



**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka**  
**(druk nr 1025)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka poprzez uproszczenie zasad składania egzaminu przez osoby ubiegające się o licencję syndyka oraz doprecyzowanie niektórych regulacji tej ustawy po 3 latach jej stosowania (nowelizowana ustawa weszła w życie w dniu 10 października 2007 r.).

Ustawodawca proponuje skorelowanie sposobu przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka z rozwiązaniami przyjętymi w odniesieniu do egzaminów na aplikacje prawnicze oraz egzaminów zawodowych: adwokackich, radcowskich i notarialnych. W tym celu zrezygnuje się z części ustnej egzaminu, jak również znosi się punktację ujemną za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi. W założeniu projektodawcy, wprowadzenie tych zmian zapewni przejrzystość i równość reguł egzaminu.

Podobnie jak przy innych pisemnych egzaminach zawodowych, wprowadza się obowiązek podawania do publicznej wiadomości wykazu tytułów aktów prawnych oraz zalecanej literatury, z których wybrane stanowiąc będą podstawę opracowania pytań testowych na egzamin na licencję syndyka (art. 1 pkt 3). W myśl dodawanego art. 8a, wykaz będzie ustalany przez Ministra Sprawiedliwości po zasięgnięciu opinii Komisji Egzaminacyjnej. Ponieważ egzamin na licencję syndyka odbywa się kilka razy w roku, a wykaz ma być ogłaszany przez Ministra Sprawiedliwości co do zasady raz w roku, wprowadzono możliwość dokonywania zmian w ogłoszonym wykazie. Zmiany będzie można dokonać nie później niż na 3 miesiące przed wyznaczonym kolejnym terminem egzaminu. Korekta wykazu będzie dokonywana wyłącznie na wniosek Komisji, a uzasadnieniem do jej dokonania będzie przede

wszystkim zmianą stanu prawnego w zakresie przepisów objętych zakresem egzaminu, która zaistniała po ogłoszeniu wykazu.

W ustawie obniżono próg punktowy zdawalności testu. Obecnie do uzyskania pozytywnego wyniku tej części egzaminu niezbędne jest otrzymanie 160 punktów, czyli wskazanie 80% prawidłowych odpowiedzi. Ustawodawca obniża ten limit do 75 punktów, czyli w myśl nowych zasad punktowania 75% prawidłowych odpowiedzi.

Dla przejrzystości zasad, co do obowiązującego stanu prawnego, wprowadzono regulację, iż prawidłowość odpowiedzi na pytania testowe oraz wykonanie zadania problemowego ocenia się według stanu prawnego obowiązującego w dniu egzaminu.

W celu zapewnienia prawidłowego działania Komisji Egzaminacyjnej wprowadzono funkcję zastępcy przewodniczącego Komisji, który będzie upoważniony do wykonywania czynności przewodniczącego Komisji podczas jego nieobecności. Określono także podstawowe kompetencje przewodniczącego Komisji. Dla zapewnienia sprawnego działania zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin wprowadzono funkcję przewodniczącego zespołu.

Zmiana art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka (art. 1 pkt 5) ma na celu skorelowanie jego treści z art. 3 ust. 1 nowelizowanej ustawy. W dotychczasowym brzmieniu, art. 10 ust. 2 wskazując dokumenty i oświadczenia jakie należy złożyć do wniosku o wydanie licencji syndyka, pomija zaświadczenia uprawnionego lekarza i uprawnionego psychologa potwierdzające zdolność kandydata, ze względu na stan zdrowia, do wykonywania czynności syndyka. We wskazanym artykule nie wymieniono również oświadczenia osoby wnioskującej o wydanie licencji syndyka o tym, iż ma ona pełną zdolność do czynności prawnych. Uzupełniając katalog dokumentów i oświadczeń, które należy złożyć z wnioskiem o wydanie licencji, ustawodawca eliminuje wątpliwości w tym zakresie pojawiające się w praktyce.

Jednocześnie wobec zmiany treści art. 11 ustawy o licencji syndyka dokonanej ustawą z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją zadań przez Policję (Dz. U. Nr 223, poz. 1777) niezasadny był przepis nakładający na kandydata obowiązek dołączenia do wniosku o wydanie licencji syndyka informacji o osobie z Krajowego Rejestru Karnego. Zdaniem ustawodawcy, kandydat powinien składać wyłącznie oświadczenie, że nie był karany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

Dążąc do ułatwienia i usprawnienia komunikacji z syndykami dokonano zmiany art. 17 ust. 2 pkt 4, poprzez wskazanie, iż wpis na listę obok adresu do korespondencji obejmuje również numer telefonu syndyka. Dodatkowo dodano w art. 17 ust. 3a, przewidujący obowiązek publikacji przez Ministra Sprawiedliwości w Biuletynie Informacji

Publicznej listy osób posiadających licencję syndyka. Udostępnieniu nie będą podlegały informacje o dacie i miejscu urodzenia osoby posiadającej licencję syndyka oraz dane, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 2.

Przepisem art. 2 dokonano *sui generis* "przedłużenia" o 9 miesięcy okresu przejściowego, w którym osoby pełniące funkcje syndyka na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.), posiadają uprawnienie do dalszego sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym, bez konieczności uzyskania licencji syndyka. Należy zwrócić uwagę, iż art. 25 ustawy o licencji syndyka, który przewidywał 3-letni okres przejściowy w tym zakresie ekspirował z systemu prawnego 10 października bieżącego roku. W związku z tym, art. 2 ust. 1 formalnie nie przedłuża terminu określonego w art. 25, ale na nowo formułuje wyżej wskazane uprawnienie.

Dodanie do systemu prawnego art. 2 ust. 2 jest niezbędne z uwagi na pojawiające się wątpliwości interpretacyjne dotyczące możliwości dalszego pełnienia funkcji syndyka przez osoby powołane w okresie, o którym mowa w art. 2 ust. 1, ale po jego upływie. Nowelizacja we wskazanym zakresie służyć będzie zatem zachowaniu ciągłości trwających postępowań.

W art. 3 sformułowano przepis przejściowy stanowiący, iż egzamin rozpoczęty przed dniem 1 stycznia 2011 r. odbywać się będzie na podstawie przepisów dotychczasowych. Istnieje bowiem prawdopodobieństwo, że w dniu wejścia życie przepisów zmieniających sposób przeprowadzania egzaminu będzie odbywał się egzamin rozpoczęty na podstawie dotychczasowych regulacji. Wprowadzono również przepis dostosowujący (art. 4) określający termin ogłoszenia wykazu obowiązujących aktów prawnych i zalecanej literatury w 2011 r. Minister Sprawiedliwości ogłosi go do dnia 15 stycznia 2011 r.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z wyjątkiem zmian dotyczących egzaminu, które wejdą w życie 1 stycznia 2011 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 77. posiedzeniu w dniu 29 października 2010 r. Projekt ustawy był przedłożeniem senackim. W trakcie prac w Sejmie nie dokonano istotnych zmian w treści projektu. Niemniej należy zwrócić uwagę, iż:

- 1) określono podstawowe obowiązki przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej (zmieniany art. 4 ust. 4);

- 2) uściślono wytyczne w nowelizowanym upoważnieniu ustawowym (zmieniany art. 9 pkt 1);
- 3) w konsekwencji wygaśnięcia art. 25 nowelizowanej ustawy, dodano przepis przejściowy zawarty w art. 2, skracając przewidziany przez Senat dodatkowy okres przejściowy z osiemnastu do dziewięciu miesięcy.

### **III. Uwagi szczegółowe**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Jakub Zabielski*

*Główny legislator*