



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu**  
**oraz rynku suszu paszowego**  
**(druk nr 220)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Nowelizacja ma na celu implementację prawa wspólnotowego do polskiego porządku prawnego w zakresie dokonanej w 2007 r. unijnej reformy rynków owoców i warzyw oraz rynku suszu paszowego.

W zakresie rynków owoców i warzyw nowelizacja dotyczy, między innymi, funkcjonowania grup producentów. Cel tych zmian jest istotny z uwagi na specyfikę rynku owoców i warzyw, bowiem wzrost wielkości produkcji dystrybuowanej poprzez grupy i organizacje producentów ma duży wpływ na uzyskiwane przez producentów dochody.

W tym przedmiocie zmiany dotyczą:

- regulacji planów dochodzenia grup producentów do uznania,
- możliwości zawieszania wstępnego uznania bądź uznania przez marszałków województw grup wstępnie uznanych i organizacji producentów owoców i warzyw,
- określenia grupy produktów (minister w drodze rozporządzenia), dla których mogą być uznawane grupy i organizacje producentów,
- określenia warunków wypowiedzenia członkostwa w grupach i organizacjach producentów,
- wskazania jednego organu uprawnionego, tj. ministra właściwego do spraw rynków rolnych, do przekazywania informacji Komisji Europejskiej dotyczących grup producentów,

- określenia terminu, w którym producent może zostać uznany za członka grupy producentów,
- rozszerzenia kompetencji ministra właściwego do spraw rynków rolnych kosztem uprawnień Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Agencji Rynku Rolnego w zakresie opracowywania projektu ram krajowych i projektu strategii krajowej na rzecz programów operacyjnych i ustalania polityki rozwoju sektorów rolnictwa,
- określenia terminów przekazywania wymaganych przepisami unijnymi informacji,
- rozszerzenia delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych o możliwość określenia listy działań lub kosztów kwalifikujących się do realizacji w ramach programów operacyjnych, zryczałtowanych stawek tych działań oraz działań, które muszą być uwzględnione w programach operacyjnych,

Zmiany w zakresie rynku suszu paszowego mają na celu przeciwdziałanie niewłaściwym praktykom stosowania siana z łąk jako surowca do dosuszania. Nowelizacja wprowadza przepisy, które określają wymogi dotyczące zielonki przeznaczonej do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Nowelizacja, uchwalona przez Sejm na 20 posiedzeniu w dniu 25 lipca 2008 r., wypracowana została na podstawie projektu rządowego – druk nr 655 z dnia 16 czerwca 2008 r., skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 24 czerwca 2008 r. Do prac nad ustawą powołana została podkomisja.

W pierwszym czytaniu, na etapie prac podkomisji, wypracowano przepis przejściowy, określający nowy termin składania wniosków na wypłatę pomocy finansowej na dofinansowanie funduszu operacyjnego dla organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów – wyjątkowo w 2008 r. Określono też, do 28 listopada 2008 r. termin, w którym organizacja producentów albo zrzeszenie organizacji producentów będą mogły w 2008 r. składać wnioski o wydanie decyzji w sprawie zatwierdzenia tych podmiotów.

W drugim czytaniu wprowadzono zmianę (art. 3 nowelizacji) dotyczącą terminu składania w 2008 r. kopii umowy o przetwórstwo w związku z płatnościami hektarowymi. Termin ten, ustawą z dnia 29 lutego 2008 r. o zmianie ustawy o płatnościach do gruntów

rolnych i płatności cukrowej oraz ustawy o opłacie skarbowe, został określony do 31 lipca. Opiniowana nowelizacja przedłuża go do 15 września 2008 r.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wywołuje skutków dla budżetu.

### **Uwaga szczegółowa**

Dodany w drugim czytaniu przepis art. 3, wprowadza nowy termin (do 15 września), dotyczący składania w 2008 r. kopii umowy o przetwórstwo w związku z płatnościami hektarowymi. Dotychczas obowiązujący termin (do dnia 31 lipca) określony jest w art. 6 (przepis przejściowy) ustawy o zmianie ustawy o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej oraz ustawy o opłacie skarbowej. Przepis ten nie został zmieniony, natomiast w opiniowanej nowelizacji wprowadzono inne unormowanie tej samej kwestii.

Zasady prawidłowej legislacji zabraniają umieszczania w ustawie nowelizującej przepisów mających treść regulowaną innym aktem prawnym. Dodany przepis dotyczy płatności do gruntów rolnych, będących przedmiotem odrębnej regulacji. Ponadto przyjęte rozwiązanie pozostawia w systemie prawa nieusunięty przepis sprzeczny z nową regulacją, co może być źródłem problemów w zakresie stosowania prawa.

Nakaz przestrzegania wskazanych wyżej reguł, wynikający z przepisu art. 2 Konstytucji RP, uzasadnia propozycję skreślenia przepisu art. 3.

*Hanna Kaśnikowska*

*główny legislator*