespołu do spraw Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, któremu przewodniczy Marszałek Senatu Bogdan Borusewicz. Zespół także wskazał na potrzebę przygotowania ustawy o petycjach.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej na 22. posiedzeniu, 20 listopada 2008 r. debatował nad instytucją petycji i zmienił swój Regulamin (M. P. Nr 90, poz. 781), aby umożliwić obywatelom korzystanie z prawa do petycji.

Rozszerzono kompetencje senackiej Komisji Praw Człowieka i Praworządności o rozpatrywanie petycji oraz dodano do nazwy tej komisji petycje. Ponadto do Regulaminu Senatu wprowadzono nowy dział Xa „Rozpatrywanie petycji”, w którym został określony tryb pracy Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji nad petycjami.

Zmiany weszły w życie 1 stycznia 2009 r.

Opis trybu pracy Komisji

Zgodnie z postanowieniami działu Xa Regulaminu Senatu obywatele mogą nadsyłać petycje do Marszałka Senatu, który następnie kieruje je do Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji. Każdą petycję Przewodniczący Komisji kieruje na posiedzenie Komisji. Komisja po rozpatrzeniu petycji i stwierdzeniu związku przedmiotu petycji z funkcjami Izby może skorzystać z jednego z trzech uprawnień:

- 1) złożyć do Marszałka Senatu wnioski o podjęcie inicjatywy ustawodawczej (uchwałodawczej) wraz z projektem ustawy (uchwały),
- 2) upoważnić jednego z członków Komisji do złożenia wniosku o charakterze legislacyjnym w czasie dyskusji nad danym punktem porządku obrad Senatu,
- 3) przedstawić Marszałkowi Senatu opinię w sprawie celowości skorzystania przez Senat lub przez jego organ z uprawnień określonych w Konstytucji, ustawie lub Regulaminie Senatu.

Jeśli Komisja po rozpatrzeniu petycji uzna, że przedmiot petycji nie mieści się w zakresie kompetencji Senatu, to może przekazać ją właściwemu organowi władzy publicznej, jednocześnie informując o tym Marszałka Senatu.

Po rozpatrzeniu petycji Komisja posiada także prawo niepodejmowania działań, o czym również informuje Marszałka Senatu i wskazuje przyczyny.

Komisja ma obowiązek zawiadamiania podmiotu wnoszącego petycję o podejmowanych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Schemat rozpatrywania petycji prezentuje załącznik do niniejszego sprawozdania.

Corocznym obowiązkiem Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji jest składanie Senatowi sprawozdania z rozpatrzonych petycji.

Prace komisji nad petycjami

W 2009 r. Marszałek Senatu skierował do Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji 18 petycji, z których komisja rozpatrzyła 14. Rozpatrzenie 4 petycji – skierowanych do komisji w grudniu 2009 r. – zaplanowano już w 2010 r.

W grupie rozpatrzonych petycji prace nad pierwszą z nich – dotyczącą uchylecia art. 5 ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin – zostały sfinalizowane oczekiwaną przez wnioskodawcę zmianą przepisów prawa, choć trzeba zaznaczyć, że komisja podjęła działania, kiedy rząd kończył prace nad projektem ustawy obejmującym zmianę wnioskowanego przepisu. Komisja zawiesiła na trzy miesiące prace nad petycją i w tym czasie rząd skierował projekt do Sejmu. Następnie Parlament uchwalił ustawę.

Komisja, po przeprowadzeniu dyskusji nad każdą z 14 petycji, podjęła decyzje o kontynuowaniu prac nad 7, w odniesieniu do 6 postanowiła nie prowadzić prac, a w wypadku jednej (petycja nr 7), dotyczącej zmiany systemu oświaty, komisja postanowiła przekazać uwagi jej autora do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Autorzy petycji najczęściej wnioskowali o zmianę prawa dotyczącego kombatantów (6 petycji), rent i emerytur odnoszących się do różnych grup uprawnionych (6 petycji, w tym 3 dotyczące świadczeń dla inwalidów wojennych i wojskowych, 3 dotyczące przyznania świadczeń dla osób przymusowo wykonujących pracę w ramach Powszechnej Organizacji "Służba Polsce", zmiany zasad waloryzacji rent i emerytur byłych żołnierzy zawodowych i zasad opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne).

