



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-84-08

Druk nr 655

Warszawa, 16 czerwca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego wraz z projektami aktów wykonawczych.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego

Art. 1. W ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 :

a) w ust. 1 w pkt 5 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„zawieszenia albo cofnięcia.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Oprócz przypadków, o których mowa w art. 116 i 117 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 r. ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96 i (WE) nr 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 350 z 31. 12. 2007, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1580/2007”, marszałek województwa wydaje decyzję o zawieszeniu uznania albo wstępnego uznania także w przypadku, gdy:

1) organizacja producentów albo zrzeszenie organizacji producentów nie przekazuje informacji, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 6;

- 2) grupa producentów nie przekazuje informacji, o których mowa w art. 13 ust. 1a.”;
- 2) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:
 - „Art. 2a. 1. Realizacja planu dochodzenia do uznania, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, może odbywać się w okresach rocznych lub półrocznych.
 2. Okres, o którym mowa w art. 51 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, wynosi 4 miesiące.”;
- 3) w art. 3 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
 - „3. Marszałek województwa przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych informacje o:
 - 1) złożeniu wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, oraz o ewentualnych skutkach finansowych jego pozytywnego rozpatrzenia,
 - 2) odmowie:
 - a) wstępnego uznania grupy producentów i zatwierdzenia planu dochodzenia do uznania tej grupy,
 - b) uznania organizacji producentów i ich zrzeszeń – w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w pkt 1, lub odmowy, o której mowa w pkt 2 lit. a lub b.”;
- 4) w art. 4 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) nazwę grupy lub grup produktów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2, ze względu na które wnioskuje się o wstępne uznanie;”;
- 5) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- „1. Wniosek o wydanie decyzji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2, składa się w terminie do 3 miesięcy przed rozpoczęciem miesiąca, którego dotyczy zmiana w planie dochodzenia do uznania.”;
- 6) w art. 6 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) nazwę grupy lub grup produktów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2, ze względu na które wnioskuje się o uznanie;”;
- 7) w art. 8:
- a) w ust. 1:
- pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) warunki wstępnego uznawania grup producentów oraz uznawania organizacji producentów lub ich zrzeszeń, w tym wykaz grup produktów, ze względu na które wnioskuje się o wstępne uznanie lub uznanie,”
 - pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) warunki wypowiedzenia członkostwa w organizacji producentów oraz okres, w którym występujący z organizacji producentów nie będzie mógł przystąpić do wstępnie uznanej grupy producentów,”
 - dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) maksymalną część produkcji lub produktów kwalifikującą się do sprzedaży przez członków organizacji producentów, po uzyskaniu zgody organizacji producentów, bezpośrednio w ich gospodarstwach lub poza nimi, konsumentom na ich własne potrzeby”
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw rynków rolnych, na podstawie informacji uzyskanych zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 1, powiadamia Komisję Europejską o złożeniu wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, oraz o ewentualnych skutkach finansowych jego pozytywnego rozpatrzenia.”,

c) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw rynków rolnych, w zakresie określonym przepisami Unii Europejskiej:

1) jest organem właściwym do przekazywania Komisji Europejskiej informacji dotyczących grup producentów, organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów, w tym rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 99 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007;

2) opracowuje projekt ram krajowych i strategii krajowej na rzecz programów operacyjnych.

4. Minister właściwy do spraw rynków rolnych, w przypadku braku zastrzeżeń Komisji Europejskiej do opracowanego projektu ram krajowych, określi, w drodze rozporządzenia, zakres i sposób wdrażania strategii krajowej w programach operacyjnych, mając na względzie wytyczne Komisji Europejskiej w tym zakresie.”;

8) w art. 9:

a) w ust. 1

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

- „4) przyznania organizacji producentów albo zrzeszeniu organizacji producentów pomocy finansowej na dofinansowanie funduszu operacyjnego;”,
- uchyla się pkt 8,
 - dodaje się pkt 12 w brzmieniu:
„12) wyłączenia z objęcia pomocą finansową działania zatwierdzonego w programie operacyjnym lub kwalifikowanego kosztu inwestycji ujętej w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania, ze wskazaniem okresu tego wyłączenia.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a-1d w brzmieniu:
- „1a. W decyzjach, o których mowa w ust. 1 pkt 3, 4 i 6, określa się również obniżki pomocy, jeżeli wynikają one z przepisów Unii Europejskiej.
 - 1b. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji właściwy ze względu na siedzibę organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów oblicza, na wniosek organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji producentów, roczny pułap pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 4, uwzględniając okres odniesienia, o którym mowa w art. 53 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.
 - 1c. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1 pkt 4, może być wypłacana w częściach.
 - 1d. Wnioski o przyznanie pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1 pkt 4, w przypadku gdy pomoc ta jest wypłacana w częściach, składa się:

- a) do dnia 30 kwietnia – za pierwszy kwartał roku,
 - b) do dnia 31 lipca – za drugi kwartał roku,
 - c) do dnia 31 października – za trzeci kwartał roku.”,
- c) ust. 2-4 otrzymują brzmienie:
- „2. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji:
 - 1) opiniuje grupie producentów ubiegającej się o wstępne uznanie plan dochodzenia do uznania – w terminie miesiąca od dnia złożenia tego planu;
 - 2) monitoruje i ocenia sposób wdrażania krajowej strategii programów operacyjnych.
 - 3. Odwołanie od decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, nie wstrzymuje ich wykonania, a w przypadku decyzji, o których mowa w pkt 3-7, są one ponadto wiążące od chwili ich wydania.
 - 4. Do egzekucji należności wynikających z decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 10, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”,
- d) w ust. 5 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Wnioski o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, zawierają.”,
- e) w ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Do wniosków o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, dołącza się.”,

- f) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
 - „7. Wnioski o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, składa się na formularzach opracowanych i udostępnionych przez Agencję Restrukturyzacji.”,
 - g) w ust. 7a pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) pkt 4, są wydawane w terminie 4 miesięcy od dnia złożenia wniosku;”,
 - h) ust. 11 otrzymuje brzmienie:
 - „11. W przypadku wystąpienia producenta owoców i warzyw ze wstępnie uznanej grupy lub organizacji producentów i przystąpienia do innej wstępnie uznanej grupy lub organizacji producentów wartość produktów sprzedanych przez tę grupę lub organizację producentów określa się zgodnie z rzeczywistą, udokumentowaną ilością produktów sprzedanych pochodzącą od tego producenta.”;
- 9) art. 10 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 10. W zakresie określonym przepisami Unii Europejskiej Prezes Agencji Restrukturyzacji:
 - 1) dokonuje wypłaty środków finansowych przyznanych decyzjami, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3-7, w terminie 30 dni od dnia wydania decyzji;
 - 2) przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych informacje o:
 - a) zatwierdzeniu funduszu operacyjnego, udzieleniu i wypłacie pomocy finansowej i innych środków finansowych wstępnie uznanym grupom producentów i uznanym

organizacjom producentów oraz zrzesze-
niom organizacji producentów,

b) wstępnie uznanych grupach i uznanych or-
ganizacjach producentów oraz ich zrzesze-
niach – na formularzu udostępnionym przez
ministra właściwego do spraw rynków rol-
nych.”;

10) w art. 11 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zgodności rzeczywiście poniesionych kosztów
i wydatków z kwotami deklarowanymi we wnioskach
o wydanie decyzji, o których mowa w art. 9 ust. 1
pkt 3-4 i 6-7;”;

11) w art. 12:

a) w ust. 1:

– w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) zezwolenia uznanym organizacjom producen-
tów i ich zrzeszeniom na rozdysponowanie
owoców i warzyw nieprzeznaczonych do
sprzedaży;”;

– uchyla się pkt 2 i 2a,

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przekazuje ministrowi właściwemu do spraw
rynków rolnych informacje o:

a) organizacjach charytatywnych uprawnio-
nych do dystrybucji otrzymanych od or-
ganizacji producentów i ich zrzeszeń
owoców i warzyw nieprzeznaczonych do
sprzedaży,

b) innych jednostkach organizacyjnych lub
osobach fizycznych uprawnionych do
otrzymania od organizacji producentów

- i ich zrzeszeń bezpłatnie owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży,
 - c) ilości i sposobie zagospodarowania poszczególnych gatunków owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży – na podstawie informacji otrzymanych od organizacji producentów lub ich zrzeszeń oraz decyzji, o których mowa w pkt 1 lit. d, na koniec każdego roku handlowego,
 - d) owocach i warzywach nieprzeznaczonych do sprzedaży wskazane przez tego ministra;”,
 - uchyla się pkt 4 i 5,
 - b) w ust. 3 w pkt 4 uchyla się lit. d,
 - c) uchyla się ust. 7-10;
- 12) w art. 13:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Organizacja producentów albo zrzeszenie organizacji producentów przekazuje:
 - 1) Prezesowi Agencji – informacje o ilości nieprzeznaczonych do sprzedaży owoców i warzyw w poprzednich miesiącach roku handlowego, w rozbiciu na gatunki – w terminie 5 dni roboczych od końca miesiąca, w którym dokonano nieprzeznaczenia owoców i warzyw do sprzedaży;
 - 2) marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów:

- a) zatwierdzony program operacyjny, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. a,
 - b) informacje o zakresie swojej działalności, na formularzu udostępnionym przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych;
- 3) dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę organizacji producentów:
- a) informacje o zmianach programu operacyjnego wprowadzonych w danym roku jego realizacji, które nie wymagają zatwierdzenia,
 - b) corocznie informacje o wartości produktów sprzedanych, jeżeli organizacja producentów nie złożyła wniosku o zatwierdzenie programu operacyjnego;
- 4) dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji – corocznie informacje o szacowanej wysokości pomocy finansowej ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, a także o kwocie wkładu członków oraz wkładu samej organizacji do funduszu operacyjnego, obliczonych na podstawie szacowanej wysokości funduszu operacyjnego – w terminie do dnia 15 września.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
- „1a. Grupa producentów przekazuje marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę grupy producentów – informacje o zakresie swojej działalności, na formularzu udostępnionym przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych.”,

- c) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) dyrektora oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji właściwego ze względu na siedzibę organizacji producentów albo zrzeszenia organizacji producentów, która była posiadaczem owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży o wydanych decyzjach, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. d – w terminie 7 dni od dnia ich wydania;”;
- 13) w art. 15:
- a) w ust. 1:
- pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) wydaje i cofa, w drodze decyzji, zezwolenie na korzystanie ze specjalnego oznakowania opakowań, określonych w załączniku II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007;”;
 - uchyla się pkt 5,
- b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:
- „1b. Kontrolę zgodności w punkcie detalicznej sprzedaży, o której mowa w załączniku VI do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, przeprowadza się przy zastosowaniu metod określonych w tym załączniku.”;
- 14) w art. 16 uchyla się pkt 4;
- 15) w art. 17 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) wyrażonej w kilogramach ilości owoców i warzyw wprowadzonych do obrotu w poprzednim roku kalendarzowym, w rozbiciu na gatunki, oraz o obrocie hurtowym i detalicznym, w terminie do końca pierwszego kwartału roku następnego.”;
- 16) w art. 19:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 6-8 w brzmieniu:

- „6) przypadki, w których zezwala się na realizację odrębnych programów operacyjnych do zakończenia okresu, na który zostały one ustanowione, w sytuacji połączenia się organizacji producentów, mając na względzie prawidłowe realizowanie celów i zadań organizacji producentów;
- 7) listę środków, działań lub kosztów, kwalifikujących się do realizacji w ramach programu operacyjnego, mając na względzie prawidłowe wdrażanie krajowej strategii programów operacyjnych;
- 8) standardowe zryczałtowane stawki kosztów działań realizowanych przez organizację producentów w ramach programów operacyjnych, w przypadkach określonych przepisami Unii Europejskiej, mając na względzie uproszczenie kalkulacji przyznanego wsparcia.”,

b) w ust. 2:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) działania w zakresie technologii bezpiecznych dla środowiska stosowanych w produkcji i zagospodarowaniu odpadów, z których przynajmniej dwa powinny zostać uwzględnione w programie operacyjnym, mając na względzie upowszechnienie tych działań przez członków organizacji producentów;”,

– uchyla się pkt 8,

– dodaje się pkt 15-18 w brzmieniu:

„15) przypadki, w których spadek wartości produkcji sprzedanej wystąpił z przyczyn niezależnych od grupy lub organizacji producentów, mając na względzie złagodzenie skutków spadku

wartości pomocy finansowej wynikającej z tego spadku;

- 16) maksymalną wysokość rekompensat z tytułu nieprzeznaczenia do sprzedaży niektórych gatunków owoców i warzyw, dla których rekompensaty te nie zostały określone przepisami Unii Europejskiej, mając na względzie prawidłowe wykorzystanie funduszu operacyjnego na nieprzeznaczenie owoców i warzyw do sprzedaży;
 - 17) sposób zagospodarowania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży, mając na względzie prawidłowe funkcjonowanie rynku owoców i warzyw;
 - 18) sposób oraz terminy spłaty przez odbiorców produktów nieprzeznaczonych do sprzedaży wartości tych produktów oraz związanych z tym kosztów sortowania, pakowania oraz transportu, mając na względzie prawidłowe wdrażanie przepisów Unii Europejskiej w zakresie nieprzeznaczenia owoców i warzyw do sprzedaży.”,
- ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Minister właściwy do spraw rynków rolnych może upoważnić, w drodze rozporządzenia, organizacje producentów do ustanowienia indywidualnych poziomów składek dla producentów owoców i warzyw, będących członkami organizacji producentów, mając na względzie umożliwienie organizacjom producentów pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań ujętych w programie operacyjnym.”;

17) po art. 34 dodaje się art. 34a-34b w brzmieniu:

„Art. 34a. Zielonka przeznaczona do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji oznacza świeżą zielonkę o wilgotności nie mniejszej niż 30%, której okres przechowywania od wprowadzenia na teren przedsiębiorstwa przetwórczego, o którym mowa w art. 2 pkt 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 382/2005 z dnia 7 marca 2005 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1786/2003 w sprawie wspólnej organizacji rynku suszu paszowego (Dz. Urz. UE L 61 z 8.03.2005, str. 4, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji 382/2005”, do rozpoczęcia przetwarzania na susz paszowy nie przekracza 48 godzin.

Art. 34b. 1. Przedsiębiorstwo przetwórcze, niezwłocznie po wprowadzeniu na jego teren zielonki przeznaczonej do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji, oznacza jej wilgotność:

1) na podstawie ilorazu różnicy mas zielonki przeznaczonej do dehydratacji i suszu paszowego, przeliczonego na suchą masę, przez masę zielonki przeznaczonej do dehydratacji, określonego w procentach lub

2) laboratoryjnie:

a) zgodnie z normą PN-ISO 6496:2002 Pasze. Oznaczanie wilgotności i zawartości innych substancji lotnych,

b) na próbkach pobranych z partii zielonki przeznaczonej do dehydratacji podczas jej wprowadzenia na teren przedsiębiorstwa przetwórczego, zgodnie z normą PN-EN ISO 6497:2005 Pasze. Pobieranie próbek oraz normą PN-ISO 6498:2001 Pasze. Przygotowanie próbek do badań, lub

3) przy zastosowaniu urządzeń do pomiaru wilgotności zielonki przeznaczonej do dehydratacji.”;

18) w art. 35 w ust. 1 w pkt 1:

a) lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) zatwierdzenia przedsiębiorstwa przetwórczego,”

b) lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) przyznawania pomocy, o której mowa w art. 86 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1), zwanej dalej „pomocą”, w tym obniżenia kwoty pomocy zgodnie z art. 30 rozporządzenia Komisji 382/2005;”;

19) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

„Art. 35a. Prezes Agencji na podstawie informacji, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 2 lit. a, monitoruje dostawę zielonki przeznaczonej do produkcji

suszu paszowego metodą dehydratacji, a w uzasadnionych przypadkach prowadzi nadzór nad pobieraniem próbek zielonki oraz oznaczaniem jej wilgotności, jeżeli oznaczanie odbywa się w przedsiębiorstwie przetwórczym.”;

20) w art. 37:

a) w ust. 2 w pkt 2 dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) planowanych datach dostawy zielonki przeznaczonej do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji w danym miesiącu – co najmniej na dzień roboczy przed jej pierwszą dostawą w tym miesiącu;”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Przedsiębiorstwo przetwórcze przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych informację o ewolucji powierzchni przeznaczonych pod uprawę roślin motylkowych i innych pasz zielonych przeznaczonych do przetwórstwa, o którym mowa w art. 86 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”), zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia Komisji 382/2005 – do dnia 10 maja za poprzedni rok gospodarczy.”;

21) w art. 40:

a) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) działając w imieniu lub w interesie organizacji producentów lub zrzeczenia organizacji producentów wbrew obowiązкови określönemu w art. 13 ust. 1

pkt 1, nie przekazuje informacji o ilości owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży w poprzednich miesiącach roku handlowego – w rozbi-
ciu na gatunki,”

b) ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a. Kto wbrew obowiązkowi określönemu w art. 2 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 z dnia 26 września 2007 r. ustanawiającego przepisy szczegółowe dotyczące sektora owoców i warzyw, zmieniającego dyrektywy 2001/112/WE, 2001/113/WE i rozporządzenia (EWG) nr 827/68, (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96, (WE) nr 2826/2000, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 318/2006 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2202/96 (Dz. Urz. UE L 273 z 17.10.2007, str.1) wystawia, oferuje do sprzedaży, sprzedaje lub w innej formie wprowadza do obrotu owoce i warzywa niezgodnie z wymaganiami jakości handlowej, podlega karze grzywny.”.

Art. 2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 5 oraz art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 5 oraz art. 19 ust. 2 pkt 3 tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy wprowadza do prawodawstwa polskiego rozwiązania prawne i organizacyjne wynikające ze zmienionych, na podstawie reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw, przepisów Unii Europejskiej w tym zakresie, a także zmiany w zakresie przepisów dotyczących rynku suszu paszowego, których wprowadzenie było związane z koniecznością przeciwdziałania naruszeniom przepisów wspólnotowych oraz w związku ze zmianami tych przepisów.

Zmiany dotyczące regulacji rynku owoców i warzyw

Na rynku owoców i warzyw zmiany w prawodawstwie Unii Europejskiej zostały wprowadzone na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 z dnia 26 września 2007 r. ustanawiającego przepisy szczegółowe dotyczące sektora owoców i warzyw, zmieniającego dyrektywy 2001/112/WE, 2001/113/WE i rozporządzenia (EWG) nr 827/68, (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96, (WE) nr 2826/2000, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 318/2006 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2202/96 (Dz. Urz. UE L 273 z 17.10.2007, str. 1) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 r. ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) 2200/96, (WE) 2201/96 i (WE) 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 350 z 31.12.2007, str. 1).

W związku z powyższym, w ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego wprowadza się zmiany, mające na celu pełną implementację prawodawstwa wspólnotowego w zakresie rynków owoców i warzyw.

W art. 2 ww. ustawy kompetencje marszałka województwa zostały rozszerzone o możliwość zawieszenia wstępnego uznania grupy producentów lub uznania organizacji producentów. Przypadki, w których marszałek województwa może wydać decyzję w sprawie zawieszenia wstępnego uznania grupy producentów, są określone w przepisach Unii Europejskiej. Ponadto dopuszcza się możliwość zastosowania sankcji krajowych wynikającą z art. 146 rozporządzenia Komisji

(WE) nr 1580/2007. W tym celu w ustawie w art. 2 dodaje się ust. 1a umożliwiający wydanie decyzji o zawieszeniu uznania lub wstępnego uznania w przypadku, gdy grupy lub organizacje nie przekazują informacji o zakresie swojej działalności. Państwo członkowskie jest obowiązane do dostarczenia takich informacji Komisji Europejskiej, a w przypadku ich niedostarczenia, zgodnie z art. 148 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, Komisja ma prawo zawiesić część lub całość miesięcznych płatności, o których mowa w art. 14 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw. W związku z powyższym, jest zasadne nałożenie sankcji na podmioty, które takich informacji nie przekazują.

Przepis art. 41 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 upoważnia państwa członkowskie do zezwolenia wstępnie uznanym grupom producentów owoców i warzyw na realizację planu dochodzenia do uznania w okresach rocznych lub półrocznych. W tym celu dodano art. 2a ust. 1. W proponowanym ust. 2 tego artykułu ustala się, że okres, w którym grupa producentów po zakończeniu realizacji planu dochodzenia do uznania ma stać się uznaną organizacją producentów wynosi 4 miesiące, czyli tyle, na ile maksymalnie pozwalają przepisy Unii Europejskiej. Konieczność określenia tego terminu przez państwo członkowskie wynika z przepisów art. 51 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

W art. 3 przez dodanie ust. 3 zobowiązano marszałków województw do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych dodatkowych informacji, które są następnie przekazywane przez tego ministra Komisji Europejskiej. Informacje te dotyczą wniosków o wstępne uznanie, które wpłynęły do urzędów marszałkowskich oraz ewentualnej odmowy wydania decyzji o wstępnym uznaniu grupy lub uznaniu organizacji producentów.

