



**Opinia o ustawie o zmianie ustawy o utworzeniu
Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (druk nr 109)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 11 marca 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, określanej dalej jako „ustawa”, jest z jednej strony zapewnienie jej spójności z przepisami obowiązującego stanu prawnego, z drugiej zaś – merytoryczna zmiana jej unormowań na tle dotychczasowej praktyki ich stosowania. W związku z tym ustawa dokonuje zmian w ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275) oraz w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 i Nr 180, poz. 1280).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony do Sejmu przez Radę Ministrów. W toku sejmowego postępowania ustawodawczego nie dokonano zmian, które miałyby istotne znaczenie z punktu widzenia meritum ustawy.

III. Uwagi szczegółowe

1. Tytuł ustawy został sformułowany niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej, gdyż jego brzmienie nie uwzględnia faktu, iż ustawa nowelizuje nie tylko ustawę o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, lecz także ustawę o swobodzie działalności gospodarczej.

2. W art. 6b ust. 3 pkt 3 lit. b i c oraz ust. 7 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 4 lit. c i d ustawy, należy wprowadzić zmiany redakcyjne, zmierzające do:

- 1) zastąpienia sformułowania: „znajduje się w toku likwidacji, postępowania upadłościowego” sformułowaniem: „znajduje się w toku likwidacji lub postępowania upadłościowego”;
- 2) zastąpienia kolokwialnego sformułowania: „przed ubieganiem się o wsparcie lub pożyczkę” poprawnym pod względem legislacyjnym sformułowaniem: „przed złożeniem wniosku o udzielenie wsparcia lub pożyczki”;
- 3) zastąpienia sformułowania: „fundusz kapitału załączkowego, fundusz kapitału podwyższonego ryzyka” sformułowaniem: „fundusz kapitału załączkowego lub fundusz kapitału podwyższonego ryzyka”.

3. Przepis art. 14 ust. 1 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 10 lit. a ustawy, został sformułowany wbrew zasadzie techniki prawodawczej, nakazującej przytaczać przy pierwszym odesłaniu do danego aktu normatywnego kolejno: rodzaj aktu normatywnego oraz jego datę i przedmiot, wraz z oznaczeniem rocznika, numeru i pozycji dzienników urzędowych, w których ogłoszono tekst pierwotny i kolejne zmiany aktu normatywnego, do którego następuje odesłanie.

4. Dążąc do zapewnienia spójności terminologicznej z przepisami Konstytucji RP, które stanowią o ogłaszaniu aktów normatywnych w dziennikach urzędowych, należy postulować odpowiednią zmianę art. 14 ust. 5c ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w brzmieniu dodanym przez art. 1 pkt 10 lit. f ustawy, który zawiera sformułowanie: „po opublikowaniu ustawy budżetowej w Dzienniku Ustaw”.

5. Artykuł 15a ust. 2 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w brzmieniu dodanym przez art. 1 pkt 12 ustawy, posługuje się pojęciem „podmiot prowadzący działalność gospodarczą”. Mając na uwadze fakt, iż ustawa o swobodzie działalności gospodarczej statuuje pojęcie „przedsiębiorca”, powołany przepis opiniowanej ustawy wymaga stosownej modyfikacji.

6. Artykuł 15b ust. 1 pkt 1 ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w brzmieniu dodanym przez art. 1 pkt 12 ustawy, wymaga sprecyzowania, iż we wniosku dłużnika o umorzenie należności i wierzytelności Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, ich odroczenie lub rozłożenie na raty należy podać nie tylko imię, nazwisko i miejsce zamieszkania wnioskodawcy-osoby fizycznej, lecz także jego adres.

7. Artykuł 3 ustawy, będący przepisem przejściowym, powinien odnosić się – z uwagi na wymogi rzetelnej legislacji oraz konieczność respektowania zasady zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa – nie tylko do „działań i projektów realizowanych w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw, lata 2004-2006 oraz umów o akredytację, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy”, lecz także do innych spraw objętych jej przepisami, wszczętych i niezakończonych przed dniem jej wejścia w życie.

IV. Propozycje poprawek

W związku z powyższymi uwagami należy postulować wprowadzenie do tekstu ustawy następujących poprawek:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

"o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej";

2) w art. 1 w pkt 4 w lit. c, w pkt 3 w lit. b wyrazy "likwidacji, postępowania upadłościowego" zastępuje się wyrazami "likwidacji lub postępowania upadłościowego";

3) w art. 1 w pkt 4 w lit. c, w pkt 3 w lit. c wyrazy "przed ubieganiem się o wsparcie lub pożyczkę" zastępuje się wyrazami "przed złożeniem wniosku o udzielenie wsparcia lub pożyczki";

4) w art. 1 w pkt 4 w lit. d, w ust. 7 wyrazy "fundusz kapitału załączkowego, fundusz kapitału podwyższonego ryzyka" zastępuje się wyrazami "fundusz kapitału załączkowego lub fundusz kapitału podwyższonego ryzyka";

- 5) w art. 1 w pkt 10 w lit. a, w ust. 1 po wyrazach "w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych" dodaje się wyrazy "(Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.)";
- 6) w art. 1 w pkt 10 w lit. f, w ust. 5c wyrazy "po opublikowaniu ustawy budżetowej w Dzienniku Ustaw" zastępuje się wyrazami "po ogłoszeniu ustawy budżetowej w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej";
- 7) w art. 1 w pkt 12, w art. 15a w ust. 2 wyrazy "podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą" zastępuje się wyrazem "przedsiębiorcy";
- 8) w art. 1 w pkt 12, w art. 15b w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "imię, nazwisko i miejsce zamieszkania" zastępuje się wyrazami "imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres";
- 9) w art. 3 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
"2. Do spraw objętych przepisami niniejszej ustawy, wszczętych i niezakończonych przed dniem jej wejścia w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe."

Piotr Magda

Główny legislator