Dział Petycji i Korespondencji Biura Komunikacji Społecznej do każdej petycji przygotowuje „Informację” o przedmiocie petycji. Jest to materiał pomocniczy, służący rozpatrzeniu petycji przez Komisję. Każda Informacja zawierała prezentację autora petycji, opis przedmiotu petycji i jej uzasadnienie oraz analizę stanu prawnego regulującego problematykę petycji i dane o ewentualnych pracach legislacyjnych nad danym zagadnieniem. W opracowaniu zawarte były też informacje o powiązonym z petycją orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów powszechnych, a także o działaniach rządu lub zainteresowanych organizacji. Każda z Informacji o przedmiocie petycji zawierała podsumowanie i rekomendacje biura. Do każdego opracowania o petycji dołączane były również materiały zawierające wniosek autora petycji oraz wybrane akty prawne, orzeczenia sądów, projekty ustaw, publikacje lub informacje o wcześniejszych działaniach w przedmiocie petycji.

Złożoność problematyki zawartej w petycjach rozpatrzonych w 2009 r. przez Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji wymaga zaprezentowania każdej z nich.

1. **Petycja w sprawie uchylenia art. 5 ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin** – wypłata świadczeń dla inwalidów wojennych i wojskowych bez względu na miejsce zamieszkania – obecnie osoby zamieszkujące poza terytorium Państwa Polskiego świadczenia nie otrzymują.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87 ze zm.), której art. 5 stanowił, że *świadczenia określone w ustawie przysługują w czasie pobytu osoby uprawnionej na obszarze Państwa Polskiego, chyba że niniejsza ustawa albo umowy międzynarodowe stanowią inaczej.*

Europejski Trybunał Sprawiedliwości wydał 22 maja 2008 r. orzeczenie w sprawie C-499/06 dotyczące wykładni art. 18 ust. 1 Wspólnot Europejskich, mówiącego o prawie obywateli Unii Europejskiej do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich. Z sentencji orzeczenia wynika, że przepisy państwa członkowskiego, na podstawie którego państwo to odmawia, w sposób generalny i w każdych okolicznościach, wypłaty swym obywatelom świadczenia, przyznanego cywilnym ofiarom wojny lub represji, tylko z tego powodu, że przez cały okres wypłaty tego świadczenia, nie mieszkają na terytorium tego państwa, lecz na terytorium innego państwa członkowskiego, są niezgodne z art. 18 ust. 1 WE.

Marszałek Senatu **29 lipca 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP.

Po rozpatrzeniu petycji na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2009 r., przewodniczący komisji zwrócił się do Minister Pracy i Polityki Społecznej, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz do Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych z prośbą o informacje na temat aktualnie trwających prac nad nowelizacją ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz o świadczeniu przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonych w obozach pracy przez III Rzeszę i ZSRR. Ponadto, w odpowiedzi na prośbę przewodniczącego, skierowaną do Biura Analiz i Dokumentacji, do komisji wpłynęła we wrześniu opinia dotycząca zgodności z prawem europejskim art. 5 ww. ustawy, którą sporządziła prof. dr hab. Józefina Hryniewicz. Po ponownym rozpatrzeniu petycji na posiedzeniu w dniu **16 września 2009 r.**, na którym stanowisko resortu zaprezentował Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior, komisja postanowiła na trzy miesiące zawiesić prace nad petycją.

Wniosek petycji został zrealizowany przez ustawę z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich (Dz. U. Nr 219, poz. 1709). Ustawa nowelizująca w art. 1 ust. 1 pkt 1 uchyliła kwestionowany art. 5.

15 grudnia 2009 r. komisja zakończyła prace nad petycją.

2. **Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej objęcia ulgą 49% studentów studiów III stopnia (doktorantów) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego.**

Petycja zbiorowa wniesiona przez Stowarzyszenie Absolwentów i Przyjaciół Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie.

Dotyczyła ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440 ze zm.), która w art. 4 ust. 4 pkt 3 i art. 5 ust. 1 pkt 2 stanowi o ulgach dla studentów do

ukończenia 26 roku życia. W ustawie nie przewidziano uprawnień do ulgowych przejazdów dla doktorantów.

