



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym
oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 541)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa zmienia ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym oraz - w zakresie niezbędnych zmian związanych z nowelizacją tej ustawy - także ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej i ustawę z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych.

Zmiany w ustawie – Prawo o ruchu drogowym koncentrują się wokół kilku grup zagadnień. I tak ustawa, w związku z wyrokiem Europejskiego Trybunału Wspólnot Europejskich z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie C-170/07 wprowadza zasadę uznawania badań technicznych pojazdów przeprowadzanych w państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Likwidacji ulega pierwsze badanie techniczne. W odniesieniu do samochodów osobowych nie starszych niż 3 lata oraz innych pojazdów nie starszych niż 1 rok, rejestracja nastąpi niezależnie od istnienia poświadczenia przeprowadzenia badania technicznego, natomiast w odniesieniu do samochodów starszych niż ww. kategorie takie poświadczenie przeprowadzenia badania w innym państwie członkowskim UE będzie uprawniało do rejestracji pojazdu w Polsce.

Zgodnie z opiniowaną ustawą do właściwości podstawowych stacji kontroli pojazdów należeć będzie przeprowadzanie okresowych badań technicznych pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz dodatkowych badań technicznych tych pojazdów. Do właściwości okręgowych stacji kontroli pojazdów należeć

będzie przeprowadzanie okresowych i dodatkowych badań technicznych wszystkich pojazdów.

Kolejnym nowym rozwiązaniem jest uregulowanie ustawą kwestii przewozu osób kolejką turystyczną w ramach prowadzonej działalności w zakresie świadczenia usług turystycznych (m. in. zdefiniowanie kolejki jako zespołu pojazdów, obowiązek rejestracji pojazdów wchodzących w skład kolejki, obowiązek uzyskania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy).

W opiniowanej ustawie wprowadzono także możliwość powtórnej rejestracji pojazdu wcześniej wyrejestrowanego w związku z wywozem z kraju.

Zgodnie z ze zmianami wprowadzanymi ustawą, także wyrejestrowane pojazdy unikatowe, pomimo braku wymaganego przy rejestracji dowodu rejestracyjnego, będą mogły być powtórnie zarejestrowane.

Przedmiotowa ustawa doprecyzowuje także przesłanki wydania karty parkingowej osobie o obniżonej sprawności ruchowej.

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie po upływie 90 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 40. posiedzeniu w dniu 23 kwietnia 2009 r. w oparciu o dwa projekty senackie (druki sejmowe nr 1303 i nr 1304), trzy projekty Komisji Nadzwyczajnej "Przyjazne Państwo" (druki sejmowe nr 916, nr 1376 i nr 1414), projekt poselski (druk sejmowy nr 436) i projekt rządowy (druk sejmowy 1540). Przedłożenia te stanowiły przedmiot prac sejmowej Komisji Infrastruktury. Sprawozdanie Komisji uwzględniało rozwiązania zawarte we wszystkich projektach. W trakcie drugiego czytania nie zostały zgłoszone nowe poprawki. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

III. Uwagi szczegółowe

1) art. 1 pkt 1 noweli, art. 2 pkt 58 ustawy.

Wskazana jest poprawka o charakterze redakcyjnym, uwzględniająca zmiany dokonywane ustawą z dnia 2 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 1:

a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"w art. 2 po pkt 49 dodaje się pkt 49a w brzmieniu:",

b) pkt 59 oznacza się jako pkt 49a;

2) art. 1 pkt 4 i 5 noweli, art.65 i 65j ustawy.

Objęcie przewozu osób kolejką turystyczną warunkiem uzyskania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy może budzić wątpliwości interpretacyjne. Przepisy oddziału 5 ustawy dotyczące wykorzystania dróg w sposób szczególny zakładają jednorazowość imprezy. Przewóz osób kolejką turystyczną odbywa się natomiast cyklicznie. Stąd też mogą się pojawić wątpliwości, chociażby co do terminu rozpoczęcia i zakończenia imprezy, przzerwania imprezy, czy też spełnienia określonych obowiązków, niewyłączonych nowelizacją, np. dotyczących informacji o przewidywanej liczbie uczestników.

3) art. 1 pkt 4 i 5 noweli, art.65 i 65j ustawy.

Wyłączenie stosowania art. 65a ust. 3 pkt 3 (obowiązku sporządzenia planu określającego sposób zabezpieczenia bezpieczeństwa podczas imprezy) prowadzi do uwzględnienia w przedmiotowym wyłączeniu także art. 65b ust. 4 pkt 4 ustawy (obowiązku dołączenia sporządzonego planu określającego sposób zabezpieczenia bezpieczeństwa podczas imprezy).

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 5, w art. 65j po wyrazach "ust. 4" dodaje się wyrazy ", art. 65b ust. 4 pkt 4";

4) art. 1 pkt 7 lit. b noweli, art. 71 ust. 4a ustawy.

Wskazana jest poprawka redakcyjna usuwająca wątpliwości interpretacyjne, co do zakresu wprowadzanej zmiany.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 7 w lit. b, w ust. 4a wyraz "wchodzącego" zastępuje się wyrazem "wchodzących";

5) art. 1 pkt 10, art. 81 ust. 11 pkt 5 ustawy.

Wskazana jest zmiana o charakterze redakcyjnym.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 10, w art. 81 ust. 11 pkt 5 wyrazy "o działalności ubezpieczeniowej" zastępuje się wyrazami "z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz. U. Nr 124, poz. 1151, z późn. zm.);

6) art. 2 ustawy.

Przepis art. 6b ust. 3 pkt 9 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych powołując się na przyczyny niepełnosprawności określone symbolem 05-R (upośledzenie narządu ruchu) i 10-N (choroba neurologiczna) wskazuje na określenia sformułowane w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 6c ust. 9 tej ustawy. Ustawa w tym zakresie może, więc być uszczegółowiana przez akt wykonawczy. Wobec powyższego należy rozważyć potrzebę nadania nowego brzmienia przedmiotowemu przepisowi.

Propozycja poprawki:

- w art. 2, w pkt 9 wyrazy "oznaczonej symbolem 05-R lub 10-N" zastępuje się wyrazami "z tytułu upośledzenia narządu ruchu lub choroby neurologicznej";

Szymon Giderewicz

Legislator