



**Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy, sporządzonej w Warszawie dnia 25 listopada 2009 r., o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisanej w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r.
(druk nr 897)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy, sporządzonej w Warszawie dnia 25 listopada 2009 r., o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisanej w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r. (zwanej w dalszej części opinii "Umową").

Umowa modyfikuje Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową, podpisaną w Kijowie dnia 25 czerwca 2001 r. Zmiany wynikają z konieczności realizacji przez Rzeczpospolitą Polską wiążącego ją prawa Unii Europejskiej zakazującego dyskryminacji ze względu na przynależność państwową i nakazującego jednakowe traktowanie obywateli własnych i obywateli innych państw członkowskich ze względu na posiadanie przez tych ostatnich statusu obywatela Unii Europejskiej.

Zgodnie z Umową służby ukraińskie, dokonując kontroli granicznej na terytorium Polski, nie będą mogły stosować doprowadzenia kontrolowanego na terytorium Ukrainy, nie tylko w przypadku, gdy będzie on obywatelem polskim, ale także obywatelem Unii

Europejskiej (oraz innych państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Konfederacji Szwajcarskiej). Zasada ta dotyczyć będzie także członków rodzin obywateli państw Unii Europejskiej (Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Konfederacji Szwajcarskiej) nawet jeżeli posiadają oni jedynie obywatelstwo państwa trzeciego.

Umowa dotyczy konstytucyjnych praw i wolności oraz spraw uregulowanych w ustawie. Z tych względów zasadnym jest tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie (zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji).

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 68. posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2010 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2919). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Szymon Giderewicz
legislator