



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 387)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw zmierza do poprawy bezpieczeństwa obywateli poprzez zmianę koncepcji funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego.

W dotychczasowym stanie prawnym centra powiadamiania ratunkowego umocowane są w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym i działają w ramach urzędów wojewódzkich.

W noweli zaproponowano, aby kompleksową regulację systemu powiadamiania ratunkowego zamieścić w ustawie o ochronie przeciwpożarowej. Zgodnie dodawanymi do niej art. 14a - 14f, system powiadamiania ratunkowego ma integrować krajowy system ratowniczo-gaśniczy i system Państwowego Ratownictwa Medycznego, w zakresie realizacji działań ratowniczych i medycznych czynności ratunkowych.

Do zadań systemu powiadamiania ratunkowego będą należały w szczególności:

- 1) bieżąca analiza zasobów ratowniczych,
- 2) przyjmowanie zgłoszeń alarmowych oraz obsługa numeru alarmowego 112,
- 3) kwalifikacja zgłoszeń,
- 4) dysponowanie sił ratowniczych i zespołów ratownictwa medycznego,
- 5) koordynowanie oraz monitorowanie działań ratowniczych i medycznych czynności ratunkowych,
- 6) powiadamianie o zdarzeniu szpitalnych oddziałów ratunkowych lub jednostek organizacyjnych szpitali wyspecjalizowanych w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych niezbędnych dla ratownictwa medycznego,
- 6) inicjowanie procedur reagowania kryzysowego.

Zadania systemu powiadamiania ratunkowego mają wykonywać na terenie województwa:

- 1) wojewódzkie centrum powiadamiania ratunkowego (wspólne stanowisko kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej oraz stanowisko lekarza koordynatora ratownictwa medycznego),
- 2) centra powiadamiania ratunkowego (wspólne stanowiska kierowania komendantów powiatowych /miejskich/ Państwowej Straży Pożarnej oraz dyspozytorów medycznych),
- 3) pozostałe stanowiska kierowania Państwowej Straży Pożarnej,
- 4) stanowiska kierowania Policji obsługujące numery alarmowe.

Podmiotem koordynującym oraz kontrolującym funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego na obszarze kraju będzie Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej. Wojewoda będzie organizował oraz koordynował i nadzorował funkcjonowanie systemu na terenie województwa, przy pomocy komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej oraz komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

Wojewódzkie centra powiadamiania ratunkowego będą finansowane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest właściwy wojewoda, a centra organizowane przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej - otrzymają dotację celową na zadania z zakresu administracji rządowej.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 30 posiedzeniu w dniu 5 grudnia br., pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych. Ustawa nie budziła kontrowersji ani nie była przedmiotem poprawek.

III. Uwagi

- 1) Art. 14a ust. 1 pkt 4 lit. d ustawy o ochronie przeciwpożarowej (art. 1 pkt 4 noweli) stanowi, że system powiadamiania ratunkowego jest właściwy m.in. w sprawie inicjowania procedur reagowania kryzysowego. Przepis ten wymaga doprecyzowania poprzez wskazanie, że chodzi o procedury reagowania kryzysowego, o których mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 4, w art. 14a w ust. 1 w pkt 4 w lit. d po wyrazach "procedur reagowania kryzysowego" dodaje się wyrazy ", o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2

ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590)"

- 2) Zgodnie z art. 14a ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy o ochronie przeciwpożarowej (art. 1 pkt 4 noweli), w skład centrów powiadamiania ratunkowego wchodzi m.in. dyspozytorzy medyczni zatrudnieni przez dysponentów jednostek określonych w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, funkcjonujących na terenie działania centrum powiadamiania ratunkowego.

Art. 26 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym stanowi natomiast, że dysponent jednostki zatrudnia dyspozytora medycznego albo zawiera z nim umowę cywilnoprawną. Przy takim brzmieniu art. 26 pojawiają się wątpliwości, czy w skład centrów powiadamiania ratunkowego wchodzi tylko dyspozytorzy medyczni zatrudnieni przez dysponentów na podstawie umowy o pracę, czy również dyspozytorzy wykonujący swoje czynności na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Propozycja poprawki:

a) w art. 1 w pkt 4, w art. 14a w ust. 2 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

"b) dyspozytorzy medyczni, o których mowa w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym,"

b) w art. 1 w pkt 4, w art. 14b w ust. 1 skreśla się wyraz "zatrudnienie"

- 3) W myśl art. 14a ust. 9 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (art. 1 pkt 4 noweli), wojewoda kontroluje oraz nadzoruje funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego na obszarze województwa. Ponieważ nadzór jest to działalność obejmująca kontrolę oraz kompetencję do wydawania kontrolowanemu podmiotowi wiążących poleceń, w art. 14a ust. 9 należy poprzestać na wskazaniu nadzorczych uprawnień wojewody.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 4, w art. 14a w ust. 9 skreśla się wyrazy "kontroluje oraz"

- 4) Jak już wspomniano, aktualnie centra powiadamiania ratunkowego umocowane są w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym i działają w ramach urzędów wojewódzkich.

Zgodnie z nowelą, nowe centra powiadamiania ratunkowego znajdą podstawę prawną w ustawie o ochronie przeciwpożarowej, natomiast dotychczasowe art. 25 i art. 28 ustawy o

Państwowym Ratownictwie Medycznym regulujące zasady działania istniejących dziś w urzędach wojewódzkich centr powiadamiania ratunkowego - zostaną uchylone. Konsekwencją takiego zabiegu legislacyjnego będzie likwidacja dotychczasowych centr, bez zastosowania wymaganej w takich przypadkach techniki przepisów dostosowujących (w myśl § 35 Zasad techniki prawodawczej reguluje się w nich sposób likwidacji organów lub instytucji znoszonych nową ustawą, zasady zagospodarowania ich mienia oraz uprawnienia i obowiązki ich dotychczasowych pracowników).

Ponieważ nowy system powiadamiania ratunkowego będzie się składał m.in. z wojewódzkich centr powiadamiania ratunkowego (art. 14a ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej), rozważyć można dodanie do noweli przepisu dostosowującego wskazującego, że dotychczasowe centra powiadamiania ratunkowego działające w urzędach wojewódzkich stają się wojewódzkimi centrami powiadamiania ratunkowego.

Propozycja poprawki:

po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

"10a. Centra powiadamiania ratunkowego, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4, stają się z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wojewódzkimi centrami powiadamiania ratunkowego, o których mowa w art. 14a ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."

Propozycje poprawek porządkowych:

- 1) w art. 4 w pkt 1, w pkt 7 wyrazy "i przez nie obsługiwanych" zastępuje się wyrazami "i obszarów przez nie obsługiwanych";
- 2) w art. 8 wyrazy "ustawy z dnia 11 stycznia 2008 r. o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym" zastępuje się wyrazami "ustawy zmienianej w art. 6"