



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 59

Warszawa, 26 listopada 2007 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Edwarda Siarkę.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Andrzej Bętkowski; (-) Aleksander Chłopek; (-) Edward Czesak; (-) Lena Dąbkowska-Cichocka; (-) Andrzej Mikołaj Dera; (-) Jacek Falfus; (-) Mieczysław Golba; (-) Kazimierz Gwiazdowski; (-) Grzegorz Janik; (-) Beata Kempa; (-) Izabela Kloc; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Marek Kwitek; (-) Tomasz Latos; (-) Adam Lipiński; (-) Marzena Machałek; (-) Jerzy Materna; (-) Kazimierz Matusznyi; (-) Beata Mazurek; (-) Kazimierz Moskal; (-) Stanisław Ożóg; (-) Anna Paluch; (-) Marek Polak; (-) Paweł Poncyłjusz; (-) Nelli Rokita-Arnold; (-) Anna Sikora; (-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Teresa Wargocka; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Waldemar Wrona; (-) Stanisław Zając; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Maria Zuba.

Ustawa
z dnia 2007r.
o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

Art. 1.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. 2002r. Nr 147 Poz. 1229) w art. 28 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie :

„1. Rada gminy może, w drodze uchwały, przyznać zryczałtowany ekwiwalent każdemu członkowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną, z zastrzeżeniem ust 3. Wysokości ekwiwalentu ustala rada gminy.

2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacany z budżetu gminy i może być ustalony do wysokości 1/175 przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego, przed dniem naliczenia ryczałtu, przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.), za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Mając na względzie dotychczasową praktykę przyznawania ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych członkom ochotniczych straży pożarnych, a także wątpliwości interpretacyjne odnoszące się do istniejących przepisów wnioskodawcy uznali za konieczne wprowadzenie zmian w tym zakresie.

Przedmiotem niniejszej nowelizacji jest nadanie kompetencji radom gmin do przyznawania przedmiotowego ekwiwalentu na rzecz członków Ochotniczej Straży Pożarnej. Ponadto rada gminy zgodnie z proponowanymi zmianami będzie określała wysokość zryczałtowanego ekwiwalentu. Obecnie rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwał ustalających wysokość ekwiwalentu, na co wskazywał również Naczelny Sąd Administracyjny (Wyrok NSA z dnia 13.07.2006 r., I OSK 614/06).

Kolejną kwestią uwzględnioną w niniejszej nowelizacji jest wyraźne określenie kręgu osób uprawnionych do ekwiwalentu, a tym samym przesądzenie o charakterze przepisu art. 28 ust. 3 jako wyjątku od ogólnej reguły zawartej w ust. 1. Obecnie obowiązujące przepisy w sposób niejednoznaczny regulują kwestie zakresu podmiotowego przyznawania w/w świadczeń. Istnieją interpretacje, zgodnie z którymi ekwiwalent nie przysługuje osobom, które nie są stroną stosunku pracy, a więc bezrobotnym, rolnikom, emerytom itp. Niniejsza nowelizacja rozstrzyga tę kwestię jednoznacznie.

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wywołuje skutków dla budżetu państwa.

Warszawa, dnia 29 listopada 2007 r.

Kancelaria Sejmu
Biuro Legislacyjne
BL – 1700 – 347/07

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Analiza formalna
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

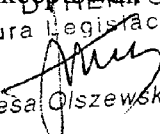
W opinii wnioskodawców celem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej jest nadanie kompetencji radom gmin do przyznawania zryczałtowanego ekwiwalentu każdemu członkowi ochotniczej straży pożarnej za uczestniczenie w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną.

Analiza projektu ze szczególnym uwzględnieniem zgodności jego uzasadnienia z wymogami określonymi w art. 34 regulaminu Sejmu, pozwala na sformułowanie wniosku, iż projekt spełnia wymogi ww. przepisie regulaminu Sejmu.

Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 36 ust. 6 regulaminu Sejmu projekt należy przedstawić do zaopiniowania organizacjom samorządowym tworzącym stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wystąpienie o opinię może nastąpić jeszcze przed pierwszym czytaniem ustawy.

Projekt z uwagi na zawieranie regulacji dotyczących organów samorządu terytorialnego dotyczy materii określonej w art. 37 ust. 2 regulaminu Sejmu, dla której pierwsze czytanie powinno odbyć się na posiedzeniu plenarnym Sejmu.

Opracował:
Henryk Dąbrowski
st.spec. ds. legislacji

Akceptował
Biura Legislacyjnego

Teresa Olszewska-Perkiel

Warszawa, 4 grudnia 2007 r.

BAS-WAEM-316/07

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Edward Siarka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy zakłada zmianę art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229, ze zmianami). Zmiana dotyczy nadania radom gminy kompetencji do przyznawania w drodze uchwały zryczałtowanego ekwiwalentu na rzecz członków ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną. Ekwiwalent będzie przyznawany w drodze uchwały przez radę gminy, która ustala jego wysokość.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 4 grudnia 2007 r.

BAS-WAEM-317/07

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Edward Siarka) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy zakłada zmianę art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229, ze zmianami). Zmiana dotyczy nadania radom gminy kompetencji do przyznawania w drodze uchwały zryczałtowanego ekwiwalentu na rzecz członków ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną. Ekwiwalent będzie przyznawany w drodze uchwały przez radę gminy, która ustala jego wysokość.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: ochrona przeciwpożarowa, projekt ustawy, Unia Europejska, wynagrodzenie