Marszałek Senatu **6 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP. Na posiedzeniu **15 października 2009 r.** komisja rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace. Przewodniczący komisji zwrócił się prośbą do Biura Analiz i Dokumentacji o przygotowanie dwóch opinii niezależnych ekspertów w tej sprawie, które to opinie, przygotowane przez dr Ryszarda Piotrowskiego i dr Wojciecha Orłowskiego, komisja otrzymała w listopadzie 2009 r.

3. Petycja w sprawie nowelizacji Kodeksu karnego.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Bohdana K. i 87 osób popierających petycję.

Dotyczyła uchylecia rozdziału XVI Kodeksu karnego pt. „Przestępstwa przeciwko pokojowi, ludzkości oraz przestępstwa wojenne” (art. 117 – 126). Marszałek Senatu **6 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 października 2009 r.** rozpatrywała petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że proponowane przez wnioskodawców działania nie wchodzą w zakres jej kompetencji.

4. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej przyznania świadczeń pieniężnych i innych uprawnień dla osób przymusowo wykonujących pracę w ramach Powszechnej Organizacji „Służba Polsce” w latach 1948–1955.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Stowarzyszenie na rzecz Junaczek i Junaków Weteranów Pracy Wcielonych Przymusowo do Brygad Robotniczych Powszechnej Organizacji „Służba Polsce” w latach 1948–1955 (234 podpisy osób popierających petycję).

Dotyczyła ustawy z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnionym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach uranu i batalionach budowlanych (Dz. U. z 2001 r. Nr 60, poz. 622 ze zm.), która w art. 1 ust. 1 pkt 2 przewiduje uprawnienia dla osób wcielonych do „Służby Polsce” tylko poborem z 1949 r. Junacy z lat 1948 oraz 1950–1955 nie otrzymują żadnych świadczeń i oczekiwali analogicznego uprawnienia jak ich koledzy.

Marszałek Senatu **6 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP. Na posiedzeniu **15 października 2009 r.** komisja rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że poruszona kwestia była już przedmiotem wielokrotnej analizy w Parlamencie i z różnych przyczyn, m.in. z powodu niemożności wiarygodnego wskazania osób przymusowo wcielonych do organizacji „Służba Polsce”, nie została pozytywnie rozstrzygnięta. Ponadto zatrudnianie w ramach Organizacji „Służba Polsce” zostało już uznane przez parlament za szczególny rodzaj represji w odniesieniu do żołnierzy z poboru w 1949 roku, którzy byli przymusowo zatrudniani w kopalniach węgla i kamieniołomach.

5. Petycje w sprawie zmiany zasad waloryzacji rent i emerytur byłych żołnierzy zawodowych z cenowej na płacową.

Petycja zbiorowa wniesiona przez:

- Stowarzyszenie Ojczyzna Zbiorowy Obowiązek – 118 podpisów,
- Zdzisława G. i grupę 53 osób popierających petycję.

Petycja dotyczyła ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66 ze zm.) oraz ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353 ze zm.).

Marszałek Senatu **6 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 października 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że brak jest podstaw do podważania zasady jednakowego traktowania wszystkich emerytów i rencistów.

6. Petycja w sprawie zmiany stawki opodatkowania podatkiem VAT usług związanych z kulturą poprzez:

1. zniesienie zróżnicowanej stawki podatku VAT w odniesieniu do usług pokrewnych i włączenie usługi wypożyczania kaset DVD do grupy usług związanych z kulturą, a w szczególności objęcia ich niższą 7% stawką podatku VAT,
2. zniesienie posługiwania się klasyfikacją Polskiej Klasyfikacji Towarów i Usług (PKWiU) dla celów podatku VAT.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Stowarzyszenie Polskich Wideotek C/O BHV Investment Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie.

Dotyczyła ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535 ze zm.) oraz postanowień rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) – (Dz. U. Nr 207, poz. 1293 ze zm.).

Marszałek Senatu **6 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 października 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że brak jest podstaw do wyróżniania usługi wypożyczania kaset video obniżoną stawką podatku od wartości dodanej.

7. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany systemu oświaty poprzez:

1. wprowadzenie 12-letniego okresu nauki: powołanie 7-klasowej szkoły podstawowej oraz 5-letniej powszechnej, ogólnotechnicznej, zintegrowanej z procesem wychowawczym „Polskiej Szkoły Średniej”,
2. po ukończeniu 18. roku życia uczeń uzyskiwałby prawo przystąpienia do egzaminu dojrzałości, a po praktyce w obranym przez ucznia zawodzie – do egzaminu umożliwiającego uzyskanie stopnia technika.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), która w art. 9 ust. 1 stanowi m.in., że szkoły dzielą się na: sześciolletnią szkołę podstawową, trzyletnie gimnazjum oraz trzy lub czteroletnie szkoły ponadgimnazjalne.

