



**Opinia**  
**do ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji**  
**oraz niektórych innych ustaw**  
**(druk nr 1057)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Opiniowana ustawa zmienia ustawę z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa i ustawę z dnia 29 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Nowelizacja ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji w szczególności umożliwi ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa, przed zaoferowaniem do zbycia akcji Skarbu Państwa, samodzielne dokonanie analizy mającej na celu oszacowanie wartości przedsiębiorstwa spółki, w tym ustalenie sytuacji prawnej majątku spółki (art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji). W aktualnie obowiązującym stanie prawnym minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, przed zaoferowaniem do zbycia akcji należących do Skarbu Państwa, zleca sporządzenie takiej analizy.

Ponadto, ustawa upoważnia ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa do każdorazowego określenia zakresu w jakim ma nastąpić ustalenie sytuacji prawnej majątku spółki, z uwzględnieniem specyfiki spółki oraz poziomu zaangażowania kapitałowego Skarbu Państwa w spółce (art. 32 ust. 1a ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji).

Zmiana w art. 33 ust. 1 pkt 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji ma na celu wyeliminowanie warunku, obowiązującego w dotychczasowym stanie prawnym, zgodnie z którym zbywanie akcji należących do Skarbu Państwa w trybie aukcji ogłoszonej publicznie jest możliwe jeżeli cena wywoławcza nie jest niższa od wartości księgowej akcji.

Ustawa nowelizująca wprowadza również zmiany w katalogu trybów zbywania akcji Skarbu Państwa (art. 33 ust. 1 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji).

Zgodnie z nowelizowanym art. 33 ust. 1 pkt 6 akcje Skarbu Państwa będą mogły być sprzedawane w obrocie zorganizowanym w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi. W myśl art. 3 pkt 9 tej ustawy przez "obróć zorganizowany" rozumie się obrót papierami wartościowymi lub innymi instrumentami finansowymi dokonywany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na rynku regulowanym albo w alternatywnym systemie obrotu. W porównaniu z obowiązującym stanem prawnym powyższy tryb będzie obejmował również sprzedaż akcji Skarbu Państwa w alternatywnym systemie obrotu. Przepis art. 3 pkt 2 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi stanowi, że "alternatywny system obrotu" to organizowany przez firmę inwestycyjną lub podmiot prowadzący rynek regulowany, poza rynkiem regulowanym, wielostronny system kojarzący oferty kupna i sprzedaży instrumentów finansowych w taki sposób, że do zawarcia transakcji dochodzi w ramach tego systemu, zgodnie z określonymi zasadami.

Zgodnie z dodawanym art. 33 ust. 1 pkt 7 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji akcje należące do Skarbu Państwa będą mogły zostać sprzedane na podstawie oferty publicznej w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej, warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych. Przez taką ofertę należy rozumieć udostępnianie co najmniej 100 osobom lub nieoznaczonemu adresatowi, w dowolnej formie i w dowolny sposób, informacji o papierach wartościowych i warunkach dotyczących ich nabycia, stanowiących dostateczną podstawę do podjęcia decyzji o odpłatnym nabyciu tych papierów wartościowych. Oferta publiczna, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 7, będzie objęta prospektem emisyjnym lub memorandum informacyjnym sporządzanym na potrzeby tej oferty lub na potrzeby dopuszczenia akcji do obrotu regulowanego.

W ustawie wprowadzono ponadto możliwość zbywania akcji Skarbu Państwa w trybie stabilizacji pomocniczej na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2273/2003 z dnia 22 grudnia 2003 r. wykonującym dyrektywę 2003/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do zwolnień dla programów odkupu i stabilizacji instrumentów finansowych (Dz. Urz. UE L 336 z 23.12.2003, str. 33) oraz poprzez udzielanie pożyczek akcji w celu realizacji stabilizacji pomocniczej. Jak wynika z uzasadnienia projektu ustawy, zmiana ta ma na celu wyeliminowanie wątpliwości co do możliwości zbywania przez Skarb Państwa akcji w ramach stabilizacji pomocniczej oraz udzielania pożyczek tych akcji

bez potrzeby uzyskiwania w każdym takim przypadku zgody Rady Ministrów przewidzianej w art. 33 ust. 3 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji.

