



**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym**  
**oraz o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym**  
**(druk nr 359)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy - Prawo o ruchu drogowym zmierza do usunięcia z krajowego porządku prawnego tzw. karty kwalifikacji kierowcy. Karta kwalifikacji kierowcy to dokument wydawany kierowcom z państw trzecich, nie posiadającym polskiego prawa jazdy a chcącym w Polsce wykonywać zawód kierowcy.

Instytucja karty kwalifikacji kierowcy wynika z dyrektywy 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób. Dyrektywa stanowi, że kod wspólnotowy potwierdzający kwalifikacje do prowadzenia pojazdów umieszcza się na prawie jazdy lub na karcie kwalifikacji kierowcy. Państwa Członkowskie decydują, który sposób potwierdzenia kwalifikacji transponują do prawa krajowego.

W ustawie zaproponowano, aby obowiązek posiadania karty kwalifikacji kierowcy zastąpić obowiązkiem uzyskania odpowiedniego wpisu w prawie jazdy, potwierdzającego spełnienie wymagań uprawniających do wykonywania zawodu kierowcy. Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, zmiana podyktowana jest wysokimi kosztami wprowadzenia kart.

Obowiązek, o którym mowa miałby dotyczyć kierowcy niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, wykonującego lub zamierzającego wykonywać przewóz drogowy osób na rzecz przedsiębiorcy mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wpisu dokonywałby właściwy ze względu na miejsce zamieszkania kierowcy starosta, wcześniej wymieniając prawo jazdy zagraniczne na polski dokument.

Dla kierowcy niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, wykonującego lub zamierzającego wykonywać przewóz drogowy rzeczy na rzecz przedsiębiorcy mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, potwierdzeniem kwalifikacji byłoby świadectwo kierowcy.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona przez Sejm na 28 posiedzeniu w dniu 7 listopada br. pochodziła z przedłożenia poselskiego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Infrastruktury. Ustawa była przedmiotem poprawek, które polegały m.in. na zróżnicowaniu zasad uznawania kwalifikacji zawodowych kierowców w zależności od tego, czy wykonują oni przewozy osób czy też rzeczy.

## **III. Uwagi**

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 39f ust. 4 ustawy o transporcie drogowym (art. 1 pkt 1 lit. a noweli), organem właściwym do wymiany zagranicznego prawa jazdy na polskie oraz dokonania w nim wpisu potwierdzającego spełnienie wymagań uprawniających do wykonywania zawodu, w stosunku do kierowcy niebędącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, wykonującego lub zamierzającego wykonywać przewóz drogowy osób na rzecz przedsiębiorcy mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ma być starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania kierowcy.

Tak określona właściwość terytorialna starosty nie uwzględnia sytuacji, w której kierowca z państwa trzeciego ubiegający się o uznanie kwalifikacji zawodowych nie posiada miejsca zamieszkania na terytorium Polski.

Wydaje się, że problem ten można by rozwiązać wskazując jako alternatywę także starostę właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, na rzecz którego kierowca miałby wykonywać przewozy drogowe.