



**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy**  
**publicznej oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych**  
**(druk nr 87)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem opiniowanej ustawy jest skorelowanie i dostosowanie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej do przepisów wspólnotowych (w szczególności dotyczących pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie) oraz umożliwienie wdrożenia elektronicznego systemu monitorowania pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie (tzw. aplikacji SHRIMP) oraz elektronicznego systemu monitorowania pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie (tzw. aplikacji).

Nowelizując ustawę o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej dodano m.in. przepisy regulujące problematykę korygowania zaświadczeń o pomocy de minimis (pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie), w przypadku gdy wartość faktycznie udzielonej pomocy de minimis (pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie) jest inna niż wartość wskazana w pierwotnie wydanym zaświadczeniu.

Ustawodawca rozdzielił również przepisy dotyczące monitorowania pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie od przepisów w tym zakresie dotyczących pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie. Zabieg ten związany jest z koniecznością zapewnienia dostatecznej czytelności przepisów w związku z dodaniem do ustawy regulacji dotyczących elektronicznych systemów monitorowania pomocy publicznej.

W świetle dodawanych przepisów, sprawozdania o udzielonej pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie albo informacje o nieudzieleniu takiej pomocy przekazywane będą mogły być przez teletransmisję danych w formie elektronicznej, na formularzach zamieszczonych w powszechnie dostępnej sieci teleinfor-

matycznej przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (jak dotychczas) albo z wykorzystaniem aplikacji SHRIMP udostępnionej w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a w przypadku naczelników urzędów skarbowych, naczelników urzędów celnych, dyrektorów izb skarbowych oraz dyrektorów izb celnych, przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w wydzielonej sieci resortu finansów. Analogiczne rozwiązanie przewidziano odnośnie sprawozdań i informacji dotyczących pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie.

Znowelizowano także art. 37 ustawy w sposób uwzględniający zmiany przepisów wspólnotowych dotyczących okresu kumulacji pomocy de minimis oraz sumowania pomocy de minimis z inną pomocą publiczną w ramach tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

Ponadto ustawodawca znowelizował ustawę 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, eliminując w szczególności wątpliwości interpretacyjne dotyczące możliwości korzystania ze zwolnienia z podatku od nieruchomości przez podmioty prowadzące zakłady pracy chronionej lub zakłady aktywności zawodowej, w przypadku gdy przekroczona została dopuszczalna kwota pomocy de minimis.

Opiniowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 10. posiedzeniu w dniu 18 marca 2008 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym. W trakcie prac sejmowych rozszerzono zakres zmian w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Przyjęto, że w przypadku gdy rada gminy wprowadzi, w drodze uchwały, inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych, i jeżeli uchwała ta będzie przewidywała udzielenie pomocy publicznej, pomoc ta udzielana będzie jako pomoc de minimis. Konsekwencją takiego rozwiązania jest ograniczenie zakresu spraw przekazanych do uregulowania przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia, na podstawie przepisu upoważniającego zawartego w art. 20d ust. 1.

## **III. Uwagi szczegółowe**

Zgodnie z § 32 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej zawartych w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (zwanymi dalej "ZTP"), jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do

wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym, skutkuje to utratą mocy obowiązującej przez akt wykonawczy wydany na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego, z dniem wejścia w życie jego nowelizacji.

W trakcie prac sejmowych dokonano nowelizacji przepisu upoważniającego zawartego w art. 20d ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Na podstawie dotychczas obowiązującej delegacji ustawowej wydane zostało *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną*. Sejm dokonując nowelizacji przepisu upoważniającego nie utrzymał czasowo w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie dotychczas obowiązującego upoważnienia ustawowego (§ 33 ust. 1 ZTP przewiduje możliwość czasowego utrzymania w mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych). Mając na względzie wyżej przytoczoną regułę walidacyjną oraz dążąc do zapewnienia kompletności systemu prawa, należałoby rozważyć dodanie do opiniowanej ustawy przepisu przejściowego czasowo utrzymującego w mocy dotychczasowe rozporządzenie (analogicznie, jak to uczyniono w art. 3 opiniowanej ustawy w zakresie innych przepisów wykonawczych). Zgodnie z § 33 ust. 4, ustawodawca decydując się na czasowe utrzymanie w mocy dotychczasowego rozporządzenia, może (ale nie musi) wyznaczyć organowi upoważnionemu termin, do którego ma on wydać nowy akt wykonawczy. Fakt, że obecnie obowiązujące rozporządzenie ma charakter czasowy (będzie obowiązywało do dnia 31 grudnia 2013 r.) nie wyłącza reguł walidacyjnych rządzących obowiązywaniem rozporządzeń, które zostały sformułowane w ZTP.

**Propozycja poprawki:**

- w art. 3 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 20d ust. 1 ustawy wymienionej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 20d ust. 1 tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."

*Jakub Zabielski*  
*Starszy legislator*