



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-124(5)/08

Warszawa, 19 marca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów** stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej (druk nr 59).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie
przeciwpożarowej (druk nr 59)**

Rada Ministrów, po zapoznaniu się z poselskim projektem *ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej* (druk sejmowy nr 59) oraz z celem wprowadzenia projektowanej regulacji, podzieliła pogląd o celowości i słuszności wprowadzenia zmian objętych projektem.

Przedstawiony poselski projekt *ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej* ogranicza się do nadania nowej treści art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1229 z późn. zm.). Projekt zakłada ustanowienie dla organów stanowiących gmin prawa przyznawania zryczałtowanego ekwiwalentu, w drodze uchwały, każdemu członkowi ochotniczej straży pożarnej, za uczestniczenie w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną. Dotychczasowe brzmienie tego przepisu może prowadzić do interpretacji, zgodnie z którą ekwiwalent przysługuje wyłącznie tym strażakom ochotnikom, którzy pozostają w stosunku pracy. Ekwiwalent, tak jak dotychczas, ma być wypłacany z budżetów gmin, przy czym jego wysokość może zostać ustalona w wysokości do 1/175 przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w drodze uchwały rady gminy.

Rada Ministrów, rozumiejąc potrzebę oraz popierając cel wprowadzenia regulacji, wskazuje jednakże na wątpliwości natury ustrojowej, które mogą zostać usunięte przy nieznacznej korekcie projektowanej regulacji. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej zakłada, iż ekwiwalent każdemu członkowi ochotniczej straży pożarnej będzie mogła przyznawać rada gminy, co oznacza, iż rada gminy będzie podejmować rozstrzygnięcie w indywidualnych sprawach w formie uchwały. Rada Ministrów stoi na stanowisku, iż rada gminy, będąc organem stanowiącym o ściśle określonych w ustawie o samorządzie gminnym kompetencjach, nie jest uprawniona do podejmowania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach. Rada gminy może w drodze uchwały podjąć decyzję o zarezerwowaniu środków na wypłatę ekwiwalentu, określić zasady przyznawania ekwiwalentu, w tym jego wysokość. Jednakże to do organu wykonawczego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) powinno należeć wykonanie przedmiotowej uchwały rady

gminy. Rada Ministrów wskazuje, iż powyższy pogląd jest zgodny z linią orzecniczą sądów administracyjnych (wyrok NSA z dnia 13 lipca 2006 r., I OSK 614/06).

Rada Ministrów wskazuje także na konieczność określenia w poselskim projekcie ustawy ewentualnych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu wypłat zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego członkom ochotniczej straży pożarnej.

Podsumowując, Rada Ministrów popiera ideę zmiany w kierunku określonym w projektowanej ustawie, jednakże z zastrzeżeniem uwzględnienia uwag wskazanych powyżej.

Jednocześnie wydaje się zasadne poddanie projektu konsultacjom z przedstawicielami samorządu terytorialnego poprzez skierowanie go do zaopiniowania: Unii Metropolii Polskich, Związkowi Miast Polskich, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej. Rada Ministrów wskazuje, iż zgodnie z art. 36 ust. 6 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398 z późn. zm.), rozpatrywanie ustaw (uchwał), których przyjęcie może powodować zmiany w funkcjonowaniu samorządu terytorialnego, obejmuje zasięganie opinii organizacji samorządowych, tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (ww. organizacje jednostek samorządu terytorialnego tworzą obecnie stronę samorządową KWRiST). Uzasadnienie projektu powinno zostać w opinii Rady Ministrów uzupełnione o efekt konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 36 ust. 6 Regulaminu Sejmu.