



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-141-07

Druk nr 56

Warszawa, 10 grudnia 2007 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W nawiązaniu do Pisma Pana Marszałka, z dnia 19 listopada 2007 r., uprzejmie informuję, że Rada Ministrów podtrzymuje skierowany do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej VI kadencji projekt ustawy

-o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Rada Ministrów uznała projekt ustawy za pilny, zgodnie z art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Konieczność pilnego podjęcia prac wynika z decyzji Komisji Europejskiej z dnia 28 listopada 2007 r. o złożeniu przeciwko Polsce skargi do Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich w związku z nieprawidłowym wdrożeniem dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników (dyrektywa o usłudze powszechnej).

(-) Donald Tusk

Warszawa, dnia 6 listopada 2007 r.

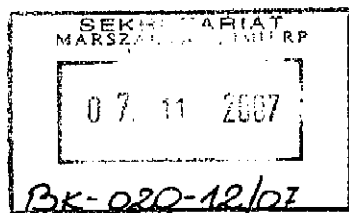
PREZES RADY MINISTRÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Jarosław Kaczyński

RM 10-141-07

Pan Bronisław KOMOROWSKI

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



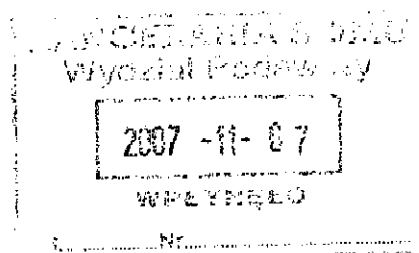
Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym wraz z projektem aktu wykonawczego.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.



U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 77 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych jest obowiązany zapewnić kierowanie do centrum powiadamiania ratunkowego połączeń do numeru alarmowego „112” albo innych numerów alarmowych do właściwych terytorialnie jednostek służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy.”;

2) art. 78 otrzymuje brzmienie:

„Art. 78. 1. Operator publicznej sieci telefonicznej jest obowiązany udostępniać Prezesowi UKE w czasie rzeczywistym informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego „112” albo innego numeru alarmowego, a dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych jest obowiązany nieodpłatnie przekazywać Prezesowi UKE dane, o których

mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1-3, dotyczące abo-
nenta lub zarejestrowanego użytkownika usługi
przedpłaconej w celu udostępnienia tych da-
nych, za pośrednictwem systemu, o którym
mowa w ust. 3, odpowiednio centrum powia-
damiania ratunkowego albo właściwym tery-
torialnie jednostkom służb ustawowo powo-
łanych do niesienia pomocy.

2. Informacje dotyczące lokalizacji zakończenia
sieci są to dla:

- 1) stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej
– dokładny adres zainstalowania zakończe-
nia sieci;
- 2) ruchomej publicznej sieci telefonicznej
– geograficzne położenie urządzenia końco-
wego użytkownika publicznie dostępnych
usług telekomunikacyjnych.

3. Informacje i dane, o których mowa w ust. 1, po-
winny być przekazywane do systemu, w którym
są gromadzone i nieodpłatnie udostępniane:

- 1) centrom powiadamiania ratunkowego
– w przypadku połączeń do numeru alarmo-
wego „112” albo
- 2) właściwym terytorialnie jednostkom służb
ustawowo powołanych do niesienia pomocy
– w przypadku innych numerów alarmo-
wych.

4. Dostawca publicznie dostępnych usług teleko-
munikacyjnych przekazuje:

- 1) zaktualizowane dane, o których mowa
w ust. 1 – niezwłocznie, jednak nie później

niż w ciągu 24 godzin od dnia zaistnienia ich zmiany, a jeżeli zmiany takie nie nastąpiły – nie rzadziej niż raz w miesiącu;

2) informację o przeniesionym numerze, o którym mowa w art. 71 – niezwłocznie, jednak nie później niż w ciągu 24 godzin od dnia przeniesienia numeru, a jeżeli zmiana taka nie nastąpiła – nie rzadziej niż raz w miesiącu.

