



**Opinia o ustawie zmieniającej ustawę – Kodeks pracy oraz ustawę o zmianie ustawy –
Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych ustaw
(druk nr 93)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Przyjęta przez Sejm ustawa ma na celu zlikwidowanie Komisji do Spraw Układów Zbiorowych Pracy, utworzonej przy Ministrze Pracy i Polityki Socjalnej na podstawie przepisów art. 17 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych ustaw, Dz. U Nr 113, poz. 547, z późn. zm. (art. 2 ustawy nowelizującej). Komisja ta stanowi ciało opiniodawczo-doradcze, w skład którego wchodzi przedstawiciele właściwych ministrów i Głównego Inspektora Pracy, reprezentatywnych organizacji związkowych oraz konfederacji pracodawców.

Ustawą z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego. (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn.zm.) utworzono "forum dialogu społecznego prowadzonego dla godzenia interesów pracowników, interesów pracodawców oraz dobra publicznego" (art. 1 ust. 1). Ze względu na cel oraz kompetencje tejże Komisji, a także jej skład i sposób działania - poprzez zespoły problemowe, uznano zakres aktywności Komisji za zbieżny z przedmiotem działań Komisji do Spraw Układów Zbiorowych Pracy. Jak podaje uzasadnienie projektu opiniowanej ustawy, Zespół problemowy ds. prawa pracy i układów zbiorowych Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, działający od marca 2002 r., wypracowuje wspólne stanowisko m. in. w sprawach układów zbiorowych pracy. Tym samym działalność Komisji do Spraw Układów Zbiorowych Pracy została poważnie ograniczona i uznano za uzasadnione jej zlikwidowanie.

Konsekwencją tej zmiany jest dokonanie nowelizacji Kodeksu pracy w zakresie, w jakim funkcjonowała w/w Komisja.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe. Ustawa została przyjęta w brzmieniu zgodnym z przedstawionym projektem. W toku prac legislacyjnych nie występowały kontrowersje

III. Uwagi szczegółowe

Art. 17 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych ustaw, Dz. U Nr 113, poz. 547, z późn. zm., (art. 2 ustawy nowelizowanej) stanowi podstawę prawną utworzenia Komisji do Spraw Układów Zbiorowych Pracy, określa także jej zadania oraz zawiera podstawę prawną do wydania rozporządzenia wykonawczego dotyczącego Komisji. "Zasady techniki prawodawczej" (§ 32 ust. 1) przewidują, że uchylenie ustawy, na podstawie, której wydano akt wykonawczy powoduje utratę jego mocy i tak dzieje się w stosunku do rozporządzenia dotyczącego w/w Komisji do Spraw Układów Zbiorowych Pracy. Trzeba jednakże zauważyć, że z punktu widzenia spójności systemu prawnego oraz poprawności legislacyjnej dla osiągnięcia założonego przez ustawodawcę celu, tj. wyeliminowania instytucjonalnego dotychczas istniejącej Komisji, należy dokonać jej zniesienia, do czego nie wystarczy samo uchylenie art. 17 ustawy, o której mowa w art. 2 ustawy nowelizującej. Tenże art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. utworzył Komisję z mocy prawa. Jest to przepis o charakterze ustrojowym, tworzący organ i określający jego cele. Dla wyeliminowania Komisji z systemu należy *expressis verbis* znieść ją, nie zaś tylko uchylić podstawę jej utworzenia, gdyż nie jest to wystarczające i stanowi niejako "likwidację" dorozumianą.

Propozycja poprawki:

Po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

"Art. 2a. Znosi się Komisję do Spraw Układów Zbiorowych Pracy."

Bożena Langner
Główny legislator