Zmiany brzmienia art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 6 ust. 1 pkt 3 są spowodowane koniecznością określenia przez państwa członkowskie produktów lub grup produktów, dla których mogą być wstępnie uznawane grupy producentów i organizacje producentów owoców i warzyw (rozporządzenie Rady (WE) nr 1182/2007 art. 4 ust. 1 lit. c). W dotychczasowych przepisach, obowiązujących do dnia 31 grudnia 2007 r., tzw. kategorie uznawania były

określone w rozporządzeniu Rady (WE) 2200/96. Zaproponowane w projekcie ustawy zmiany dają upoważnienie ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych do określenia wyżej wymienionych grup produktów w ramach rozporządzenia dotyczącego warunków wstępnego uznawania grup i uznawania organizacji producentów owoców i warzyw. W tym celu zmieniono również stosownie brzmienie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych w art. 8 ust. 1 pkt 2.

Nowe brzmienie art. 5 ust. 1 jest związane z możliwością realizacji planów dochodzenia do uznania w okresach półrocznych, a nie tylko rocznych, jak dotychczas. W związku z tym należy umożliwić bardziej elastyczne dokonywanie zmian w tych planach. Dotychczas wnioskowanie o zmiany w planach dochodzenia do uznania mogło być dokonywane w praktyce z półrocznym wyprzedzeniem. Obecnie proponuje się, aby zmiany były wprowadzane wnioskiem składanym na 3 miesiące przed planowaną zmianą.

Nowe brzmienie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych w art. 8 ust. 1 pkt 5 wynika z konieczności określenia przez państwo członkowskie okresu, w którym producent, występujący z organizacji producentów, nie będzie mógł stać się członkiem wstępnie uznanej grupy producentów (art. 38 ust. 2 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) 1580/2007).

W art. 8 ust. 1 dodano pkt 6, który zgodnie z art. 3 ust. 3 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 upoważnia ministra właściwego do spraw rynków rolnych do określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnej części produkcji, jaka może być sprzedawana przez członków organizacji producentów poza tą organizacją. Zgodnie z przepisami wyżej wymienionego rozporządzenia Rady współczynnik ten nie może być mniejszy niż 10%.

Zmiana brzmienia art. 8 ust. 2 oraz dodanie ust. 3 pkt 1 jest spowodowane nałożeniem na państwo członkowskie w art. 99 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 obowiązku wyznaczenia jednego organu upoważnionego do przekazywania Komisji Europejskiej wszelkich wymaganych informacji w zakresie grup i organizacji producentów owoców i warzyw (dodanie w art. 8 ust. 3 pkt 1). Ponieważ informacje w tym zakresie posiadają zarówno urzędy marszałkowskie, jak i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

(ARiMR) oraz Agencja Rynku Rolnego (ARR), organem takim powinien być minister właściwy do spraw rynków rolnych jako organ gromadzący te informacje oraz koordynujący ich przekazywanie Komisji Europejskiej. Zakres tych informacji został określony w załączniku XIII do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

W zmienionym art. 8 ust. 2 zawarto jedynie wynikający z art. 7 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 obowiązek informowania Komisji Europejskiej o zamiarze wstępnego uznania grupy producentów oraz ewentualnych skutkach finansowych z tego tytułu. Za „zamiar wstępnego uznania” uważa się złożenie wniosku o wstępne uznanie do marszałka województwa, o czym ten informuje ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie art. 3 ust. 3 pkt 1 projektowanej ustawy.

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 państwa członkowskie zostały zobowiązane do opracowania projektu ram krajowych i strategii krajowej na rzecz programów operacyjnych. Po uzyskaniu pozytywnej opinii ze strony Komisji Europejskiej lub jeżeli organ ten nie odpowie w terminie 3 miesięcy, ramy krajowe uznaje się za zatwierdzone, co spowoduje, że strategia krajowa na rzecz programów operacyjnych zawierająca ramy krajowe będzie stosowana i przestrzegana przez organizacje producentów. Organem odpowiedzialnym za opracowanie projektu ram krajowych i strategii krajowej na rzecz programów operacyjnych będzie minister właściwy do spraw rynków rolnych, którego zadaniem jest określanie lub ustalanie polityki rozwoju poszczególnych sektorów rolnictwa.

W art. 9 ust. 1 pkt 4 otrzymuje nowe brzmienie. W wyniku zmian dotyczących zasad finansowania nieprzeznaczania owoców i warzyw do sprzedaży wsparcie finansowe dla organizacji producentów przyznawane dotychczas na realizację zatwierdzonego programu operacyjnego jest równoznaczne z dofinansowaniem funduszu operacyjnego.

Uchylenie pkt 8 w art. 9 ust. 1 jest związane ze zmianą brzmienia pkt 4 w art. 9 ustawy.

W art. 9 w ust. 1 proponuje się dodanie pkt 12, który ma na celu umożliwienie wydania przez dyrektora oddziału regionalnego ARiMR decyzji w sprawie

wyłączenia, na czas określony, z objęcia pomocą finansową działań zawartych w programach operacyjnych lub w planach dochodzenia do uznania w przypadku złożenia przez beneficjenta deklaracji, o których mowa w art. 119 ust. 6 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, zawierających nieprawdziwe dane.

W art. 9 proponuje się dodanie ust. 1a, umożliwiającego zastosowanie obniżek wsparcia finansowego grupom i organizacjom producentów, wynikających z przepisów art. 119 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

W art. 9 ust. 1b precyzuje sposób wyliczania rocznego pułapu pomocy na dofinansowanie funduszu operacyjnego organizacji producentów owoców i warzyw. Określanie tego pułapu powinno odbywać się na wniosek organizacji producentów lub zrzeszenia organizacji producentów, których pomoc ta dotyczy.

Proponowane brzmienie ust. 1c w art. 9 wynika z przepisów Unii Europejskiej, które przyznają państwu członkowskiemu możliwość przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na dofinansowanie funduszu operacyjnego w częściach (pierwszy akapit art. 73 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007). Terminy składania wniosków o takie częściowe płatności pozostawiono w gestii państw członkowskich, określając jedynie wytyczne w tym zakresie (czwarty akapit art. 73 ww. rozporządzenia Komisji). W związku z tym, terminy te zostały określone w proponowanym ust. 1d.

Nowe brzmienie art. 9 ust. 2 wynika z dodania dyrektorowi oddziału regionalnego ARiMR kompetencji do monitorowania i oceny wdrażania przez programy operacyjne krajowej strategii programów operacyjnych. Zapewnienie przez państwo członkowskie monitoringu oraz ocena osiągnięcia celów są wymagane na podstawie art. 57 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

Nowe brzmienie art. 9 ust. 3 nowelizowanej ustawy wynika z proponowanego uchylecia pkt 8, natomiast nowe brzmienie ust. 4 jest spowodowane koniecznością poprawienia istniejącego dotychczas błędu, wynikającego z uchylecia pkt 9 przy okazji poprzednich nowelizacji. Zarówno ust. 3, jak i ust. 4 powołują się na uchylone przepisy.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 8 lit. d-f projektu ustawy są związane z uchynieniem pkt 8 w art. 9 ust. 1 zmienianej ustawy. Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 8 lit. g jest związana ze zmianą w art. 9 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy.

Zmiana brzmienia art. 9 ust. 11 wynika z konieczności rozszerzenia tego przepisu (na podstawie art. 44 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007) również na członków wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw.

Zaproponowane brzmienie art. 10 pkt 1 ma na celu doprecyzowanie terminu, w jakim powinna być wypłacona pomoc finansowa dla wstępnie uznanych grup i uznanych organizacji producentów.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 8 ust. 3 organem właściwym do przekazywania informacji Komisji Europejskiej jest minister właściwy do spraw rynków rolnych. W związku z tym, w proponowanym nowym brzmieniu art. 10 pkt 2 Prezes Agencji Restrukturyzacji będzie zobowiązany do przekazywania określonych informacji ministrowi, a nie jak dotychczas – Komisji Europejskiej.

Nadanie nowego brzmienia całemu art. 10 ma na celu zwiększenie czytelności przepisów w związku z zakresem wprowadzanych w nim zmian.

Zmiana w art. 11 ust. 1 pkt 4 jest związana zarówno z uchynieniem pkt 8 w art. 9 ust. 1, jak również ze zmianą brzmienia art. 9 ust. 1 pkt 4.

W dotychczasowym brzmieniu art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. d występował błąd gramatyczny. Nadanie nowego brzmienia temu przepisowi ma na celu poprawienie tego błędu.

Uchylenie w art. 12 ust. 1 pkt 2 i 2a wynika ze zmiany przepisów Unii Europejskiej w zakresie sposobu zagospodarowania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży. Zgodnie z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2008 r. przepisami Unii Europejskiej nie dopuszcza się przetwarzania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży na zlecenie tzw. jednostki organizacyjnej lub przetwarzania tych produktów na alkohol. W związku z tym jest konieczne uchylenie przepisów ustawy związanych z takim sposobem zagospodarowania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży. Z tego

samego powodu uchyla się przepisy art. 12 ust. 1 pkt 4 i 5, art. 12 ust. 3 pkt 4 lit. d, art. 12 ust. 8-10, art. 15 ust. 1 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 pkt 8, jak również zmienia się brzmienie art. 13 ust. 2 pkt 1.

Nowe brzmienie art. 12 ust. 1 pkt 3 jest konsekwencją zmian w art. 8 ust. 3, na podstawie których minister właściwy do spraw rynków rolnych jest organem upoważnionym do przekazywania Komisji Europejskiej wszelkich wymaganych przepisami Unii Europejskiej informacji w zakresie grup i organizacji producentów owoców i warzyw. W związku z tym informacje przekazywane dotychczas przez Prezesa ARR, określone w wyżej wymienionych przepisach, będą przekazywane ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych, który przekaże je Komisji Europejskiej.

Uchylenie art. 12 ust. 7 jest konsekwencją wyżej wymienionych zmian w art. 12 ust. 1 pkt 3.

Zmiany zaproponowane w art. 13 ust. 1 oraz dodanie w tym artykule ust. 1a wynikają ze zmian w przepisach Unii Europejskiej dotyczących sposobu i zakresu gromadzenia oraz przekazywania informacji przez organizacje lub zrzeszenia organizacji producentów owoców i warzyw.