5. Prezes UKE zarządza systemem, o którym mowa w ust. 3.

6. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, organizację i funkcjonowanie systemu, o którym mowa w ust. 3, oraz warunki gromadzenia i przekazywania do tego systemu informacji i danych od przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i ich udostępniania centrom powiadamiania ratunkowego oraz jednostkom terytorialnym służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy, biorąc pod uwagę sprawność działania systemu, a także efektywność niesienia pomocy przez te służby i zapewnienie ciągłości świadczenia przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego usług telekomunikacyjnych, dostarczanie sieci telekomunikacyjnych lub udogodnień towarzyszących.

7. Przekazywanie danych, o którym mowa w ust. 1, nie wymaga zgody abonenta lub zarejestrowanego użytkownika usługi przedpłaconej.”;

3) w art. 169 uchyla się ust. 5;

4) w art. 209 w ust. 1 dodaje się pkt 28 w brzmieniu:

„28) nie wypełnia obowiązku, o którym mowa w art. 78 ust. 1 i 4”.

Art. 2 W ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410 oraz z 2007 r. Nr 89, poz. 590) art. 28 otrzymuje brzmienie:

„Art. 28. Centrum powiadamiania ratunkowego, a za jego pośrednictwem dyspozytor medyczny mają prawo uzyskać za pośrednictwem systemu, o którym mowa w art. 78 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²⁾), informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego „112” albo innego numeru alarmowego.”.

Art. 3. 1. Operatorzy publicznych sieci telefonicznych obowiązani są do dostosowania swoich systemów informatycznych do systemu, o którym mowa w art. 78 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz do przekazania informacji i danych do tego systemu w terminie 2 miesięcy od dnia jego uruchomienia przez Prezesa UKE. Prezes UKE zamieszcza informację o uruchomieniu systemu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej UKE.

2. Do dnia przekazania, o którym mowa w ust. 1, operatorzy publicznych sieci telefonicznych realizują obowiązki, zawarte w art. 78 i art. 169 ust. 5 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, na zasadach dotychczasowych.

3. Do dnia przekazania, o którym mowa w ust. 1, centrum powiadamiania ratunkowego i dyspozytor medyczny mają prawo uzyskać od operatora publicznych sieci telefonicznych informacje i dane, o których mowa

w art. 28 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, na zasadach dotychczasowych.

4. Do czasu utworzenia centrów powiadamiania ratunkowego, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2010 r., informacje i dane, o których mowa w art. 78 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, uzyskują również inne podmioty, którym właściwy miejscowo wojewoda, zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, powierzył wykonywanie zadań centrum powiadamiania ratunkowego.

5. Do czasu utworzenia centrów powiadamiania ratunkowego, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2010 r., dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych jest obowiązany zapewnić kierowanie połączeń, o których mowa w art. 77 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, do podmiotów, którym właściwy miejscowo wojewoda, zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, powierzył wykonywanie zadań centrum powiadamiania ratunkowego.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556.

UZASADNIENIE

W dniu 15 grudnia 2006 r. (znak: SG-Greffe (2006)D/2007989; zał. K(2006)6136) przekazane zostały Polsce zarzuty formalne na mocy art. 226 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, odnośnie do nieprawidłowego lub niepełnego wykonania przez RP zobowiązań wynikających z art. 26 ust. 3 dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników. Zdaniem Komisji Europejskiej, art. 26 ust. 3 dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników nie został w pełni implementowany w zakresie, w jakim informacje o lokalizacji dzwoniącego nie są dostępne służbom alarmowym w przypadku połączeń z telefonów komórkowych.

Strona polska, uznając zarzuty dotyczące niepełnej implementacji zobowiązań wynikających z art. 26 ust. 3 dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników wskazała, że najważniejszym krokiem jest wprowadzenie stosownych zmian w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne w zakresie przepisów dotyczących lokalizacji abonenta dzwoniącego na numery alarmowe.

W dniu 29 czerwca 2007 r. Komisja Wspólnot Europejskich skierowała do Rzeczypospolitej Polskiej uzasadnioną opinię (pismo SG-Greffe (2007)D/204182) w związku z nieprawidłowym zastosowaniem dyrektywy 2002/22/WE w zakresie zapewnienia służbom ratowniczym dostępności informacji o lokalizacji osób dzwoniących z telefonów stacjonarnych i komórkowych. Komisja Europejska wyznaczyła Polsce termin dwóch miesięcy do podjęcia niezbędnych środków w celu zastosowania się do uzasadnionej opinii.