Jednocześnie w art. 56 ust. 8 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji wskazano termin, w którym będzie następować przekazywanie na rachunek przychodów z prywatyzacji lub na rachunki funduszy, o których mowa w art. 56 ust. 1, środków uzyskanych ze zbycia akcji w ramach stabilizacji pomocniczej.

Zgodnie z dodawanym art. 33 ust. 1 pkt 9 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji zbycie akcji lub udziałów należących do Skarbu Państwa będzie również mogło nastąpić poza obrotem zorganizowanym, z użyciem systemu kojarzącego oferty kupna i sprzedaży, zorganizowanego i prowadzonego przez spółkę prowadzącą rynek regulowany.

Zmiany art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, art. 2 ust. 8a ustawy o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa oraz art. 5 ustawy z dnia 29 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, mają na celu wskazanie jako beneficjentów pomocy publicznej udzielanej na ratowanie i restrukturyzację zarówno przedsiębiorców publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców, jak i przedsiębiorców niebędących przedsiębiorcami publicznymi. Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy, zmiany te wynikają z konieczności dostosowania prawodawstwa polskiego do obowiązujących w Unii Europejskiej zasad udzielania pomocy na ratowanie i restrukturyzację, które nie różnicują możliwości przyznawania pomocy publicznej przedsiębiorcom, w zależności od tego, czy są przedsiębiorcami publicznymi, czy też nie.

Nowela wprowadza ponadto zmianę w ustawie z dnia z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, precyzującą zakres zadań ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa. W szczególności wskazuje, że minister właściwy do spraw Skarbu Państwa będzie udzielał ze środków Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców pomocy w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców, w tym przedsiębiorców publicznych. Ponadto ustawa powierza ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa kompetencję w zakresie udzielania wsparcia niebędącego pomocą publiczną (art. 2 pkt 8a).

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy, pochodzący z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 3495), stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Skarbu Państwa. Na etapie prac sejmowych projekt został uzupełniony o zmianę w art. 56 ust. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, dotyczącym Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., w zakresie możliwości udzielania wsparcia niebędącego pomocą publiczną przedsiębiorcom innym niż przedsiębiorcy mali i średni. W drugim czytaniu zgłoszony został wniosek o odrzucenie projektu. Wniosek ten nie uzyskał jednak poparcia. Sejm uchwalił ustawę na 79. posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2010 r. w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu komisji (druk sejmowy nr 3619).

## **III. Uwagi szczegółowe**

Zmieniany przepis art. 56 ust. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji stanowi, iż minister właściwy o spraw Skarbu Państwa podwyższa corocznie kapitał zakładowy Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. o określoną kwotę, z przeznaczeniem tych środków na udzielanie pomocy na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców innych niż mali i średni w rozumieniu załącznika do rozporządzenia nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z dnia 13.01.2001, zm. rozporządzeniem nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r., Dz. Urz. WE L 63 z 28.02.2004), oraz na udzielanie im wsparcia niebędącego pomocą publiczną. Należy zauważyć, że przepis ten zawiera odesłanie do nieobowiązującego aktu prawnego UE. Rozporządzenie nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z dnia 13.01.2001, zm. rozporządzeniem nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r., Dz. Urz. WE L 63 z 28.02.2004), o którym mowa w art. 56 ust. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, utraciło bowiem moc obowiązującą z dniem 30 czerwca 2008 r., zgodnie z art. 10 ust. 1 zdanie drugie tego rozporządzenia.

W aktualnym stanie prawnym definicja małego i średniego przedsiębiorcy zawarta jest w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. WE L 214 z 09.08.2008, str. 3).

W związku z powyższym w przepisie art. 56 ust. 5 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji należałoby dokonać odpowiedniej korekty.

**Propozycja poprawki:**

- w art. 1 w pkt 3 w lit. b, w ust. 5 wyrazy "załącznika do rozporządzenia nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z dnia 13.01.2001, zm. rozporządzeniem nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r., Dz. Urz. WE L 63 z 28.02.2004)" zastępuje się wyrazami "załącznika I rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. WE L 214 z 09.08.2008, str. 3)".

*Iwona Kozera-Rytel*  
*młodszy legislator*