W art. 15 ustawy proponuje się dodanie w ust. 1 w pkt 2 przywołania przepisów Unii Europejskiej, które określają specjalne oznakowanie opakowań. Dodanie ust. 1b ma na celu wypełnienie zobowiązania nałożonego na państwo członkowskie przepisami art. 20 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007. Metody kontroli, o których mowa w tych przepisach, proponuje się stosować również przy przeprowadzaniu kontroli zgodności w punktach detalicznej sprzedaży.

W art. 16 uchylenie pkt 4 dotyczącego przekazywania Komisji Europejskiej określonych informacji jest związane z proponowanym brzmieniem przepisu art. 8 ust. 3, który zapewnia przekazywanie tych informacji Komisji Europejskiej, gdyż ich zakres jest objęty załącznikiem XIII do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007.

W art. 17 w ust. 1 w pkt 3 dodano termin, w jakim handlowcy owoców i warzyw powinni przekazywać wojewódzkiemu inspektorowi jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych informacje określone przepisami ustawy. Brak tego terminu

powodował, że niemożliwe było nakładanie sankcji przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych na do osoby niewywiązujące się z tego obowiązku.

Proponowane w art. 19 ust. 1 pkt 6-8 nowe upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych wynikają z przyznania przez Komisję Europejską państwu członkowskiemu upoważnienia do ewentualnego uregulowania szczegółowego sposobu wdrażania przepisów związanych z wdrażaniem programów operacyjnych.

Podstawę prawną tych upoważnień stanowią przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 w przypadku upoważnienia w pkt 6 – art. 31 ust. 2, w przypadku upoważnienia w pkt 7 – art. 59 oraz w przypadku upoważnienia w pkt 8 – art. 61 ust. 5.

Zmiana brzmienia upoważnienia w art. 19 ust. 2 pkt 3 jest związana z przepisami art. 9 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007. Przepisy te stanowią, że państwo członkowskie gwarantuje, że w programach operacyjnych znajdują się przynajmniej dwa działania w zakresie ochrony środowiska (lit. a) lub przynajmniej 10% wydatków w ramach tych programów będzie przeznaczony na takie działania (lit. b). Mając na względzie różnice w potrzebach dopiero powstających organizacji producentów w Polsce w porównaniu z funkcjonującymi od wielu lat organizacjami w innych państwach UE-15, wydaje się, że bardziej korzystne z punktu widzenia tych podmiotów jest zobowiązanie ich do realizowania dwóch działań w zakresie ochrony środowiska (których koszty mogą być znacznie niższe niż 10% wydatków w ramach programu operacyjnego) niż uszczuplanie środków na inne ważne dla nich działania na rzecz ochrony środowiska.

Dodanie pkt 15-18 w ust. 2 w art. 19 jest związane z wynikającą z przepisów unijnych koniecznością szczegółowego uregulowania przez państwo członkowskie niektórych kwestii związanych z funkcjonowaniem grup i organizacji producentów owoców i warzyw.

Podstawą prawną tych upoważnień są przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 art. 44 ust. 2 oraz art. 53 ust. 4 w przypadku upoważnienia w pkt 15, art. 80 ust. 1 oraz załącznik X w przypadku upoważnienia w pkt 16,

art. 81 ust. 1 i 2 w przypadku upoważnienia w pkt 17 oraz art. 122 lit. b w przypadku upoważnienia w pkt 18.

Nowe brzmienie art. 19 ust. 4 wynika ze zmiany przepisów Unii Europejskiej w zakresie finansowania funduszu operacyjnego przez organizacje producentów. Na podstawie przepisów art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007 organizacje producentów mogą finansować fundusz operacyjny zarówno z wkładów finansowych członków, jak i samej organizacji. W związku z tym nie ma potrzeby, aby minister właściwy do spraw rynków rolnych upoważniał organizacje producentów do przeznaczania własnych środków finansowych na zwiększenie funduszu operacyjnego.

W art. 1 w pkt 21 projektu ustawy zaproponowano zmiany w art. 40 ustawy, zawierającym przepisy karne. Zmiana brzmienia pkt 1 w ust. 4 w art. 40 ustawy wynika z konieczności przywołania właściwych przepisów w wyniku zmian w art. 13 zmienianej ustawy.

Zmiana brzmienia ust. 4a w art. 40 wynika z konieczności przywołania aktualnych przepisów Unii Europejskiej dotyczących kwestii poruszanych w tych przepisach oraz dostosowania do nich przepisów karnych zawartych w ustawie.

Upoważnienia dla państwa członkowskiego wynikające z przepisów rozdziału III oraz art. 20-21 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007 i art. 36 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 nie zostały uwzględnione w projekcie, gdyż są to upoważnienia fakultatywne, których państwo członkowskie nie ma obowiązku wdrażać w prawodawstwie krajowym.

Przepisy dotyczące rozszerzania zasad na producentów w określonym obszarze gospodarczym (rozdział III rozporządzenia (WE) nr 1182/2007) nie mają zastosowania w Polsce z uwagi na brak reprezentatywności poszczególnych organizacji producentów w takim obszarze. W przypadku przepisów dotyczących uznawania i kontroli funkcjonowania organizacji międzybranżowych (art. 20-21 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007) należy stwierdzić, że w Polsce nie jest zasadne tworzenie takich organizacji ze względu na niski stopień zorganizowania rynku ogrodniczego. Jednocześnie nie jest zasadne dopuszczanie możliwości członkostwa indywidualnych producentów (albo innych osób prawnych lub fizycznych) w zrzeszeniu

organizacji producentów. Członkami zrzeszenia organizacji producentów powinny być wyłącznie organizacje producentów. Niemniej jednak, w ustawie dopuszcza się możliwość, aby członkiem organizacji była osoba prawna lub fizyczna niebędąca producentem (art. 8 ust. 1 pkt 1 zrealizowany w ramach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 czerwca 2004 r. w sprawie warunków przystąpienia osób prawnych i osób fizycznych niebędących producentami owoców i warzyw do organizacji producentów – Dz. U. Nr 144, poz. 1522).

Szczegółowe przepisy dotyczące wdrażania środków zapobiegania kryzysom i zarządzania w sytuacjach kryzysowych (art. 86-91 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007) zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych, dla którego podstawę prawną będzie stanowiło upoważnienie zawarte w art. 8 ust. 4. W art. 9 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007 wyszczególniono szereg działań, które zakwalifikowano jako środki zapobiegania kryzysom i zarządzania w sytuacjach kryzysowych, które są finansowane z funduszu operacyjnego organizacji producentów. Środki te to: nieprzeznaczanie owoców i warzyw do sprzedaży, zbieranie niedojrzałych owoców lub ich niezбиieranie, promowanie i informowanie, działania szkoleniowe oraz ubezpieczanie zbiorów. Przepisy art. 74 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 pozostawiają krajom członkowskim możliwość wyboru tych działań, które będą w nich stosowane. Wybrane działania zarządzania kryzysowego, które zostaną zastosowane w przypadku Polski, będą zawarte w strategii krajowej opracowanej zgodnie z art. 8 ust. 3 pkt 2.

Terminologia użyta w projekcie ustawy jest taka sama, jak terminologia używana w ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego. Mimo pewnych rozbieżności z terminologią użytą w rozporządzeniu (WE) nr 1182/2007 i rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1580/2007, w niniejszym projekcie postanowiono zachować dotychczas używane terminy z uwagi na fakt, że są one znane i rozumiane przez zainteresowane strony, a ich zmiana mogłaby wręcz zaburzyć prawidłowe wdrażanie przepisów. Na podstawie art. 1 ust. 3 zostanie ogłoszone obwieszczenie zawierające wykaz przepisów

obowiązujących aktualnie w odniesieniu do rynków regulowanych przepisami przedmiotowej ustawy.

Zmiany dotyczące regulacji rynku suszu paszowego

Przepisy zawarte w art. 1 pkt 17 projektu ustawy (dotyczy dodanego art. 34a) zostały wprowadzone do projektu w celu przeciwdziałania niedozwolonym praktykom stosowania siana z traw łąkowych jako surowca do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji (sztucznego suszenia). Należy podkreślić, że przepisy wspólnotowe, tj. załącznik I część IV: „Suszu paszowy” do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE z 16.11.2007, str. 1), w tym opis kodu CN ex 1214 90 zawarty w tym przepisie, zabrania używania siana jako surowca do produkcji suszu paszowego otrzymywanego metodą dehydratacji. Jednakże w przepisach wspólnotowych nie określono definicji siana. Powołując się na powyższe przepisy wspólnotowe, w toku kontroli, Komisja Europejska zarzuciła Hiszpanii – największemu producentowi suszu paszowego w Unii Europejskiej, że producenci suszu paszowego w tym kraju stosują niewłaściwy jakościowo surowiec do wytwarzania tej paszy. W wyniku tych zarzutów Hiszpania wprowadziła szczegółowe wymogi w stosunku do zielonki przeznaczonej do produkcji suszu paszowego metodą dehydratacji. Jest to m.in. wymóg stosowania zielonki o wilgotności nie niższej niż 30%. Zgodnie z informacją strony hiszpańskiej – uściślenie takie zostało zaakceptowane przez służby kontrolne Komisji Europejskiej. Należy podkreślić ponadto, że ww. wymóg co do jakości zielonki funkcjonował też w prawodawstwie polskim, bowiem zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o organizacji rynków owoców, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2001 r. Nr 3, poz. 19, z późn. zm.), która obowiązywała do dnia przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej, do produkcji suszu paszowego metodą sztucznego suszenia mogła być stosowana wyłącznie zielonka, której wilgotność nie była niższa niż 30%.

Ponadto w projektowanym art. 34b określono metody, jakimi przedsiębiorstwo przetwórcze może oznaczać wilgotność ww. zielonki. Przepisy te nie skutkują dodatkowymi czynnościami dla producentów suszu paszowego, za wyjątkiem powiadamiania (raz w miesiącu) o dostawach zielonki przeznaczonej do dehydratacji w celu umożliwienia ewentualnej kontroli prawidłowości oznaczania jej wilgotności przez Agencję Rynku Rolnego (projektowany art. 35a). Stosownie bowiem do art. 11 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 382/2005 przedsiębiorstwo przetwórcze ma obowiązek oznaczania średniej wilgotności zielonki, zgodnie z ust. 4 tego artykułu – co kwartał informuje tę Agencję o wynikach tych oznaczeń.

Zmiana w art. 35 ust. 1, dotycząca nowego brzmienia pkt 1, jest zmianą porządkową.