Nowelizacja ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne jest jednym z elementów mających posłużyć powstaniu „narzędzi” służących zapewnieniu lokalizacji abonenta dzwoniącego na numer alarmowy „112”. W szczególności istotne jest wprowadzenie regulacji, na podstawie której będzie możliwe utworzenie systemu gromadzącego i przekazującego informacje.

Uzasadnienie szczegółowe

Art. 1 – zmiany w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne

- zmiana dotycząca art. 77 ust. 2

Ma na celu doprecyzowanie przepisu pod kątem powstania nowego podmiotu, który ma obsługiwać numer alarmowy „112” – centrum powiadamiania ratunkowego (o którym stanowi art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym).

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 1

Usuwa się z ustawy zapisy uzależniające zapewnienie informacji o lokalizacji od możliwości technicznych. Możliwości obecnie stosowanych technologii usuwają przeszkody techniczne w tym zakresie.

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 2

Dodaje się zapisy stanowiące o obowiązku operatorów publicznych sieci telefonicznej do udostępniania danych, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne.

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 3

Wprowadza się regulację, że dane, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, powinny być przekazywane do systemu gromadzącego i udostępniającego te

informacje centrom powiadamiania ratunkowego, w przypadku połączeń do numeru alarmowego „112”, oraz właściwym terytorialnie jednostkom służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy, w przypadku innych numerów alarmowych.

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 4

Wprowadzono regulację, zgodnie z którą aktualizacja informacji i danych, o których mowa w ust. 1, następuje nie później niż w ciągu 24 godzin od dnia zaistnienia ich zmiany, a w przypadku, gdy zmiany takie nie nastąpiły, nie rzadziej niż raz w miesiącu.

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 5

System jest zarządzany przez Prezesa UKE. Obecne rozwiązanie dotyczące systemu pozyskiwania przez służby informacji o lokalizacji abonentów jest niewystarczające. Właściwym rozwiązaniem, spełniającym wymagania unijne, jest stworzenie systemu, który będzie zapewniał dostarczanie informacji o lokalizacji w czasie rzeczywistym, to znaczy z chwilą pojawienia się wywołania na numer „112”. System automatycznie w możliwie najkrótszym czasie pozyska informacje o lokalizacji abonenta inicjującego połączenie. Możliwa jest wtedy weryfikacja informacji pozyskanych od abonenta z informacjami dostarczonymi przez system, jak również uzyskanie danych dotyczących lokalizacji abonenta dzwoniącego w przypadku zerwania połączenia.

- zmiana dotyczy art. 78 ust. 6

W drodze rozporządzenia mają być określone zasady organizacji i funkcjonowania systemu oraz warunki połączenia tego systemu ze służbami ustawowo powołanymi do niesienia pomocy i przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi.

- zmiana dotyczy art. 209 ust. 1

Wprowadzono zmianę w art. 209 ust. 1 umożliwiającą Prezesowi UKE nałożenie na operatorów publicznej sieci telefonicznej kary

pieniężnej, w przypadku gdy nie przekazują oni danych i informacji na potrzeby lokalizacji abonenta dzwoniącego na numer alarmowy „112” lub też ich nie aktualizują.

Art. 2 – zmiany w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym

Zmiany mają charakter porządkowy, jak również zmierzają do ujednoczenia siatki pojęciowej z ustawą – Prawo telekomunikacyjne. Dotyczy to danych, które może uzyskać centrum powiadamiania ratunkowego, a za jego pośrednictwem dyspozytor medyczny. Wprowadzono zapis, że są to dane osobowe, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1-3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne. W projekcie przewiduje się, że dane te zobowiązany jest przekazać dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, a nie, jak to jest w aktualnym brzmieniu przepisu – przedsiębiorca telekomunikacyjny. Wprowadzenie tejże zmiany wynika z dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników.

