



Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz niektórych
innych ustaw
(druk nr 255)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja zmienia ustawę z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz:

- ustawę z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej,
- ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych,
- ustawę z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego, oraz
- ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Zmiany, przede wszystkim, mają na celu wdrożenie do prawa polskiego przepisów unijnych, tj.:

- rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych;
- rozporządzenia Komisji (WE) nr 589/2008 z dnia 23 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj.

Nowelizacja ponadto:

- wprowadza definicję artykułu rolno-spożywczego zafałszowanego, pożądaną w związku z nieuczciwymi praktykami handlowymi, polegającymi na niezgodności cech jakości handlowej środków spożywczych z cechami deklarowanymi w oznakowaniu przez producentów,

- poprawia i uzupełnia wymagania odnoszące się do oznakowania artykułów rolno-spożywczych, stosownie do przepisów dotyczących oznakowania środków spożywczych, określonych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia,
- wyłącza z poddawania kontroli jakości handlowej artykuły rolno-spożywcze przywożone z państw członkowskich Unii Europejskiej oraz z państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), będących stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym;
- rezygnuje z regulacji, która umożliwiała zwolnienie z wymagań prawa żywnościowego w stosunku do środków spożywczych wywożonych do państw trzecich, w sytuacji zgodności z wymaganiami określonymi przez odbiorcę
- rozszerza katalog spraw objętych nadzorem Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych o mięso pochodzące z bydła w wieku do dwunastu miesięcy;
- wprowadza zmiany usprawniające postępowanie w przepisach dotyczących kontroli jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych,
- umożliwia podawanie do publicznej wiadomości informacji zawartych w decyzjach wojewódzkich inspektorów jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, jeżeli byłoby to istotne z punktu widzenia ochrony interesów konsumentów;
- doprecyzowuje przepisy dotyczące zawodu rzeczoznawcy, jako zawodu regulowanego w myśl przepisów ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej,
- wprowadza zmiany porządkujące w przepisach karnych oraz wprowadza kary pieniężne w przypadku, między innymi, utrudniania lub uniemożliwiania organowi Inspekcji przeprowadzenia kontroli jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych albo kontroli składowania lub transportowania tych artykułów.

W ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej dodano przepis, w związku z nadzorem sprawowanym przez Inspekcję Handlową, uprawniający do wstrzymania przedsiębiorcy od wprowadzania do obrotu lub do wycofania z obrotu w jego placówkach całej partii artykułu rolno-spożywczego zafałszowanego w związku z wynikami badań próbki

pobranej przez organ kontroli tylko z części partii. Obecnie można nakazać przedsiębiorcy wycofanie z obrotu tylko tej części partii, z której pobrano próbkę.

Jednocześnie dodano przepis określający właściwość miejscową organu Inspekcji Handlowej oraz przepis pozwalający na podawanie do publicznej wiadomości informacji zawartych w decyzjach wojewódzkich inspektorów inspekcji handlowej, jeżeli byłoby to istotne z punktu widzenia ochrony interesów konsumentów.

W ustawie o produktach pochodzenia zwierzęcego dodano przepis obliguje Głównego Lekarza Weterynarii do przekazywania Komisji Europejskiej, drogą elektroniczną, informacji o liczbie miejsc produkcji z podziałem na metody chowu, w tym o maksymalnej pojemności zakładu pod względem liczby ptaków przebywających w nim jednocześnie.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Nowelizacja, uchwalona przez Sejm na posiedzeniu w dniu 2008 r., wypracowana została na podstawie projektu rządowego – druk nr 891, skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi 2 września 2008 r. Zaproponowane w projekcie rozwiązania na etapie prac w Sejmie uległy nieznacznemu poszerzeniu.

Dodano przepis zwalniający podmioty wyrabiające wino gronowe z upraw na terytorium RP z obowiązku zgłoszenia podjęcia takiej działalności gospodarczej wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych.

W zmianie do ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych doprecyzowano przepis dotyczący przyrządów pomiarowych zapewniających pomiary ilości mleka podczas załadunku i rozładunku.

Pozostałe zmiany dotyczą uaktualnienia odniesień do prawa unijnego.

III. Uwagi szczegółowe

1. Uwaga do art. 1 pkt 3

Przepis wyłącza z obowiązku kontroli jakości handlowej artykuły rolno-spożywcze wprowadzane do obrotu i przywożone z państw będących członkami Unii Europejskiej oraz takie państwa, jak Lichtenstein, Islandię i Norwegię, które są członkami Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), będąc jednocześnie stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

W celu uzyskania jednoznaczności można zaproponować przepisowi następujące brzmienie:

- w art. 1 w pkt 3, ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Artykuły rolno-spożywcze przywożone z państw niebędących członkami Unii Europejskiej, z wyjątkiem państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym mogą być dopuszczone do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego, pod warunkiem przeprowadzenia kontroli jakości handlowej przez organ Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.";

2. Uwaga do art. 1 pkt 13

W art. 37 w ust. 1, 2 i 3 określa się podstawy skreślenia z listy rzeczoznawców. Należy zauważyć, że ustawa w innych przepisach nie mówi o liście rzeczoznawców, lecz o rejestrze rzeczoznawców. Proponuję ujednoczyć przepisy w tym zakresie.

- w art. 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 1, 2 i 3 wyrazy "z listy" zastępuje się wyrazami "z rejestru";

3. Uwaga do art. 1 pkt 13

W art. 37 w ust. 1 należy ściśle określić moment wygaszenia uprawnień rzeczoznawcy w związku z upływem czasu od chwili zdania egzaminu potwierdzającego jego wiedzę z zakresu zasad kwalifikacji.

Chodzi o doprecyzowanie, czy utrata uprawnień następuje z chwilą upływu 3 lat, czy dopiero z momentem skreślenia z listy rzeczoznawców? Zaproponowany w ust. 1 przepis sugeruje, że uprawnienia tych osób do wykonywania określonych czynności wygasają z mocy ustawy z momentem upływu 3 lat od chwili zdania egzaminu, jeśli egzamin ten nie zostanie zdany ponownie.

Skreślenie z listy rzeczoznawców ma być jedynie czynnością techniczną, dokonywaną **bez podejmowania decyzji** administracyjnej, zgodnie z przepisem wprowadzanym nowelizacją w ust. 3 (art. 37). Z tych względów przepis ust. 1 należy doprecyzować, bowiem w praktyce może być interpretowany niejednoznacznie.

Propozycja poprawek:

- w art. 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 1 wyrazy "po upływie" zastępuje się wyrazami "z chwilą upływu";
- w art. . 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 3 po wyrazie "następuje" dodaje się wyrazy "z mocy prawa";

Hanna Kaśnikowska
główny legislator