Ponadto proponuje się uzupełnienie przepisu zawartego w art. 37 zmienianej ustawy o przepisy określające, że informacja o powierzchni uprawy roślin motylkowych i innych pastewnych roślin zielonych, o której mowa w art. 33 ust. 2 lit. e rozporządzenia Komisji (WE) nr 382/2005, dotyczy powierzchni uprawy roślin, które zostały przeznaczone do produkcji suszu paszowego. W związku z powyższym, jest niezbędne również wprowadzenie terminu dla przedsiębiorstwa przetwórczego na przekazanie tej informacji ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych. Doprecyzowanie tego przepisu wynika z art. 1 pkt 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 232 z dnia 14 marca 2008 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 382/2005 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1786/2003 w sprawie wspólnej organizacji rynku suszu paszowego (Dz. Urz. UE L 73 z 15.03.2008, str. 6). Ponieważ informacja ta powinna być przekazana Komisji Europejskiej do dnia 31 maja każdego roku – proponuje się wyznaczyć termin na przesłanie tej informacji dla przedsiębiorstw przetwórczych na dzień 10 maja.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został ujęty w „Programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres styczeń-czerwiec 2008”.

Projekt niniejszej ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie

sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Projekt ustawy, w zakresie rynku owoców i warzyw, będzie oddziaływać na wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, na uznane organizacje producentów owoców i warzyw i ich zrzeszenia, jak również na tych producentów owoców i warzyw, którzy będą organizować się we wstępnie uznane grupy i organizacje producentów owoców i warzyw.

W zakresie rynku suszu paszowego przepisy powyższego projektu będą miały wpływ na przedsiębiorstwa przetwórcze będące beneficjentami pomocy przyznawanej na podstawie przepisów o wspólnej organizacji rynku suszu paszowego.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora finansów publicznych

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, gdyż przedmiotowy projekt ustawy ma charakter kompetencyjny i jego przepisy dotyczą wyłącznie zmian w kompetencjach poszczególnych podmiotów albo grup i organizacji producentów owoców i warzyw.

Rozszerzenie kompetencji marszałków województw nie będzie miało skutków finansowych, gdyż nie dotyczy ono zmian w dotychczas wykonywanych przez ich urzędy czynnościach. Daje ono wyłącznie możliwość wydawania dodatkowych decyzji w ramach przeprowadzanych dotychczas kontroli i nie wiąże się ani z koniecznością dodatkowego zatrudnienia, ani ze zwiększeniem dotychczasowych obowiązków poszczególnych pracowników. Przekazywanie informacji o wpłynięciu wniosków o wstępne uznanie grup producentów powinno być wykonywane w ramach dotychczasowych obowiązków zatrudnionych obecnie pracowników, gdyż dodatkowy nakład pracy z tego tytułu jest marginalny.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przewiduje się, że wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projekcie ustawy mają charakter kompetencyjny, w związku z czym nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie ustawy będą miały pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionów, w których funkcjonują lub będą funkcjonowały wstępnie uznane grupy i uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt niniejszej ustawy został wysłany do zaopiniowania przez: NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Krajową Radę Spółdzielczą, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodnicy, Polską Izbę Ogródniczą, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polski Związek Producentów Pasz.

W wyniku konsultacji ze związkami zawodowymi oraz organizacjami społecznymi i branżowymi uwagi do projektu ustawy zostały zgłoszone przez Związek Sadowników RP.

Uwagi te dotyczyły pkt 2, na podstawie którego w przedmiotowym projekcie ustawy dodaje się art. 2a, którego przepisy zezwalają na realizację planów dochodzenia do uznania w okresach rocznych lub półrocznych. Zdaniem

Związku Sadowników RP przepis ten wprowadza dodatkowe utrudnienia dla wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw, gdyż dotychczas, aby wnioskować o płatność w okresach półrocznych, nie było konieczności realizacji planu dochodzenia do uznania z podziałem na okresy półroczne. Związek wnioskował o pozostawienie przepisów z tym związanych w niezmienionej formie.

Uwaga ta nie mogła zostać uwzględniona, gdyż o ile w przepisach wspólnotowych obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2008 r. nie obowiązywał wymóg dzielenia planu dochodzenia do uznania na okresy półroczne w przypadku wnioskowania o pomoc finansową w okresach półrocznych, o tyle, w wyniku reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw, Komisja Europejska wymóg taki wprowadziła. Od dnia 1 stycznia 2008 r. wnioskowanie o wsparcie finansowe przez wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw może odbywać się w okresach półrocznych pod warunkiem, że państwo członkowskie na to zezwoli (art. 41 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007). W związku z tym, zostało to uczynione przez proponowane przepisy art. 2a. Drugim warunkiem wnioskowania o wsparcie w okresach półrocznych jest podzielenie planu dochodzenia do uznania na takie okresy półroczne (art. 45 ust. 4 lit. a ww. rozporządzenia Komisji).

W związku z powyższym, wniosek Związku Sadowników RP należy uznać za sprzeczny z przepisami ww. rozporządzenia Komisji Europejskiej.

Projekt regulacji został również skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego ze względu na kwestie dotyczące kompetencji marszałków województw. Komisja przyjęła projekt bez uwag.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Mikołaj Dowgiałewicz

Min.MD/*169*/08/DP/jk

Warszawa, dnia **30** maja 2008 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego* wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgiałewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo sygn. RM-10-84-08), pragnę stwierdzić, co następuje:

Przedstawiony projekt ustawy jest zgodny z prawem UE.

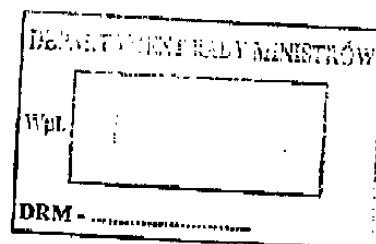
Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan
Marek Sawicki
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

GABINET
SEKRETARZA STANU

2008-06-02



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

**w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i
warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń
oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do
uznania**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw, może uzyskać decyzję marszałka województwa o wstępnym uznaniu za grupę producentów, jeżeli:

- 1) złoży wniosek o wydanie decyzji wraz z wymaganymi załącznikami;
- 2) jest utworzony co najmniej przez 5 producentów:
 - a) uprawiających przynajmniej jeden z produktów wymienionych w grupach produktów, ze względu na które wnioskuje o wstępne uznanie, określonych w załączniku do rozporządzenia,
 - b) prowadzących produkcję produktów, o których mowa w lit. a, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w pkt 2, i sprzedanych w roku poprzedzającym złożenie wniosku o wstępne uznanie grupy producentów wynosi co najmniej równowartość w walucie polskiej 50 tysięcy euro;
- 4) przedłoży oświadczenie, w którym zobowiązuje się, że w każdym roku realizacji planu dochodzenia do uznania, co najmniej połowa przychodów ze sprzedaży produktów należących do grupy produktów, ze względu na które wnioskuje o wstępne uznanie, będzie pochodziła ze

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

sprzedaży tych produktów wytworzonych przez producentów zrzeszonych w tym podmiocie;

- 5) statut albo umowa, oprócz wymagań określonych odrębnymi przepisami, zawiera w szczególności:
 - a) wymóg przynależności tylko do jednej wstępnie uznanej grupy producentów lub uznanej organizacji producentów, dla grupy produktów, ze względu na które podmiot wnioskuje o wstępne uznanie,
 - b) zasady przyjmowania i występowania członków oraz minimalny okres członkostwa,
 - c) zasady prowadzenia rachunkowości i opracowywania budżetu niezbędne dla funkcjonowania tego podmiotu,
 - d) zasady i zakres dostarczania temu podmiotowi informacji dotyczących powierzchni upraw, pól, wysokości zbiorów oraz sprzedaży bezpośredniej poszczególnych gatunków owoców i warzyw przez jego członków,
 - e) procedury związane z określaniem i uchwalaniem zasad obowiązujących producentów owoców i warzyw zrzeszonych w tym podmiocie w odniesieniu do produkcji, marketingu, sprawozdawczości i ochrony środowiska,
 - f) zasady i warunki sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków tego podmiotu,
 - g) zasady umożliwiające producentom owoców i warzyw zrzeszonym w tym podmiocie udział w demokratycznym podejmowaniu decyzji przez ten podmiot oraz kontrolę ich realizacji,
 - h) zasady i sposoby finansowania działalności tego podmiotu przez producentów owoców i warzyw w nim zrzeszonych,
 - i) sankcje wobec członka, który nie wypełnia nałożonych na niego obowiązków;
- 6) przedłoży oświadczenia producentów, o których mowa w pkt 2, o nieprzynależności:
 - a) do innej wstępnie uznanej grupy producentów dla tej samej grupy produktów lub

b) do innej uznanej organizacji producentów dla tej samej grupy produktów

- wraz z numerem PESEL, numerem identyfikacji podatkowej (NIP), numerem identyfikacyjnym krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) albo numerem paszportu, w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego.

2. W przypadku gdy członkiem podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw jest osoba prawna, oświadczenia, o których mowa w pkt 6, składają również producenci owoców i warzyw będący jej członkami.

§ 2. Plan dochodzenia do uznania jest opracowywany na okres nieprzekraczający 5 lat i określa w szczególności:

- 1) wykaz producentów owoców i warzyw wchodzących w skład podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw, a w przypadku gdy członkiem tego podmiotu jest osoba prawna, również wykaz producentów owoców i warzyw będących jej członkami
- zawierający imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedzibę oraz numer PESEL, numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer paszportu, w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego;
- 2) informacje o powierzchni upraw poszczególnych gatunków owoców i warzyw, wielkości zbiorów, ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw dotyczące roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o wstępne uznanie - na podstawie oświadczeń złożonych przez każdego z producentów owoców i warzyw wymienionego w wykazie, o którym mowa w pkt 1;
- 3) określenie liczby i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które wyposażony jest podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw lub, w które wyposażeni są poszczególni producenci owoców i warzyw wymienieni w wykazie, o którym mowa w pkt 1;

- 4) określenie czasu trwania, sposobu realizacji, zakresu oraz harmonogramu działań, które zamierza realizować wstępnie uznana grupa producentów, a w szczególności dotyczące planowania produkcji, strategii sprzedaży, rozwoju kanałów marketingowych i promocji, podniesienia jakości produktów oraz przedsięwzięć inwestycyjnych (inwestycji) realizowanych w poszczególnych latach, w celu spełnienia warunków uznania tej grupy producentów za organizację producentów;
- 5) w przypadku inwestycji dotyczących budowy, rozbudowy, przebudowy, remontu budynków oraz budowli, infrastruktury technicznej i technicznego wyposażenia budynków oraz budowli, zakupu i instalacji maszyn oraz urządzeń:
 - a) poszczególne etapy realizacji inwestycji,
 - b) miejsce realizacji inwestycji;
- 6) planowane wydatki na realizację działań, o których mowa w pkt 4;
- 7) prognozę powierzchni i wielkości produkcji poszczególnych gatunków owoców i warzyw oraz ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw - dla każdego roku realizacji planu dochodzenia do uznania;
- 8) przewidywaną liczbę i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które wyposażona będzie wstępnie uznana grupa producentów po zrealizowaniu planu dochodzenia do uznania;
- 9) wskazanie źródeł i struktury finansowania planu dochodzenia do uznania;
- 10) analizę końcowych wyników realizacji, przez wstępnie uznaną grupę producentów, planu dochodzenia do uznania w zakresie spełniania warunków uznania za organizację producentów.

