



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 387

Warszawa, 12 marca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Kidawę-Błońską.

(-) Urszula Augustyn; (-) Marek Biernacki; (-) Renata Butryn; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Stanisław Chmielewski; (-) Janusz Cichoń; (-) Leszek Cieślak; (-) Andrzej Czuma; (-) Ewa Drozd; (-) Artur Dunin; (-) Waldy Dzikowski; (-) Arkady Fiedler; (-) Artur Gierada; (-) Tomasz Głogowski; (-) Danuta Jazłowiecka; (-) Sebastian Karpiniuk; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Jacek Krupa; (-) Tomasz Kulesza; (-) Jan Kuriata; (-) Izabela Leszczyna; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Michał Marcinkiewicz; (-) Joanna Mucha; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Paweł Olszewski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Kazimierz Plocke; (-) Marek Plura; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Tadeusz Ross; (-) Grzegorz Roszak; (-) Halina Rozpondek; (-) Arkadiusz Rybicki; (-) Grzegorz Sztolcman; (-) Jakub Szulc; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Cezary Urban; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Marek Wojtkowski; (-) Ewa Wolak; (-) Adam Wykręt; (-) Wojciech Ziemiak; (-) Stanisław Żmijan; (-) Adam Żyliński.

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych

Art. 1. W ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 728 i Nr 157, poz. 1314) w art. 4:

1) w ust. 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) całkowitej niezdolności do pracy, na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.), lub”

2) w ust. 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) trwałej lub okresowej całkowitej niezdolności do pracy w gospodarstwie rolnym, na podstawie ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25, z późn. zm.),

3) dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) osoby, które mają ustalone prawo do emerytury, na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.) lub na podstawie ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25, z późn. zm.)”

4) uchyla się ust. 2.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Abonament radiowo-telewizyjny funkcjonuje jako forma „daniny publicznej”, przez wniesienie której obywatele i podmioty gospodarcze finansują spółki publicznej radiofonii i telewizji.

Obecnie obowiązująca Ustawa o opłatach abonamentowych wyróżnia osiem grup osób, które zwolnione są z uiszczania opłat abonamentowych. W szczególności należą do nich: osoby, które ukończyły 75 lat; inwalidzi I-szej grupy; osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności; osoby całkowicie niezdolne do pracy i samodzielnej egzystencji; inwalidzi wojenni i wojskowi; osoby otrzymujące świadczenia pielęgnacyjne; osoby niesłyszące i osoby niewidome.

Ustawodawca zwolnił z obowiązku solidarnego uiszczania opłat wymienione powyżej grupy osób czyniąc założenie, iż „daninę” wnosić winny jedynie grupy obywateli (i podmioty gospodarcze), które bez trwałych ograniczeń uczestniczyć mogą w wytwarzaniu dochodu narodowego.

Zdaniem wnioskodawców do wyżej wymienionej grupy osób zaliczyć należy również wszystkich emerytów i rencistów całkowicie niezdolnych do pracy zarobkowej.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 26 marca 2008 r.

BAS-WAEiM-698/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach
abonamentowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata
Kidawa-Błońska) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych przewiduje rozszerzenie kręgu podmiotów zwolnionych z opłat abonamentowych. Dodatkowe zwolnienie miałyby dotyczyć m.in. osób całkowicie niezdolnych do pracy, a także osób, które mają ustalone prawo do emerytury.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

W kontekście przewidzianych w opiniowanym projekcie rozwiązań należy zwrócić uwagę na wspólnotowe regulacje z zakresu pomocy publicznej. Zgodnie z art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (dalej: TWE), z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktacie, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji przez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.

Przepis art. 87 ust. 2 lit. a) TWE stanowi, że zgodna ze wspólnym rynkiem jest pomoc o charakterze socjalnym przyznawana indywidualnym konsumentom, pod warunkiem, że jest przyznawana bez dyskryminacji związanej z pochodzeniem produktów.

Należy także przywołać dołączony do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską Protokół (nr 32) w sprawie systemu publicznego nadawania w Państwach Członkowskich. Protokół stanowi, że postanowienia TWE nie naruszają kompetencji Państw Członkowskich w zakresie zapewnienia finansowania publicznego nadawania w zakresie, w jakim takie finansowanie przyznaje się organizacjom nadawczym w celu wypełnienia misji służby publicznej oraz w zakresie, w jakim takie finansowanie nie wpływa na warunki handlowe i konkurencję we Wspólnocie w zakresie, w jakim byłoby to sprzeczne ze wspólnym interesem, przy uwzględnieniu konieczności realizacji mandatu tej służby publicznej¹.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zwolnienie z opłat abonamentowych ze względu stan zdrowia lub wiek można uznać za pomoc publiczną. Jednak nie jest to pomoc niedozwolona w rozumieniu art. 87 TWE, gdyż nie można uznać, by wpływała na wymianę handlową między państwami członkowskimi. Nie można także uznać, by proponowane zwolnienie prowadziło do zakłócenia konkurencji.

Nawet gdyby uznać, że proponowana pomoc spełnia przesłanki z art. 87 ust. 1 TWE, czyli może zakłócić konkurencję i wpływać na wymianę handlową między państwami członkowskimi, to i tak należałoby uznać, że jest to pomoc dozwolona na mocy art. 87 ust. 2 lit. a) TWE.

IV. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory Bazy REX: Unia Europejska, radiofonia i telewizja, abonament, pomoc publiczna

¹ Traktat z Lizbony (Dz.Urz. UE 2007 C 306) przewiduje utrzymanie Protokołu w prawie niezmiennionej formie. Niewielkie zmiany mają charakter redakcyjny.

Warszawa, 26 marca 2008 r.

BAS-WAEM-699/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Małgorzata Kidawa-Błońska) za projekt ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o opłatach abonamentowych przewiduje rozszerzenie kręgu podmiotów zwolnionych z opłat abonamentowych. Dodatkowe zwolnienie miałyby dotyczyć m.in. osób całkowicie niezdolnych do pracy, a także osób, które mają ustalone prawo do emerytury.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy nie wykonuje żadnego przepisu prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw, by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski