



**Opinia o ustawie o zmianie ustawy o świadczeniach przedemerytalnych
(druk nr 1056)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedmiotem nowelizacji są zasady zmniejszania lub zawieszania świadczeń przedemerytalnych w razie osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego (tj. zatrudnienia, służby lub innej pracy zarobkowej albo działalności pozarolniczej). Zdecydowano o odejściu od mechanizmu opierającego się na sumowaniu świadczenia przedemerytalnego i przychodu z pracy zarobkowej, na rzecz uwzględniania wyłącznie przychodu z pracy. Takie uregulowanie stanowi odwołanie się do zasad obowiązujących przy zmniejszaniu lub zawieszaniu emerytur/rent (jednak nawiązując do stosowanych w tym zakresie zasad, nie wprowadza się analogicznej wysokości granic dopuszczalnych przychodów dla emerytów/rencistów z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i pozostaną one odmienne w obu ustawach). W obecnym stanie prawnym świadczenie przedemerytalne zostaje zmniejszone, jeżeli świadczenie to łącznie z uzyskanym przychodem miesięcznie przekracza 50% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia roku kalendarzowym poprzedzającym termin waloryzacji (tzw. dopuszczalną kwotę przychodu), a zawieszenie świadczenia następuje przy przekroczeniu kwoty 70% tego wynagrodzenia (tzw. granicznej kwoty przychodu), zaś rozliczenia przychodu dokonuje się rocznie. Zmiana ustawy wprowadza możliwość dokonywania rozliczenia rocznego lub miesięcznego oraz zasadę zmniejszenia świadczenia przedemerytalnego, w przypadku gdy przychód przekracza 25% przeciętnego wynagrodzenia w roku kalendarzowym poprzedzającym termin waloryzacji, zaś zawieszenie świadczenia nastąpi wtedy, gdy przychód przekroczy 70% przeciętnego wynagrodzenia. Celem przyjęcia takich uregulowań było rozszerzenie możliwości aktywizacji zarobkowej osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych. Ze względów społecznych

uznano za istotną poprawę możliwości zarobkowania osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych, które są w stanie, chcą i znajdują możliwość uzyskiwania przychodów. Zniesiono także przepis, na podstawie którego zawieszano świadczenie przedemerytalne, przysługujące w wysokości wyższej od dopuszczalnej kwoty przychodu, bez względu na wysokość kwoty uzyskanego przychodu (art. 5 ust. 6 ustawy nowelizowanej), ponieważ uznano, że stanowi zbyt silną barierę motywacyjną dla szukania możliwości uzyskiwania przychodów.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony przez grupę posłów. Pierwsze czytanie odbyło się na posiedzeniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny w dniu 27 października 2010 r., następnie projekt skierowano do podkomisji, która przygotowała sprawozdanie, dokonując zmiany w projekcie (dopuszczalna kwota przychodu ustalona była na poziomie 23% przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym dla celów emerytalnych - przyjęto jednak wysokość 25% tego wskaźnika oraz zrezygnowano z wyłączości rozliczenia rocznego świadczenia, jeżeli uzyskiwany przychód będzie wyższy niż 100% przeciętnego wynagrodzenia). Proponowana zmiana nie wzbudziła sprzeciwu, a w dalszym toku prac projekt nie budził kontrowersji.

W drugim czytaniu (w dniu 1 grudnia br.) zgłoszono 3 poprawki o charakterze porządkująco-uściślającym. Komisja Polityki Społecznej i Rodziny rekomendowała je Sejmowi do przyjęcia. Sejm jednogłośnie przyjął zarówno poprawki, jak i projekt ustawy w całości wraz z przyjętymi poprawkami (bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się).

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Bożena Langner

Główny legislator