§ 3. 1. Podmiot zraszający producentów owoców i warzyw, może uzyskać decyzję marszałka województwa o uznaniu za organizację producentów, jeżeli:

- 1) spełni warunki, określone w § 1 ust. 1 pkt 1, pkt 2 lit. a i pkt 6 i w ust. 2;
- 2) wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w § 1 pkt 2 lit. a, i sprzedanych w roku poprzedzającym złożenie wniosku o

uznanie za organizację producentów wynosi co najmniej równowartość w walucie polskiej 100 tysięcy euro;

- 3) spełni pozostałe warunki określone w przepisach Unii Europejskiej w zakresie uznawania organizacji producentów.
2. Wstępnie uznana grupa producentów, w celu uzyskania uznania za organizację producentów, powinna spełniać warunki określone w ust. 1 pkt 2 i 3.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Wykaz grup produktów

1) Grupa produktów „warzywa” obejmuje:

Kod CN	Nazwa
0702 00 00	Pomidory świeże lub schłodzone
0703	Cebula, szalotka, czosnek, pory oraz pozostałe warzywa cebulowe, świeże lub schłodzone
0704	Kapusty, kalafior, kalarepa, jarmuż i podobne jadalne kapusty, świeże lub schłodzone
0705	Salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>), świeże lub schłodzone
0706	Marchew, rzepa, buraki sałatkowe, salsefia, selery, rzodkiewki i podobne korzenie jadalne, świeże lub schłodzone
0707 00	Ogórki i korniszony, świeże lub schłodzone
0708	Warzywa strączkowe, łuskane lub niełuskane, świeże lub schłodzone
0709 20 00	Szparagi
0709 30 00	Oberżyny (bakłażany)
0709 40 00	Selery inne niż seler korzeniowy
0709 60 10	Słodka papryka
0709 70 00	Szpinak, szpinak nowozelandzki i szpinak ogrodowy
0709 90 10	Warzywa sałatkowe inne niż salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>)
0709 90 20	Burak boćwina (lub boćwina szerokoogonkowa) i karczoch hiszpański
0709 90 50	Koper
0709 90 70	Cukinia

2) Grupa produktów „owoce” obejmuje:

Kod CN	Nazwa
0802 21 00	Orzechy leszczyny (<i>Corylus spp.</i>) w łupinach
0802 31 00	Orzechy włoskie w łupinach
0808	Jabłka, gruszki i pigwy, świeże
0809	Morele, wiśnie i czereśnie, brzoskwinie (łącznie z nektarynami), śliwki i owoce tarniny, świeże

0810 10 00	Truskawki i poziomki
0810 20	Maliny, jeżyny, morwy i owoce mieszańców malin z jeżynami
0810 40 50	Owoce z gatunków <i>Vaccinium macrocarpon</i> i <i>Vaccinium corymbosum</i>
0810 90 50	Porzeczki czarne
0810 90 60	Porzeczki czerwone
ex0810 90 70	Porzeczki białe, agrest

3) Grupa produktów „zioła kulinarne” obejmuje:

Kod CN	Nazwa
ex 12 11 90 85	Bazylia, melisa, mięta, origanum vulgare (lebiodka pospolita / dziki majeranek), rozmaryn, szalwia, świeże lub schłodzone
ex 0910 99	Tymianek, świeży lub schłodzony

4) Grupa produktów „grzyby” obejmuje:

Kod CN	Nazwa
0709 51 00	Grzyby z rodzaju <i>Agaricus</i>
ex 0709 59	Boczniaki, shii take, moon i inne grzyby uprawne

5) Grupa produktów „inne” obejmuje: wszystkie pozostałe produkty, które nie są wymienione w punktach 1-4, a są zawarte w art. 1 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 2200/96 z dnia 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 297 z 21.11.1996, str. 1, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 20, str. 55).

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Przepisy projektu przedmiotowego rozporządzenia są praktycznie powtórzeniem przepisów zawartych dotychczas w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. Nr 132, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 137).

Konieczność opracowania nowego projektu rozporządzenia regulującego te same kwestie wynika z faktu, że w wyniku nowelizacji ustawy, zmianie uległa treść przepisów art. 8 ust. 1 pkt 2 będącego podstawą prawną do wydania tego rozporządzenia.

W wyniku reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw, zmianie ulegają zasady uznawania grup i organizacji producentów m.in. w zakresie produktów lub grup produktów, które mogą być objęte działalnością grup i organizacji producentów.

Dotychczasowe przepisy rozporządzenia (WE) nr 2200/96, obowiązujące do końca 2007 r., określały kategorie produktów, dla których wstępnie uznane grupy oraz uznane organizacje producentów mogły otrzymać decyzję o wstępnym uznaniu bądź uznaniu. Od dnia 1 stycznia 2008 r., zgodnie z art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1182/2007 z dnia 26 września 2007 r. ustanawiającego przepisy szczegółowe dotyczące sektora owoców i warzyw, zmieniającego dyrektywy 2001/112/WE, 2001/113/WE i rozporządzenia (EWG) nr 827/68, (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96, (WE) nr 2826/2000, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 318/2006 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2202/96, grupy i organizacje producentów owoców i warzyw mogą zostać wstępnie uznane lub uznane dla poszczególnych produktów wymienionych w art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 2200/96. Niezależnie od tego, państwa członkowskie na podstawie art. 4 ust. 1 lit. c rozporządzenia (WE) nr 1182/2007 zostały upoważnione do określenia, które z produktów lub grup produktów objętych wspólną organizacją rynku owoców i warzyw, powinny być objęte

działalnością wstępnie uznanych grup i uznanych organizacji producentów owoców i warzyw. Określenie grup produktów, dla których będą uznawane grupy i organizacje producentów owoców i warzyw, ma umożliwić tym podmiotom prowadzenie działalności w odpowiedni sposób, w odniesieniu do efektywności, koncentracji podaży oraz dostosowania jej do możliwości produkcyjnych ich członków.

Wykaz takich grup produktów określono w załączniku do przedmiotowego projektu rozporządzenia. Grupy produktów, dla których mogą być wstępnie uznawane grupy lub uznawane organizacje producentów określono w taki sposób, aby uniknąć sytuacji, w której jeden producent o szerokiej gamie uprawianych owoców lub warzyw, jest członkiem kilku różnych grup lub organizacji producentów uznanych dla poszczególnych produktów.

Taka sytuacja byłaby dużym utrudnieniem zarówno dla administracji publicznej, która dokonuje kontroli, np. w celu uniknięcia podwójnego finansowania, jak również dla samego producenta, który poprzez przynależność do wielu grup lub organizacji nie identyfikowałby się z żadną z nich, co w efekcie nie wiązałoby się z optymalnym funkcjonowaniem takiego podmiotu. Ryzyko popełnienia przez producenta będącego członkiem wielu grup lub organizacji producentów, błędu polegającego na przynależności do więcej niż jednej grupy lub organizacji producentów uznanej dla danego produktu, jest bardzo wysokie.

Uzyskanie decyzji marszałka województwa o wstępnym uznaniu za grupę lub uznaniu za organizację producentów dla każdej z grup produktów pozwala tym podmiotom na sprzedaż zarówno produktów kierowanych na rynek produktów świeżych, jak i do przetwórstwa. Każdy podmiot może ubiegać się o wstępne uznanie za grupę lub uznanie za organizację producentów dla więcej niż jednej grupy produktów określonych w załączniku do niniejszego projektu rozporządzenia.

W § 1 ust. 1 pkt 2 w odniesieniu do brzmienia przepisów ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2004 r. dokonano zmiany poprzez dodanie lit. b. Przepisy te mówią, że członkiem wstępnie uznanej grupy producentów może być osoba nieposiadająca obywatelstwa polskiego wyłącznie w przypadku, gdy prowadzi ona produkcję owoców i warzyw na terytorium Polski. Jednocześnie członkiem wstępnie uznanej grupy producentów nie może być obywatel Polski, jeżeli nie prowadzi on działalności produkcyjnej na terytorium Polski.

Wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, zgodnie z przepisami rozporządzenia (WE) 1182/2007 mogą funkcjonować wyłącznie na terytorium państw członkowskich, które przystąpiły do UE w dniu 1 maja 2004 r. lub później oraz w najbardziej oddalonych regionach Wspólnoty, o których mowa w art. 299 ust. 2 Traktatu lub na mniejszych wyspach Morza Egejskiego, o których mowa w art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1405/2006. Ponieważ w dofinansowanie działalności administracyjnej tych grup, jak i realizowanych przez nie inwestycji zaangażowany jest budżet państwa członkowskiego niewłaściwym wydaje się, aby członkami grup producentów owoców i warzyw funkcjonujących na terytorium Polski były osoby prowadzące działalność produkcyjną na terytorium innego państwa.

Przepisy wspólnotowe dopuszczają członkostwo obywateli innych krajów członkowskich w przypadku organizacji producentów, jednak podmioty te dofinansowywane są wyłącznie ze środków wspólnotowych.

Określenie pozostałych warunków, będących przedmiotem projektu rozporządzenia umożliwi marszałkom województw podejmowanie decyzji o wstępnym uznawaniu grup producentów owoców i warzyw, jak również o uznawaniu organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń, a także o zatwierdzaniu planów dochodzenia do uznania przedkładanych przez podmioty zrzeszające producentów owoców i warzyw.

W przypadku warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, przepisy Unii Europejskiej nakładają na państwo członkowskie obowiązek określenia minimalnej liczby członków grupy producentów owoców i warzyw oraz minimalnej wartości produktów wytworzonych i sprzedanych przez producentów należących do podmiotu ubiegającego się o wstępne uznanie jako grupa producentów owoców i warzyw. Spełnienie tych warunków umożliwi temu podmiotowi przedłożenie planu dochodzenia do uznania go za organizację producentów owoców i warzyw.

Określone w projekcie niniejszego rozporządzenia warunki wstępnego uznawania grup producentów są zbieżne z analogicznymi wymaganiami, które obowiązywały do dnia 30 kwietnia 2004 r. na mocy przepisów ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2001 r. Nr 3, poz. 19, z późn. zm.), a później także na mocy ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i

warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. Nr 223, poz. 2221, z późn. zm.).

