



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (druk nr 1017)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej modyfikuje dotychczas obowiązującą regulację czasu służby strażaka oraz rozszerza ustawę o nową instytucję - Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, utworzony na wzór podobnej konstrukcji prawnej istniejącej już w ustawie o Policji, będzie państwowym funduszem celowym składającym się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Przychodami Funduszu będą środki finansowe uzyskane przez Państwową Straż Pożarną z wpływów określonych w art. 19b – 19d ustawy (wpływy pochodzące od jednostek samorządu terytorialnego, organizatorów imprez masowych oraz podmiotów, na zlecenie których szkoły Państwowej Straży Pożarnej wykonują zadania wykraczające poza zakres ich ustawowych zadań).

Środki Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej będą być mogły przeznaczone na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych i remontowych, kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, wypłatę rekompensat za przedłużony czas służby oraz na cele statutowe szkół Państwowej Straży Pożarnej.

Ponadto, w ustawie zaproponowano zmiany w przepisach dotyczących czasu służby strażaka.

Na podstawie ust. 6a dodawanego do art. 35, w przypadkach uzasadnionych potrzebami służby lub w razie wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej, właściwy

przełożony będzie mógł wyznaczyć strażaka do wykonywania zadań służbowych poza zmianowym lub codziennym rozkładem czasu służby.

W art. 35 ust. 7 zmodyfikowano zasady pełnienia przez strażaka dyżuru. Przepis ten stanowi, że w ramach codziennego rozkładu czasu służby, strażak może być wyznaczony do pełnienia, w dowolnym czasie, dyżuru trwającego nie dłużej niż 24 godziny, po którym następują co najmniej 24 godziny wolne od służby

Zgodnie z art. 35 ust. 9 w nowym brzmieniu, czas służby strażaka można przedłużyć do 48 godzin tygodniowo, w sześciomiesięcznym okresie rozliczeniowym, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną.

Czasu wolnego w zamian za służbę w podwyższonym wymiarze czasu służby będzie można udzielić również w okresie rozliczeniowym następującym po okresie, w którym strażak pełnił służbę ponad normę.

Instytucja rekompensaty za służbę w przedłużonym czasie służby, stanowi *novum* w dotychczasowym stanie prawnym. Rekompensata za jedną godzinę służby, stanowić ma 60 % z 1/172 przeciętnego uposażenia strażaka obowiązującego w okresie rozliczeniowym. Wypłacana będzie do końca kwartału następującego po okresie rozliczeniowym, w którym strażak nabył do niej prawo.

W związku z przyznaniem strażakom prawa do rekompensaty pieniężnej za służbę w podwyższonym wymiarze czasu służby, w noweli zaproponowano zmniejszenie wymiaru płatnego dodatkowego urlopu wypoczynkowego strażaka – z 18 do 13 dni w roku.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 77. posiedzeniu w dniu 29 października br. pochodziła z przedłożenia rządowego. W Sejmie zajmowała się nią Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych.

W toku prac sejmowych, projekt ustawy rozszerzono o regulację dotyczącą Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

Ustawa nie budziła istotnych kontrowersji, została uchwalona przy 406 głosach za i 1 przeciw, bez głosów wstrzymujących się.

III. Uwagi szczegółowe

- 1) Zgodnie z art. 19h pkt 3 dodawanym do ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, środki Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej mogą być przeznaczone m.in. na pokrywanie wydatków na potrzeby służby w zakresie, o którym mowa w art. 35 ust. 9. Art. 35 ust. 9 stanowi, że czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo w okresie rozliczeniowym, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. Z art. 19h pkt 3 w zaproponowanym brzmieniu nie wynika, czy ze środków Funduszu pokrywa się wszelkie wydatki na potrzeby służby wynikające z art. 35 ust. 9 (na podstawie tego przepisu są nimi wynagrodzenie za czas wolny od służby oraz rekompensata pieniężna), czy też *ratio legis* było przeznaczenie środków Funduszu wyłącznie na wypłatę rekompensat). Ponieważ wydaje się, że chodzi o tę drugą ewentualność, w celu zapewnienia art. 19h pkt 3 właściwej precyzji, rozważyć należy przyjęcie następującej poprawki.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 1, w art. 19h pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) pokrywanie wydatków związanych z wypłatą rekompensat pieniężnych, o których mowa w art. 35 ust. 9;

- 2) W myśl art. 35 ust. 9 (art. 1 pkt 2 lit. d noweli), czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo w okresie rozliczeniowym, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. W takim przypadku strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. Z takiego brzmienia przepisu nie wynika, czy rekompensata ma być wypłacana, jeżeli czasu wolnego nie udzielono przed upływem terminu wskazanego w ust. 10a (koniec okresu rozliczeniowego następującego po okresie, w którym strażak pełnił ponad normę), czy też wybór między czasem wolnym od służby a rekompensatą pieniężną pozostawiono strażakowi. W zależności od przyjętego założenia, należy rozważyć przyjęcie odpowiedniej poprawki.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 2 po lit. d dodaje się lit... w brzmieniu:

...) po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:

"9a. Rekompensata pieniężna, o której mowa w ust. 9, przysługuje strażakowi w razie braku możliwości udzielenia mu czasu wolnego od służby przed upływem okresu wskazanego w ust. 10a."

albo

w art. 1 w pkt 2 w lit. d, w ust. 9 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

"W takim przypadku strażakowi, według jego wyboru, przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. "

3) Zgodnie z art. 97c ust. 1, dodawanym do ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (art. 1 pkt 5 noweli) rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a, za jedną godzinę służby, stanowi 60 % z 1/172 przeciętnego uposażenia, o którym mowa w art. 85 ust. 3, **obowiązującego w okresie rozliczeniowym**. Art. 97c ust. 2 stanowi natomiast, że należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do końca kwartału następującego **po okresie rozliczeniowym**, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby. Art. 97c, zarówno w zakresie ust. 1 jak i 2, wymaga doprecyzowania poprzez wskazanie, o jakim okresie rozliczeniowym mowa.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 5, w art. 97c w ust. 1 i 2 po wyrazach "okresie rozliczeniowym" dodaje się wyrazy ", w którym strażak pełnił służbę w przedłużonym czasie służby wskazanym w art. 35 ust. 9"