Art. 3 – przepisy przejściowe i dostosowujące, na podstawie których: operatorzy publicznych sieci telefonicznych obowiązani są do przekazywania informacji i danych lokalizacyjnych do systemu, o którym mowa w art. 78 ust. 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, w terminie 2 miesięcy od dnia uruchomienia przez Prezesa UKE tego systemu, oraz do dostosowania swoich systemów informatycznych do potrzeb wspomnianego systemu, przy czym Prezes UKE upowszechni informację o uruchomieniu systemu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej UKE.

Dodatkowo, do czasu uruchomienia przez Prezesa UKE systemu, o którym mowa w projektowanym art. 78 ust. 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, operatorzy publicznych sieci telefonicznych są obowiązani realizować obowiązek, o którym mowa w art. 78 cytowanej ustawy, w dotychczasowym brzmieniu.

Ponadto wprowadzono przepisy zapewniające, że informacje i dane, o których mowa w art. 78 ust. 1 i 2 ww. ustawy, do czasu utworzenia centrów powiadamiania ratunkowego, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2010 r., mogą uzyskiwać również inne podmioty, którym właściwy miejscowo wojewoda, w oparciu o art. 61 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, powierzył wykonywanie zadań centrum powiadamiania ratunkowego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa i sektora publicznego

Wejście w życie ustawy spowoduje wydatki z budżetu państwa związane z budową systemu gromadzącego i przekazującego informacje oraz dane, w celu zapewnienia możliwości lokalizacji abonentów dokonujących połączeń do numeru alarmowego „112” i innych numerów alarmowych oraz informacji o numerach przeniesionych.

Środki przewidziane na budowę systemu są ujęte w ramach zadania, które mieści się w wydatkach majątkowych części budżetowej, której dysponentem jest Prezes UKE.

Budowa systemu będzie współfinansowana ze środków Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”. Projekt „budowa Platformy Lokalizacyjno-Informacyjnej z Centralną Bazą Danych (PLI CBD)” został umieszczony w indykatywnym wykazie indywidualnych projektów kluczowych dla Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”.

Przewiduje się, że budowa systemu pochłonie 15 mln zł, z czego 15% wydatków kwalifikowanych ma stanowić wkład własny, a 85% wydatków kwalifikowanych może być refinansowane ze środków Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”.

Na koszty budowy systemu składają się:

- 1) Koszt umiejscowienia PLI CBD – adaptacja i modernizacja obiektu – 3 500 000 zł;
- 2) Koszt sprzętu i aplikacji – 7 500 000 zł:
 - a) wykonanie programowe – 2 000 000 zł,
 - b) wsparcie procesowe wraz z historią zleceń i standaryzacją procesu – 2 000 000 zł,
 - c) wdrożenie systemu centralnego wraz z udostępnieniem interfejsów – 1 000 000 zł,

- d) dodatkowa integracja z każdym z operatorów – 100 000 zł,
- e) licencje na serwery bazy danych Oracle (klaster 2 x 4 procesory) – 1 680 000 zł,
- f) serwery repliki – 720 000 zł;

3) Koszt opracowania koncepcji, ekspertyz, procedur – 4 000 000 zł.

Planowane finansowanie utrzymania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane lokalizacyjne na potrzeby numeru alarmowego „112” będzie się odbywać ze środków budżetu państwa. Wydatki budżetu państwa na powyższy cel zostaną sfinansowane z dodatkowych dochodów uzyskanych z dotychczasowych opłat za numerację lub podwyższenia opłaty za numer abonencki. Obecne opłaty za numerację, przy przydzielonych ok. 40.600.000 numerów stacjonarnych, ok. 78.400.000 numerów mobilnych oraz ok. 1.800.000 numerów VoIP, co łącznie daje ok. 120.800.000 numerów abonenckich (oraz przy założeniu, że liczba przydzielonych numerów utrzyma się na tym poziomie), przy kwocie 32 gr za 1 numer (rocznie) daje łączną kwotę 38 656 000 zł rocznie. Podniesienie opłaty za numerację o 1 gr pozwoliłoby uzyskać dodatkowo 1 208 000 zł rocznie.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie spowoduje znacznych skutków związanych z rynkiem pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie ustawy nie będzie miało znacznego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Konsultacje społeczne

Konsultacje społeczne przepisów art. 77 i 78 były przeprowadzone w ramach procesu legislacyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (projekt został przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 3 lipca 2007 r.).