W przepisach projektowanego rozporządzenia określono również zawartość statutu lub umowy w przypadku wstępnie uznanych grup producentów, gdyż w przepisach wspólnotowych jest ona określona wyłącznie dla organizacji producentów.

W przedmiotowym projekcie rozporządzenia określa się także warunki i wymagania, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania, których zatwierdzenie przez marszałka województwa jest równoznaczne z wydaniem decyzji o wstępnym uznaniu grupy producentów owoców i warzyw. Zawartość planów dochodzenia do uznania określona na mocy projektu niniejszego rozporządzenia ma na celu umożliwienie oceny aktualnej sytuacji podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw, w taki sposób, aby można było jasno stwierdzić czy podmiot ubiegający się o wstępne uznanie jako grupa producentów owoców i warzyw spełnia wszystkie wymagane w tym zakresie warunki. Plan dochodzenia do uznania powinien pozwalać na ocenę sposobu, w jaki podmiot ten zamierza spełnić warunki uznania go za organizację producentów owoców i warzyw.

Do końca 2007 r. przepisy wspólnotowe określały minimalne wymagania dotyczące liczby członków (5 osób) oraz wartości produktów wytworzonych i sprzedanych przez producentów należących do podmiotu ubiegającego się o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw (100 tys. euro). Od 1 stycznia 2008 r. określenie tych warunków pozostawiono w gestii poszczególnych krajów członkowskich. Warunki określone na mocy projektu niniejszego rozporządzenia są zgodne z dotychczas obowiązującymi minimalnymi wymaganiami Unii Europejskiej w tym zakresie, które przyjęto jako obowiązujące w Polsce po akcesji w maju 2004 r.

Ponieważ w przepisach Unii Europejskiej w zakresie uznawania organizacji producentów owoców i warzyw określono szczegółowe wymagania, które musi spełniać wstępnie uznana grupa producentów lub inny podmiot ubiegający się o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw, w niniejszym projekcie rozporządzenia określono wymóg spełniania wszystkich innych warunków określonych w przepisach Unii Europejskiej w tym zakresie.

Przepisy Unii Europejskiej zabraniają przynależności członków grupy lub organizacji producentów owoców i warzyw do innej grupy lub organizacji producentów dla tych samych produktów lub grup produktów. W związku z tym,

przedłożenie oświadczenia o nieprzynależności do innej grupy lub organizacji producentów owoców i warzyw, w którym podaje się numer identyfikacyjny, ma na celu niedopuszczenie do takiej sytuacji, a ponadto umożliwi weryfikację tego faktu. W przypadku osoby fizycznej będącej producentem krajowym podaje się numer PESEL, a w przypadku producentów z innych państw członkowskich numer paszportu. Osoby prawne będące producentami podają numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) lub numer identyfikacji podatkowej (NIP).

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 596).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

Mimo, iż wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw są współfinansowane z budżetu państwa w 25%, wejście w życie rozporządzenia nie powinno spowodować wzrostu wydatków budżetowych ponad wcześniej zakładane wartości. Przepisy projektu rozporządzenia nie mają wpływu na zwiększenie atrakcyjności tworzenia grup producentów.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia mogą mieć wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej. Producenci owoców i warzyw działający w formie zorganizowanej mogą mieć łatwiejszy dostęp do rynków zbytu. Każda powstała wstępnie uznana grupa lub uznana organizacja producentów ma prawo ubiegać się o wsparcie finansowe ze środków Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Gwarancji i Orientacji Rolnej (EAGGF), w zakresie przewidzianym przepisami Unii Europejskiej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia mogą mieć wpływ na sytuację i rozwój niektórych regionów. W największym stopniu dotyczyć to będzie tych regionów, w których powstaną wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw lub uznane organizacje producentów owoców i warzyw lub tych regionów, w których będzie występowała największa liczba ww. grup lub organizacji producentów.

W związku z powyższym największe oddziaływanie projektu rozporządzenia może dotyczyć tych regionów, w których powstała największa liczba grup producentów owoców i warzyw, tj. województw: lubelskie, wielkopolskie, kujawsko-pomorskie, łódzkie, mazowieckie, świętokrzyskie, podkarpackie i małopolskie.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty ubiegające się o wstępne uznanie jako grupy producentów owoców i warzyw lub o uznanie za organizacje producentów owoców i warzyw, jak również na funkcjonujące już wstępnie uznane grupy i uznane organizacje producentów.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

**w sprawie warunków wypowiedzenia członkostwa w organizacji producentów
owoców i warzyw oraz okresu, w którym występujący z organizacji
producentów nie będzie mógł przystąpić do wstępnie uznanej grupy
producentów**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Członek organizacji producentów owoców i warzyw wypowiada członkostwo w tej organizacji w formie pisemnej z podaniem przyczyn tego wypowiedzenia.

§ 2. Członek organizacji producentów owoców i warzyw może wypowiedzieć członkostwo w tej organizacji w czasie realizacji programu operacyjnego, jeżeli większość członków tej organizacji reprezentujących łącznie ponad połowę udziału w wartości produkcji sprzedanej w roku poprzedzającym złożenie wypowiedzenia, wyrazi na to wypowiedzenie zgodę w formie pisemnej.

§ 3. Członek organizacji producentów owoców i warzyw wypowiada członkostwo w organizacji producentów owoców i warzyw z zachowaniem 6 miesięcznego terminu wypowiedzenia, którego upływ rozpoczyna się z dniem:

- 1) 1 stycznia, jeżeli wypowiedzenie członkostwa nastąpiło po dniu 1 września poprzedniego roku;
- 2) 1 marca, jeżeli wypowiedzenie członkostwa nastąpiło po dniu 1 stycznia;
- 3) 1 lipca, jeżeli wypowiedzenie członkostwa nastąpiło po dniu 1 marca;
- 4) 1 września, jeżeli wypowiedzenie członkostwa nastąpiło po dniu 1 lipca.

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

§ 4. Osoba prawna lub fizyczna, która wystąpiła z organizacji producentów owoców i warzyw, nie może przystąpić do wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw w terminie pięciu lat od dnia wystąpienia z organizacji producentów.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Przepisy niniejszego projektu rozporządzenia są w dużej mierze powtórzeniem przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dn. 8 lipca 2004 r. w sprawie warunków wypowiedzenia członkostwa w organizacji producentów owoców i warzyw (Dz. U. nr 165 poz. 1732). Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynikającego z takiej samej podstawy prawnej związana jest ze zmianą brzmienia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy wynikającej m.in. ze zmian w przepisach Unii Europejskiej w zakresie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw.

Przepisy Unii Europejskiej określają, że minimalny okres członkostwa producenta w organizacji producentów nie może wynosić mniej niż rok (rozporządzenie Komisji (WE) 1580/2007 art. 24 ust. 2), natomiast państwa członkowskie ustanawiają okresy wypowiedzenia, od których rezygnacja z członkostwa staje się skuteczna. Okresy te nie powinny przekraczać 6 miesięcy.

Dopuszcza się możliwość wypowiedzenia członkostwa w trakcie trwania programu operacyjnego, jeżeli większość członków tej organizacji wyrazi na to pisemną zgodę. Każdy z producentów będący członkiem organizacji producentów posiada liczbę głosów proporcjonalną do swojego udziału w produkcji danej organizacji, ale nie większą niż 20% wszystkich praw do głosowania. W projektowanym rozporządzeniu zawarto takie wymagania dotyczące wyrażenia zgody na wypowiedzenie członkostwa w organizacji producentów w czasie realizacji programu operacyjnego, które zobowiązują do uzyskania zgody ponad połowy członków, ale jednocześnie reprezentowana przez nich ilość głosów musi stanowić więcej niż połowę wszystkich praw do głosowania. Ma to na celu zapobieżenie sytuacji, w której:

- wystarczy uzyskać zgodę mniejszej niż połowa liczby członków reprezentujących łącznie ponad połowę praw do głosowania lub
- wystarczy uzyskać zgodę ponad połowy członków z bardzo małą liczbą praw do głosowania.

Wypowiedzenie musi mieć charakter formalny, czyli musi być przedłożone w formie pisemnej z podaniem przyczyny tego wypowiedzenia.

Ustanowione terminy wypowiedzenia uwzględniają terminy zbioru oraz sprzedaży poszczególnych produktów, w związku z czym organizacja producentów może zaplanować i dostosować swoją działalność do zmiany warunków w przypadku zmniejszenia się liczby jej członków.

Od dnia 1 stycznia 2008 r. przepisy rozporządzenia Komisji nr 1580/2007 (art. 38 ust. 2 lit. c) nakładają na państwo członkowskie obowiązek ustanowienia okresu, w którym były członek organizacji producentów będzie miał zakaz wstępowania do wstępnie uznanej grupy producentów. Mając na uwadze jak najbardziej efektywne zorganizowanie rynku owoców i warzyw w Polsce zakaz taki ustanowiono na okres 5 lat. Tak długi okres zakazu ma na celu, m.in. ograniczenie liczby przypadków, w których producenci będący członkami organizacji producentów odchodzą z niej w celu przystąpienia do wstępnie uznanej grupy producentów, ponieważ warunki dofinansowywania grup są bardziej korzystne niż organizacji producentów. Zważywszy jednak, że organizacje producentów są podstawowym i docelowym elementem wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw nie powinno dopuszczać się do sytuacji, w której producenci przechodzą do podmiotów znajdujących się na niższym etapie zorganizowania.

Ustanowienie tego zakazu na stosunkowo długi okres będzie miało wpływ na podejmowanie przez producentów przemyślanych decyzji odnośnie przystępowania do organizacji producentów.

Należy zauważyć, że w przepisach wspólnotowych obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2008 r. państwo członkowskie miało możliwość wprowadzenia dłuższego niż 1 rok minimalnego okresu członkostwa w organizacji producentów. W przypadku Polski ten minimalny okres członkostwa został określony na 3 lata. Ponieważ w wyniku reformy państwom członkowskim nie pozostawiono takiej możliwości, w przypadku Polski nastąpiło złagodzenie przepisów w tym zakresie. W związku z tym, aby osiągnąć podobny efekt jak w przypadku wydłużenia minimalnego okresu członkostwa (motywacja do silnego zaangażowania się w działanie organizacji producentów, działania w sposób bardziej efektywny, powstawanie silnych organizacji), okres w którym osoba występująca z organizacji producentów nie będzie mogła przystąpić do wstępnie uznanej grupy producentów powinien być jak najdłuższy.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Uznane organizacje producentów owoców i warzyw oraz ich członkowie.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie określenia części produkcji lub produktów kwalifikujących się do
sprzedaży konsumentom na ich własne potrzeby, bezpośrednio w
gospodarstwach członków organizacji producentów owoców i warzyw**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Członek organizacji producentów uznanej dla jednej grupy produktów, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego, zwanej dalej „ustawą”, może dokonać sprzedaży konsumentom na ich własne potrzeby nie więcej niż 15% wolumenu jego produkcji bezpośrednio w swoim gospodarstwie lub poza nim.