Marszałek Senatu **16 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **29 października 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować prac nad petycją oraz przekazać uwagi autora petycji do Ministerstwa Edukacji Narodowej. Komisja uznała, iż przedstawione w petycji propozycje zmian systemu edukacji w Polsce wykraczają daleko poza kompetencje Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

8. Petycja w sprawie przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Umożliwienie przekształcenia udziałów użytkowników wieczystych w gruncie znajdującym się w obszarze nieruchomości mieszkaniowej w prawo odrębnej własności nawet wówczas, gdy z wnioskiem o przekształcenie nie występują wszyscy użytkownicy wieczystości.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Barbarę S. z Warszawy i 28 osób popierających petycję.

Dotyczyła ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 ze zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. Nr 175, poz. 1459 ze zm.), która w art. 2 wprowadza niepodważalną zasadę, że z żądaniem przekształcenia muszą wystąpić wszyscy użytkownicy wieczystości nieruchomości, zaś w razie braku zgody stosuje się odpowiednio art. 199 Kodeksu cywilnego.

Marszałek Senatu **16 października 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **29 października 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że zmiana prawa w kierunku oczekiwanym przez wnoszących petycję jest niemożliwa, gdyż łamałaby zasadę prawa stanowiącą, że użytkowanie wieczyste gruntu może podlegać przekształceniu jedynie jako całość, nie zaś jako udział w prawie użytkowania wieczystego.

9. Petycja w sprawie wznowienia nadawania Krzyża Armii Krajowej - odznaczenia o charakterze wojskowym.

Krzyż Armii Krajowej początkowo był odznaką pamiątkową, został wprowadzony 1 sierpnia 1966 r. na wychodźstwie w Londynie (przy Kole Byłych Żołnierzy Armii Krajowej) przez dowódcę Armii Krajowej gen. Tadeusza Bora-Komorowskiego dla upamiętnienia wysiłku żołnierza Polskiego Państwa Podziemnego. Krzyż nadawano żołnierzom AK oraz żołnierzom organizacji poprzedzających powstanie AK (Służba Zwycięstwu Polski, Związek Walki Zbrojnej) za zasługi w latach 1939–1945. Do 1992 r. krzyż ten nadawano w Londynie. W 1992 r. został uznany za odznaczenie o charakterze wojskowym i był nadawany do 8 maja 1999 r. przez Prezydenta RP w Polsce.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o orderach i odznaczeniach, uchylające przepisy o tytułach honorowych oraz zmieniające niektóre ustawy (Dz. U. Nr 90, poz. 451 ze zm.) oraz ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90, poz. 450 ze zm.).

Marszałek Senatu **5 listopada 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **12 listopada 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace.

10. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej usunięcia z życia publicznego komunistycznych patronów ulic i placów.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Radę Miasta Jastrzębie Zdrój.

Dotyczyła ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), która w art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic

i placów, będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych (...), a także wznoszenia pomników.

Marszałek Senatu **5 listopada 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP. Na posiedzeniu **12 listopada 2009 r.** komisja rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace.

11. Petycja w sprawie zlikwidowania zasady wielokrotnego opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne przez tego samego ubezpieczonego, jeśli uzyskuje on przychody z więcej niż jednego tytułu w ramach działalności tego samego podmiotu prawnego.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), której art. 65 stanowi o zasadach, na których zbudowany jest system ubezpieczeń zdrowotnych, art. 66 ust. 1 wskazuje 37 kategorii osób podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego, zaś art. 82 precyzuje zasady opłacania składki na to ubezpieczenie, gdy następuje zbieg tytułów do ustawowego nim objęcia.

Marszałek Senatu **19 listopada 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 grudnia 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła nie podejmować nad nią prac. Komisja uznała, że zgodnie z zasadą równości i koncepcji solidaryzmu społecznego wszyscy obywatele są uprawnieni do równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, niezależnie od wysokości indywidualnego wkładu do funduszu powstałego ze składek na ubezpieczenia zdrowotne.

