



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej
w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw
(druk nr 1058)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedłożona Senatowi ustawa o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw została uchwalona przez Sejm w dniu 3 grudnia 2010 r.

Jej zasadniczym celem jest zniesienie okręgów wojskowych (terenowych organów rządowej administracji niezespólonej), które stanowi element reformy systemu administracji wojskowej. Łączyło się to będzie z likwidacją 515 stanowisk służbowych, z których obecnie 313 zajmują żołnierze zawodowi, a 199 pracownicy. Dotychczasowe zadania okręgów wojskowych, wykraczające poza kompetencje wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień, zostaną przejęte przez Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych (IWspSZ). Zachowana zostanie dotychczasowa liczba wojewódzkich sztabów wojskowych. Zakłada się jednak usprawnienie udziału tych organów w zarządzaniu kryzysowym poprzez włączenie szefów wojewódzkich sztabów wojskowych do składu wojewódzkich zespołów zarządzania kryzysowego. Ponadto od 1 stycznia 2011 r. zmniejszona zostanie liczba wojskowych komend uzupełnień. Ta ostatnia zmiana nie wymaga zmian na poziomie ustawy, toteż nie znajduje odzwierciedlenia w tekście niniejszej nowelizacji.

Ustawa nowelizuje przepisy dziewięciu ustaw, przy czym zdecydowana większość wprowadzanych zmian wynika z potrzeby wprowadzenia odpowiednich poprawek jako konsekwencji zniesienia okręgów wojskowych. Ich wejście w życie przewiduje się na dzień 1 stycznia 2012 r.

Kilka przepisów ustawy nowelizującej, reguluje odmienną materię niż opisana wyżej, mają one wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy i są to:

- 1) art. 1 pkt 1, który dotyczy ustanowienia podstawy prawnej możliwości skorzystania z pomocy Sił Zbrojnych przez wojewodów w sytuacjach nadzwyczajnych; ustawa poprzez odesłanie do definicji sytuacji kryzysowych, nawiązuje do przepisów zawartych w ustawie o zarządzaniu kryzysowym, która to ustawa określa tryb wnioskowania o użycie jednostek wojskowych, wskazuje wojewodę jako organ właściwy do wydawania poleceń dowódcom Sił Zbrojnych oraz do określania zadań Sił Zbrojnych w sytuacji nadzwyczajnej (kryzysowej) w danym województwie;
- 2) art. 2 pkt 4-6, które:
 - w pkt 4, w razie mobilizacji i w czasie wojny, przyznają żołnierzom służby przygotowawczej uprawnienie do bezpłatnego zaopatrzenia w produkty lecznicze i wyroby medyczne oraz wyposażenie wyrobów medycznych,
 - w pkt 5 przewidują wyjątki od obowiązku spełniania przez żołnierza rezerwy wymogu dotyczącego poziomu posiadanego wykształcenia przewidzianego dla stanowisk przeznaczonych do poszczególnych korpusów oraz
 - w pkt 6 przyznają uprawnienie do urlopu aklimatyzacyjnego żołnierzom rezerwy, posiadającym przydziały kryzysowe, skierowanym lub wyznaczonym do służby poza granicami państwa, w ramach okresowej służby wojskowej;
- 3) art. 3, który przyznaje prawo do uposażenia zasadniczego, odbywającym ćwiczenia wojskowe osobom przeniesionym do rezerwy niebędącym żołnierzami rezerwy.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3114).

Pierwsze czytanie projektu miało miejsce w dniu 22 września 2010 r. na posiedzeniu Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Obrony Narodowej.

Komisje podjęły uchwałę o skierowaniu projektu do podkomisji nadzwyczajnej. Podkomisja przyjęła sprawozdanie w dniu 6 października 2010 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisja Obrony Narodowej w dniu 25 listopada 2010 r. przyjęły projekt ustawy wraz z poprawkami, które polegały na:

- dodaniu w art. 2 pkt 4-6, omówionych wyżej,

- dodaniu nowego art. 3, nowelizującego ustawę z dnia 17 grudnia 1974 r. o uposażeniu żołnierzy niezawodowych, również wyżej omówionego,
- usunięciu z projektu ustawy art. 4 zmian proponowanych do ustawy o ochronie informacji niejawnych, nieaktualnych ze względu na wejście w życie nowej ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych.

Drugie czytanie projektu ustawy miało miejsce na 79. posiedzeniu Sejmu, w dniu 24 listopada 2010 r. Wobec niewniesienia poprawek, Sejm przystąpił niezwłocznie do III czytania. Ustawa została uchwalona na tym samym 78. posiedzeniu Sejmu w dniu 25 listopada 2010 r.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Beata Mandylis

Główny legislator