



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym
(druk nr 323)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zmierza do wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 lutego 2008 r. sygn, akt K 30/07 (Dz. U. Nr 37, poz. 214), w którym Trybunał orzekł o niezgodności art. 105 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w części zawierającej zwrot "lub wykroczenie" z art. 2, art. 32 oraz z art. 65 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 105 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym stanowił, że instruktorem nauki jazdy mogła być osoba nie karana wyrokiem sądu lub orzeczeniem kolegium do spraw wykroczeń za przestępstwo lub wykroczenie przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym.

Podmiot ukarany przez sąd wyrokiem za wykroczenie przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym nie mógł być wpisany na listę instruktorów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uprawnienie do kierowania pojazdem silnikowym lub tramwajem, przy czym ukaranie za takie samo wykroczenie w drodze mandatu karnego nie stanowiło już przeszkody do wykonywania zawodu instruktora.

Takie rozwiązanie legislacyjne stanowiło w ocenie Trybunału Konstytucyjnego odstępstwo o zasady równości wyrażonej w art. 32 Konstytucji, a ponadto w sposób nadmierny ingerowało w wolność wykonywania zawodu, wynikającą z art. 65 ust. 1 Ustawy Zasadniczej. Trybunał orzekł także, że automatyzm sankcji w postaci zakazu wykonywania zawodu, narusza zasadę proporcjonalności, nakazującą władzy publicznej miarkowanie.

W celu wykonania wyroku Trybunału zaproponowano zastąpienie dotychczasowej regulacji warunkiem, że instruktorem może być osoba, która nie była karana wyrokiem sądu za przestępstwo przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym.

W analogiczny sposób zmieniono również konstrukcję art. 110 ust. 1 pkt 5 Prawa o ruchu drogowym, określającego wymagania wobec egzaminatora. W aktualnym stanie prawnym, podobnie jak miało to miejsce w przypadku instruktora, egzaminator ukarany wyrokiem sądu za wykroczenie przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym nie może być wpisany do ewidencji egzaminatorów albo jest wykreślany z tej ewidencji, a ukaranie za takie samo wykroczenie w drodze mandatu karnego nie stanowi przeszkody do wykonywania zawodu.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 26 posiedzeniu w dniu 23 października br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Infrastruktury. Ustawa nie była przedmiotem poprawek ani kontrowersji.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Maciej Telec
Główny legislator