12. Petycja w sprawie wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego dotyczących:

- podniesienia rangi Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, poprzez ponowne podporządkowanie kierownika Urzędu Prezesowi Rady Ministrów (a nie jak obecnie ministrowi pracy i polityki społecznej) oraz
- reaktywowania Państwowego Fundusz Kombatantów.

Petycja zbiorowa wniesiona przez:

- Wojewódzką Radę Kombatantów i Osób Represjonowanych przy Wojewodzie Małopolskim z siedzibą w Krakowie,
- Porozumienie Organizacji Kombatanckich i Niepodległościowych w Krakowie.

Dotyczyła ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371 ze zm.), której przepisy regulują zagadnienia objęte wnioskami petycji.

Marszałek Senatu **19 listopada 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP. Na posiedzeniu **15 grudnia 2009 r.** komisja rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace.

13. **Petycja w sprawie podjęcia uchwały okolicznościowej w celu złożenia hołdu żołnierzom Polskiego Państwa Podziemnego**, walczącym o wolną i demokratyczną Polskę, wykonującym rozkazy legalnego rządu na uchodźstwie, prześladowanym, aresztowanym i skazanym w latach 1944–1956 za działalność w szeregach Armii Krajowej.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Marszałek Senatu **2 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 grudnia 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace.

14. **Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu przywrócenie inwalidom wojennym prawa do pobierania dwóch świadczeń w pełnej wysokości** (tj. 100% renty inwalidzkiej i 100% emerytury).

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87 ze zm.), która w art. 54 ust. 1 stanowi, że inwalidzie wojennemu i wojskowemu, którego inwalidztwo powstało w związku ze służbą wojskową (...), który nabył prawo do emerytury, wypłaca się w zależności od jego wyboru półtora świadczenia, tj. rentę inwalidzką powiększoną o połowę emerytury albo emeryturę powiększoną o połowę renty inwalidzkiej.

Do dnia 15 listopada 1991 r. inwalidzi wojenni i wojskowi, których inwalidztwo powstało w związku ze służbą wojskową, otrzymywali renty i emerytury w pełnej wysokości. Nowelizacja ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin wprowadziła w 1991 r. zmianę kwestionowaną w petycji.

Marszałek Senatu **2 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP, która na posiedzeniu **15 grudnia 2009 r.** rozpatrzyła petycję i postanowiła kontynuować nad nią prace.

15. **Petycja w sprawie zmiany wysokości rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej, poprzez przyjęcie 100% wartości pozostawionych nieruchomości, jako podstawy zaliczenia wartości nieruchomości.**

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Dotyczyła ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 169, poz. 1418 ze zm.), która w art. 13 ust. 2 stanowi, że zalicza się wartość nieruchomości pozostawionych poza obecnymi granicami państwa polskiego w wysokości równej 20%. Jednocześnie wysokość świadczenia pieniężnego stanowi również 20% wartości pozostawionych nieruchomości.

Marszałek Senatu **11 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP.

16. **Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustanowienia dnia 4 czerwca świętem państwowym.** Nowe święto upamiętniać ma rocznicę pierwszych, częściowo wolnych wyborów do Sejmu i całkowicie wolnych wyborów do Senatu. Jednocześnie dzień ten będzie symbolem obalenia komunizmu.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Jerzego B. i 65 osób popierających petycję.

Przedmiotem petycji jest ustanowienie nowego święta państwowego związanego z rocznicą pierwszych, częściowo wolnych wyborów do Sejmu i całkowicie wolnych wyborów do Senatu. Celem ustanowienia nowego święta państwowego byłoby podkreślenie roli Polski w procesie obalania komunizmu w krajach Europy Środkowo-Wschodniej. Święto to miałoby również charakter edukacyjny, mogłoby pomóc w kształtowaniu tożsamości narodu i stanowiłoby logiczną całość z innymi świętami narodowymi nawiązującymi do szczególnie doniosłych momentów historii Polski: 3 Maja czy 11 Listopada.

Mając na uwadze względy ekonomiczne, wnioskodawcy proponują, aby nowe święto nie było dniem ustawowo wolnym od pracy. Otwarta pozostaje też kwestia nazwy święta, wnioskodawcy proponują używaną już w mediach nazwę „Dzień Wolności”.