W sprawie brzmienia projektowanego art. 77 i 78 ustawy – Prawo telekomunikacyjne pozytywne stanowisko zajęła ponadto Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT).

Stosownie do dyspozycji zawartej z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), niniejszy projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W trakcie prac nad projektem ustawy nie zostało wniesione żadne zgłoszenie zainteresowania pracami nad tym projektem w rozumieniu przepisów ustawy o działalności lobbingowej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Kozek

Min.TK- 2228 /07/DP/sw

Warszawa, dnia 28.08, 2007 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Podsekretarza Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej Tadeusza Kozeka, działającego z upoważnienia przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister!

W związku z przedstawionym projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym (pismo nr RM-10-141-07), pozwalam sobie przedstawić następującą opinię:

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,


z up. Przewodniczącego
Komitetu Integracji Europejskiej

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Władysław Stasiak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Pan Jerzy Polaczek
Minister Transportu

Pani Anna Streżyńska
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW
2007-08-29

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie na numer alarmowy 112 albo inne numery alarmowe oraz warunków przekazywania, gromadzenia i udostępniania informacji i danych

Na podstawie art. 78 ust. 6 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) organizację i funkcjonowanie systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane, o których mowa w art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, zwanego dalej „systemem”;
- 2) warunki gromadzenia i przekazywania do tego systemu informacji i danych od przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;
- 3) warunki udostępniania z systemu informacji i danych centrom powiadamiania ratunkowego oraz jednostkom terytorialnym służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) informacjach - należy przez to rozumieć informacje, o których mowa w art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, czyli informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego „112” albo innego numeru alarmowego;
- 2) danych - należy przez to rozumieć dane, o których mowa w art. 169 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, dotyczące abonenta lub zarejestrowanego użytkownika usługi przedpłaconej, czyli numeru abonenta lub znaku identyfikującego abonenta; nazwiska i imion abonenta; nazwy miejscowości oraz ulicy, przy której znajduje się zakończenie sieci, udostępnione abonentowi - w przypadku stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej albo miejsca zameldowania abonenta na pobyt stały - w przypadku ruchomej publicznej sieci telefonicznej;
- 3) Platformie Lokalizacyjno - Informacyjnej (PLI) – należy przez to rozumieć miejsce, do którego operatorzy stacjonarnych i ruchomych publicznych sieci telefonicznych dostarczają informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 albo innego numeru alarmowego, a dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych – dane dotyczące abonenta lub zarejestrowanego użytkownika usługi przedpłaconej;
- 4) Centrum Nadzoru i Monitoringu Technicznego (CNI MT) - należy przez to rozumieć miejsce technicznie przygotowane i odpowiednio wyposażone do przechowywania danych i informacji, wprowadzenia zmian i modyfikacji danych wspólnych dla wszystkich centrów powiadamiania ratunkowego, o których mowa w art. 28 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410 oraz z 2007 r. Dz. U. Nr 89, poz. 590);

- 5) Centralnym Serwerze Lokalizacyjnym (CSL) – należy przez to rozumieć część PLI, która realizuje funkcje gromadzenia i udostępniania wszelkich informacji i danych do CNiMT ;
- 6) Centralnej Bazy Danych (CBD) – należy przez to rozumieć bazę danych związaną z obsługą przenoszenia numerów.

§ 3. 1. System funkcjonuje w ramach struktury organizacyjnej Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

2. W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu, niezbędne jest zapewnienie w szczególności:

- 1) pomieszczenia z serwerami (serwerownia) spełniającego wymagania dla sprzętu instalowanego w pomieszczeniach;
- 2) dodatkowego zasilania;
- 3) całodobowej ochrony budynku z pomieszczeniem z serwerami;
- 4) pomieszczenia dla bieżącej obsługi systemu wyposażonego w stanowiska z komputerami zapewniające dozór techniczny systemu;
- 5) dodatkowego pomieszczenia z serwerami (kopia zapasowa back up) umiejscowionego poza pomieszczeniami głównymi;
- 6) pomieszczenia zaplecza socjalnego;
- 7) pomieszczenia higieniczno-sanitarnego.

