



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej
oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 241)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy o ochronie granicy państwowej oraz niektórych innych ustaw dostosowuje przepisy ustawy o ochronie granicy państwowej, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o broni i amunicji do przepisów rozporządzenia (WE) nr 863/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. ustanawiającego mechanizm tworzenia zespołów szybkiej interwencji na granicy oraz zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 w odniesieniu do tego mechanizmu i określającego uprawnienia i zadania zaproszonych funkcjonariuszy (Dz. Urz. UE L z 31.07.2007, str. 30).

Rozporządzenie nr 863/2007 ma umożliwić państwom członkowskim, zagrożonym nagłym i masowym napływem obywateli państw trzecich usiłujących przedostać się nielegalnie na terytorium państwa członkowskiego, ubieganie się o pomoc Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach Państw Członkowskich Unii Europejskiej (Agencja FRONTEX). Decyzję o oddelegowaniu zespołu szybkiej interwencji na granicy podejmuje Dyrektor Wykonawczy Agencji FRONTEX. Zgodnie z rozporządzeniem koszty związane z pobytem zespołu szybkiej interwencji w państwie członkowskim, ostatecznie pokrywa Agencja.

W noweli ustawy o ochronie granicy państwowej zaproponowano aby organem, który w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej będzie występował do Agencji FRONTEX o oddelegowanie zespołu szybkiej interwencji do działań na polskiej granicy zewnętrznej, będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych działający na wniosek Komendanta Głównego Straży Granicznej.

Komendant Główny Straży Granicznej będzie ponadto wykonywał zadania krajowego punktu kontaktowego właściwego w sprawach komunikacji z Agencją FRONTEX oraz uzgadniał plan operacyjny określający szczegółowe warunki oddelegowania zespołów szybkiej interwencji na granicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Konsekwencją zmiany w ustawie o ochronie granicy państwowej jest rozszerzenie ustawy o Straży Granicznej o nowy rozdział określający tryb skierowania i służbę funkcjonariuszy Straży Granicznej w zespołach szybkiej interwencji na granicy w zakresie nie uregulowanym w rozporządzeniu nr 863/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Do zespołów szybkiej interwencji na granicy będą mogli zostać delegowani funkcjonariusze Straży Granicznej wchodzący w skład krajowej rezerwy ekspertów. Skład krajowej rezerwy ekspertów określi Komendant Główny Straży Granicznej, który będzie delegował funkcjonariuszy do wykonywania zadań w ramach zespołu szybkiej interwencji na granicy.

Zmiana ustawy o broni i amunicji wynika z konieczności wyłączenia spod jej rygorów broni i amunicji stanowiących uzbrojenie funkcjonariuszy straży granicznych państw Unii Europejskiej wykonujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadania w ramach zespołów szybkiej interwencji na granicy.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 21 posiedzeniu w dniu 5 września br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych.

Ustawa nie była przedmiotem poprawek merytorycznych, ani nie budziła kontrowersji w toku prac nad nią w Sejmie.

III. Uwagi legislacyjne

W przepisach art. 1 pkt 4 (art. 17d ustawy o ochronie granicy państwowej) oraz art. 3 noweli (art. 3 pkt 2a ustawy o broni i amunicji) używa się różnych zwrotów na określenie funkcjonariuszy straży granicznych, o których mowa w rozporządzeniu nr 863/2007

Parlamentu Europejskiego i Rady. Aby zapewnić ustawie spójność terminologiczną w tym zakresie, rozważyć należy wprowadzenie do niej odpowiednich poprawek.

Propozycje poprawek:

1) w art. 1 w pkt 4, w art. 17d wyrazy "Funkcjonariusze straży granicznych, w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 863/2007, państw członkowskich Unii Europejskiej" zastępuje się wyrazami "Funkcjonariusze straży granicznych państw członkowskich Unii Europejskiej w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 863/2007,";

2) w art. 3 pkt 2a otrzymuje brzmienie:

"2a) broni i amunicji stanowiących uzbrojenie funkcjonariuszy straży granicznych państw członkowskich Unii Europejskiej w rozumieniu przepisów rozporządzenia (WE) nr 863/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. ustanawiającego mechanizm tworzenia zespołów szybkiej interwencji na granicy oraz zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 w odniesieniu do tego mechanizmu i określającego uprawnienia i zadania zaproszonych funkcjonariuszy (Dz. Urz. UE L 199 z 31.07.2007, str. 30), przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zespołów szybkiej interwencji na granicy;"