Marszałek Senatu **11 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP.

17. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu poszerzenie katalogu formacji walki zbrojnej walczących w latach 1939–1945 o niepodległość Polski.

Petycja zbiorowa wniesiona przez:

- Wojewódzką Radę Kombatantów i Osób Represjonowanych przy Wojewodzie Małopolskim z siedzibą w Krakowie,
- Porozumienie Organizacji Kombatanckich i Niepodległościowych w Krakowie.

Dotyczyła ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r Nr 2, poz. 371 ze zm.), która w art. 1 ust. 2 pkt 3–5 ustawy zawiera katalog polskich formacji i organizacji, w których uczestniczenie lub pełnienie służby jest podstawą do uznania za działalność kombatancką.

Marszałek Senatu **22 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP.

18. Petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustanowienia samorządu gospodarczego dla środowiska mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną.

Autor petycji uważał za konieczne odrodzenie samorządu gospodarczego, jako instytucji prawa publicznego, w takim kierunku, aby cieszył się on autonomią, a przynależność do organizacji była obowiązkowa. W ocenie autora petycji reaktywowanie samorządu gospodarczego, podobnego do istniejącego w dwudziestoleciu międzywojennym (powrót do dobrej tradycji), wpłynie na: zmniejszenie bezrobocia (zwłaszcza w obszarze mikro i małych przedsiębiorstw) przez eliminację barier utrudniających działalność gospodarczą; likwidację szarej strefy w gospodarce; poprawę warunków ekonomicznych społeczeństwa; podniesienie poziomu usług; wzrost poziomu etyki w biznesie; łatwiejsze korzystanie z programów i środków z UE; zwiększenie innowacyjności w gospodarce; powstanie możliwości uczestniczenia pracowników przedsiębiorstw zrzeszonych w samorządzie gospodarczym w szkoleniach; rozwój dialogu społecznego; integrację społeczeństwa; budowę społeczeństwa obywatelskiego; wzrost aktywności społecznej. Ponadto, autor petycji uznaje, że samorząd gospodarczy wzmocni wolność gospodarczą oraz zagwarantuje wolny rynek i uczciwą konkurencję.

Marszałek Senatu **22 grudnia 2009 r.** skierował petycję do rozpatrzenia przez KPCPP.

Podsumowanie

Sprawozdanie obejmuje petycje, które zostały skierowane przez Marszałka Senatu do Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji w roku 2009. Należy zaznaczyć, iż pierwsza petycja skierowana została do komisji w dniu 29 lipca 2009 roku, a następne sukcesywnie wpływały do Komisji po 6 października 2009 roku.

Zakres tematyczny petycji i zawarte w nich propozycje rozwiązań legislacyjnych były przedmiotem wielokrotnych spotkań i posiedzeń komisji, stąd też nie wszystkie petycje udało się zakończyć przed upływem końca roku. Prace nad niektórymi trwają do chwili obecnej, a dwie doczekały się projektów uchwałodawczych i ustawodawczych.

16 lutego i 24 marca 2010 r. komisja kontynuowała prace nad petycją w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej objęcia ulgą 49% studentów studiów III stopnia (doktorantów) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego i kolejowego.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu przygotowało projekt nowelizacji do ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Komisja na posiedzeniu w dniu 24 marca 2010 roku jednogłośnie przyjęła wniosek o zaakceptowanie przedstawionego projektu ustawy.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego zamieszczony został **w druku senackim nr 839**.

Petycja w sprawie podjęcia uchwały okolicznościowej w celu złożenia hołdu żołnierzom Polskiego Państwa Podziemnego, walczącym o wolną i demokratyczną Polskę, wykonującym rozkazy legalnego rządu na uchodźstwie, prześladowanym, aresztowanym i skazanym w latach 1944-1956 za działalność w szeregach Armii Krajowej zaowocowała przygotowanym przez senatora Zbigniewa Cichonia projektem, który senatorowie jednogłośnie zaaprobowali i przekazali Marszałkowi Senatu.

Projekt uchwały zamieszczony został **w druku senackim nr 877**.

W przypadku pozostałych petycji, co do których senatorowie podjęli decyzję kontynuowania nad nimi prac - posiedzenia komisji będą kontynuowane w roku 2010.

Schemat rozpatrywania petycji