§ 4. System, o którym mowa w § 1 pkt 1 zapewnia:

- 1) pozyskiwanie i udostępnianie informacji i danych centrom powiadamiania ratunkowego – w przypadku zgłoszeń na numer alarmowy 112 oraz jednostkom terytorialnym służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy – w przypadku zgłoszeń na inne numery alarmowe (Platforma Lokalizacyjno-Informacyjna);

- 2) bazodanowe i procesowe funkcje gromadzenia danych, uwzględniające przenośność numerów telefonicznych (Centralna Baza Danych).

§ 5. 1. Informacje od przedsiębiorcy telekomunikacyjnego dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 albo do innego numeru alarmowego są przekazywane do CSL.

2. Dane, w tym o przeniesionym numerze, o którym mowa w art. 71 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, są przekazywane do systemu, w którym są gromadzone.

3. Informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 albo innego numeru alarmowego są przekazywane zgodnie ze specyfikacją techniczną ETSI TS 102 164.

§ 6. 1. Informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 albo innego numeru alarmowego są przekazywane centrom powiadamiania ratunkowego albo jednostkom terytorialnym służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy przy każdorazowym wywołaniu na numer alarmowy 112 albo na inne numery alarmowe, niezwłocznie, z uwzględnieniem każdorazowej aktualizacji danych.

2. Informacje dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 albo innego numeru alarmowego, po potwierdzeniu ich odebrania przez Centrum Nadzoru i Monitoringu Technicznego, zostają automatycznie usunięte z systemu.

3. W przypadku niemożności ustalenia lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie alarmowe do numeru alarmowego 112 albo do innych numerów alarmowych, informacja o tym przekazywana jest do centrum powiadamiania ratunkowego albo do jednostki terytorialnej służby ustawowo powołanej do niesienia pomocy.

§ 7. Pomieszczenia i ich wyposażenie powinny zapewniać bezpieczne i higieniczne warunki pracy wszystkich pracowników w zakresie oświetlenia, wymiany powietrza, zabezpieczenia przed wilgocią, niekorzystnymi warunkami cieplnymi, nasłonecznieniem oraz przed drganiami, hałasem i innymi czynnikami szkodliwymi lub uciążliwymi dla zdrowia, o których mowa w przepisach z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie na numer alarmowy 112 albo inne numery alarmowe, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego do art. 78 ust. 6 ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Zgodnie z projektem nowelizacji ustawy Prawo telekomunikacyjne - na Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej został nałożony obowiązek wybudowania centralnej bazy danych numerów na potrzeby systemu związanego z lokalizacją abonenta wzywającego pomocy oraz uwzględniającego przenoszenie numerów i administrowania tym systemem.

System będzie realizował następujące funkcje:

- 1) pozyskiwania i udostępniania informacji i danych centrom powiadamiania ratunkowego obsługującego zgłoszenia na numer alarmowy 112 oraz jednostkom terytorialnym służb ustawowo powołanych do niesienia pomocy – w przypadku zgłoszeń na inne numery alarmowe (Platforma Lokalizacyjno-Informacyjna);
- 2) bazodanowe i procesowe funkcje gromadzenia danych, uwzględniające przenośność numerów telefonicznych (Centralna Baza Danych).

Głównymi podmiotami zaangażowanymi w realizację obowiązków nałożonych ww. projektem będą z jednej strony centra powiadamiania ratunkowego oraz służby ustawowo powołane do niesienia pomocy, z drugiej zaś przedsiębiorcy telekomunikacyjni - baza będzie posiadała funkcje procesowe związane z przenoszeniem numerów.

Powstanie systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie na numer alarmowy 112 albo inne numery alarmowe wpłynie na zwiększenie sprawności udzielania pomocy przez służby ustawowo powołane do niesienia pomocy.

Korzyści z tego faktu będą miały wpływ na zwiększenie poczucia bezpieczeństwa obywateli (lokalizacja bez konieczności podawania przez osobę dzwoniącą informacji o tym, gdzie się znajduje) z kolei abonenci (i zarejestrowani użytkownicy usługi przedpłaconej), jak również przedsiębiorcy telekomunikacyjni - poprzez informatyzację procesu przenoszenia numeru.

Projekt rozporządzenia stanowi ponadto realizację obowiązku prawidłowego stosowania art. 26 ust. 3 Dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników.

Komisja Europejska wszczęła przeciwko Polsce postępowanie na podstawie art. 226 TWE. W dniu 29 czerwca 2007 r. Komisja Wspólnot Europejskich skierowała do Rzeczypospolitej Polskiej uzasadnioną opinię (pismo SG - Greffe (2007)D/204182) w związku z nieprawidłowym zastosowaniem dyrektywy 2002/22/WE w zakresie zapewnienia służbom ratowniczym dostępności informacji o lokalizacji osób dzwoniących z telefonów stacjonarnych i komórkowych.

Komisja Europejska wyznaczyła Polsce termin dwóch miesięcy do podjęcia niezbędnych środków w celu zastosowania się do uzasadnionej opinii. Polska przedstawiła odpowiedź na ww. uzasadnioną opinię, zobowiązując się do zapewnienia prawidłowego stosowania powyższej regulacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Podmiotem, do którego adresowane jest rozporządzenie jest Urząd Komunikacji Elektronicznej, do zakresu działań którego należy zarządzanie systemem PLI CBD, służby ustawowo powołane do niesienia pomocy i CPR oraz przedsiębiorcy telekomunikacyjni.

II. Przeprowadzone konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie poddany uzgodnieniom międzyresortowym oraz konsultacjom społecznym.

III. Skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie ustawy spowoduje wydatki z budżetu państwa związane z budową systemu gromadzącego i przekazującego informacje oraz dane celem zapewnienia możliwości lokalizacji abonentów dokonujących połączeń do numeru alarmowego "112" i innych numerów alarmowych oraz informacji o numerach przeniesionych.

Środki przewidziane na budowę systemu ujęte są w ramach zadania, które mieści się w wydatkach majątkowych części budżetowej, której dysponentem jest UKE.

Budowa systemu będzie współfinansowana ze środków Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”.

Projekt „budowa Platformy Lokalizacyjno-Informacyjnej z Centralną Bazą Danych

(PLI CBD)” został umieszczony w indykatywnym wykazie indywidualnych projektów kluczowych dla Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”.

Przewiduje się, że budowa systemu wyniesie 15 mln zł.

Możliwe jest uzyskanie 85% wydatków kwalifikowalnych w ramach (refinansowania) ze środków Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”.

Na koszty budowy systemu składają się:

- 1) Koszt umiejscowienia PLI CBD – adaptacja i modernizacja obiektu (3 500 000 zł);
- 2) Koszt sprzętu i aplikacji – 7 500 000 zł:
 - a) wykonanie programowe – 2 000 000 zł,
 - b) wsparcie procesowe wraz z historią zleceń i standaryzacją procesu – 2 000 000 zł,
 - c) wdrożenie systemu centralnego wraz z udostępnieniem interfejsów – 1 000 000 zł,
 - d) dodatkowa integracja z każdym z operatorów – 100 000 zł,
 - e) licencje na serwery bazy danych Oracle (klaster 2 x 4 procesory) – 1 680 000 zł,
 - f) serwery repliki – 720 000 zł;
- 3) Koszt opracowania koncepcji, ekspertyz, procedur - 4 000 000 zł.

Planowane finansowanie utrzymania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane lokalizacyjne na potrzeby numeru alarmowego 112 będzie się odbywać ze środków budżetu państwa. Wydatki budżetu państwa na powyższy cel zostaną sfinansowane z dodatkowych dochodów uzyskanych z dotychczasowych opłat za numerację lub z tytułu podwyższenia opłaty za numer abonencki.

IV. Wpływ na rynek pracy

Proponowane przepisy nie będą miały wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Proponowane przepisy będą miały wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość poprzez rozszerzenie możliwości dla świadczenia usług przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

VI. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Proponowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

VII. Źródła finansowania

Koszty związane z wejściem w życie projektowanej regulacji będą dotyczyły UKE, który będzie finansował budowę PLI CBD.