§ 2. Członek organizacji producentów uznanej dla dwóch lub więcej grup produktów, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy, może dokonać sprzedaży konsumentom na ich własne potrzeby nie więcej niż 20% wolumenu jego produkcji bezpośrednio w swoim gospodarstwie lub poza nim.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Do końca 2007 r. procentowy udział produkcji, którą członkowie organizacji producentów mogli sprzedawać bezpośrednio konsumentom poza organizacją producentów określony był przepisami Unii Europejskiej. W wyniku reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw część tą określa państwo członkowskie (art. 3 ust. 3 lit. a rozporządzenia Komisji (WE) 1182/200) z zastrzeżeniem, że nie może być ona niższa niż 10%.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy obowiązujące w tym zakresie do końca 2007 r. przyjęto, że w przypadku gdy organizacja producentów uznana jest dla jednej grupy produktów udział ten będzie nie większy niż 15%. W przypadku gdy organizacja uznana jest dla przynajmniej dwóch grup produktów będzie miała prawo sprzedać poza organizacją nie więcej niż 20% wolumenu produkcji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie działań w zakresie technologii bezpiecznych dla środowiska
stosowanych w produkcji i zagospodarowaniu odpadów**

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Organizacje producentów owoców i warzyw oraz ich zrzeszenia uwzględniają w programie operacyjnym przynajmniej dwa z następujących działań w zakresie technologii bezpiecznych dla środowiska, stosowanych w produkcji owoców i warzyw i zagospodarowaniu odpadów:

- 1) stosowanie integrowanej produkcji i ochrony, w rozumieniu przepisów o ochronie roślin oraz przepisów o nasiennictwie;
- 2) przeprowadzanie analizy wody, gleby, materiału roślinnego oraz ścieków;
- 3) stosowanie energooszczędnych technologii przy produkcji, zbiorze, przechowywaniu, sortowaniu, konfekcjonowaniu oraz pakowaniu owoców i warzyw;
- 4) stosowanie podłoży przyjaznych dla środowiska;
- 5) odtwarzanie roślinności śródpolnej;
- 6) stosowanie zamkniętego obiegu pożywek płynnych;
- 7) stosowanie metod wytwarzania kompostu przyjaznych dla środowiska;
- 8) prowadzenie produkcji metodami ekologicznymi, w rozumieniu przepisów o rolnictwie ekologicznym;
- 9) stosowanie wewnętrznych kontroli przestrzegania przepisów fitosanitarnych oraz dopuszczalnych stężeń pozostałości środków ochrony roślin, metali ciężkich, azotynów i azotanów;

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

10)zapewnianie pomocy technicznej i doradztwa dla członków organizacji producentów owoców i warzyw przy stosowaniu metod produkcji integrowanej oraz ekologicznej;

11)zakup urządzeń, technologii i oprzyrządowania pozwalających na realizację działań, o których mowa w pkt 1 – 10

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2, pkt 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Przepisy projektu rozporządzenia są w praktycznie powtórzeniem przepisów zawartych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i rozwoju Wsi z dnia 1 lipca 2004 r. (Dz. U. nr 162, poz. 1708). Konieczność wydania nowego rozporządzenia o tej samej podstawie prawnej wynika ze zmiany brzmienia upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 2, pkt 3 ww. ustawy. Zmiana ta związana jest z nowelizacją przepisów Unii Europejskiej w zakresie ilości działań związanych z ochroną środowiska zawartych w programach operacyjnych. Zgodnie z art. 9 ust. 3 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 państwo członkowskie zapewni, że programy operacyjne obejmują co najmniej dwa działania w zakresie środowiska lub co najmniej 10% wydatków w ramach programów operacyjnych przeznaczana jest na działania w zakresie ochrony środowiska.

Dotychczas (do końca 2007 r.) uznane organizacje producentów owoców i warzyw realizujące program operacyjny zobowiązane były przepisami Unii Europejskiej do ujęcia w nim na etapie produkcji jak i obrotu przynajmniej jednego z działań mających na celu ochronę środowiska. Działania takie są jednym z priorytetów Unii Europejskiej w odniesieniu do wszystkich gałęzi produkcji rolnej.

Wprowadzenie do programu operacyjnego przynajmniej dwóch działań określonych w projekcie niniejszego rozporządzenia może mieć wpływ na zwiększenie kosztów prowadzonej przez organizacje producentów działalności. Niemniej jednak, koszt realizowania dwóch działań może być znacznie mniejszy niż 10% wydatków w ramach programu operacyjnego. Mając na względzie różnice w potrzebach dopiero powstających organizacji producentów w Polsce w porównaniu z funkcjonującymi od wielu lat organizacjami w innych krajach UE-15 wydaje się, że bardziej korzystne z punktu widzenia tych podmiotów jest zobowiązanie ich do realizowania dwóch działań w zakresie ochrony środowiska (dowolnie przez nich wybranych) niż uszczuplanie środków na inne ważne dla nich działania na rzecz ochrony środowiska.

Niniejszy projekt rozporządzenia określa wykaz działań, które mogą być uwzględnione przy opracowywaniu i realizacji programu operacyjnego. Ujęcie przynajmniej dwóch z tych działań lub innego o podobnych skutkach dla środowiska w programie operacyjnym jest jednym z warunków jego zatwierdzenia przez dyrektora oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Lista działań pozostaje niezmienną w porównaniu z dotychczas obowiązującymi w tym zakresie przepisami ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na producentów owoców i warzyw będących członkami uznanych organizacji producentów oraz na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która wydaje decyzje o zatwierdzeniu programu operacyjnego.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie określenia przypadków, w których spadek wartości produkcji
sprzedanej wystąpił z przyczyn niezależnych od grupy lub organizacji
producentów**

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że spadek wartości produkcji sprzedanej wstępnie uznanej grupy lub organizacji producentów owoców i warzyw, powstał z przyczyn pozostających poza zakresem odpowiedzialności grupy lub organizacji producentów i od niej niezależnych, jeżeli jest on spowodowany bezpośrednio wystąpieniem:

- 1) powodzi lub podtopień;
- 2) wymarznięcia plantacji w okresie zimowym;
- 3) przemarznięcia kwiatów albo zawiązków owocowych w wyniku ujemnych temperatur podczas kwitnienia i zawiązywania owoców;
- 4) gradobicia;
- 5) nadmiernych opadów atmosferycznych;
- 6) deszczu nawalnego;
- 7) huraganu;
- 8) klęski suszy;
- 9) pożaru spowodowanego wyładowaniem atmosferycznym;
- 10) osuwisk ziemi.

§ 2. 1. Wystąpienie przyczyn spadku wartości produkcji sprzedanej, o których mowa w § 1, powinno być potwierdzone w formie protokołu przez komisję do spraw szacowania strat powoływane przez wojewodów.

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

2. Kopię protokołu, o którym mowa w ust. 1, dołącza się do wniosku, o wydanie decyzji, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit b lub art. 9 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy, z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Na podstawie art. 44 ust. 2 oraz art. 53 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, w przypadku zmniejszenia wartości produkcji sprzedanej z przyczyn niezależnych od grup i organizacji producentów wartość ta określana jest na poziomie nie niższym niż 65% wartości deklarowanej w poprzednim wniosku lub wartości zadeklarowanej na potrzeby wstępnego uznania lub uznania. Przyczyny te należy jednak umotywować, w związku z czym zasadne wydaje się, aby państwo członkowskie określiło szczegółową listę przypadków, które jest w stanie uznać za pozostające poza zakresem odpowiedzialności grupy lub organizacji.

Do końca 2007 r. przepisy Unii Europejskiej w tym zakresie również pozwalały na takie wyliczenie wartości produkcji sprzedanej, jednak wyłącznie w przypadkach klęski żywiołowej.

Przymrozki występujące w wielu krajach UE w maju 2007 r. były powodem znacznego spadku wartości produkcji sprzedanej wielu grup i organizacji producentów, jednak z uwagi na niemożność zakwalifikowania tego zjawiska jako klęski żywiołowej nie mogły one skorzystać z tych przepisów. W związku z tym przy opracowywaniu przepisów wykonawczych do zreformowanej wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw, Komisja postanowiła złagodzić te przepisy, pozostawiając państwom członkowskim decyzję odnośnie uznania lub nie poszczególnych przypadków.

W związku z tym, mając na uwadze szereg niekorzystnych zjawisk pogodowych występujących na terytorium Polski określono listę zjawisk, które mogą mieć negatywny wpływ na wartość produkcji sprzedanej grupy lub organizacji. Wystąpienie tych zjawisk w gospodarstwach członków powinno być jednak potwierdzone pisemnie przez powoływane przez wojewodów specjalnie w tym celu komisje.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Wstępnie uznane grupy producentów oraz uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie określenia maksymalnej wysokości rekompensat z tytułu
nieprzeznaczenia do sprzedaży niektórych gatunków owoców i warzyw, dla
których nie zostały one określone przepisami Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 16 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Maksymalna wysokość rekompensaty z tytułu nieprzeznaczenia do sprzedaży owoców i warzyw, niewyszczególnionych w załączniku X do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 roku ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) 2200/96, (WE) 2201/96 i (WE) 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 350 z 31.12.2007, str.1) wynosi nie więcej niż jedna trzecia średniej krajowej ceny uzyskiwanej na rynkach hurtowych w okresie trzech lat kalendarzowych poprzedzających rok nieprzeznaczenia owoców i warzyw do sprzedaży.

§ 2. Rekompensata, o której mowa w § 1, dotyczy wyłącznie owoców i warzyw przeznaczonych do sprzedaży na rynku produktów świeżych.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 16 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. Nr 223, poz. 2221 z późn. zm.).

W załączniku X do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 roku ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) 2200/96, (WE) 2201/96 i (WE) 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw wyszczególniono 16 gatunków owoców i warzyw, dla których określono maksymalną wysokość kwoty wsparcia (rekompensaty), o której mowa w art. 80 ust. 1 ww. rozporządzenia Komisji. Gatunki te to: kalafiory, pomidory, jabłka, winogrona, morele, nektaryny, brzoskwinie, gruszki, bakłażany, melony, arbuzy, pomarańcze, mandarynki, klementynki, satsuma, cytryny. W przypadku Polski znaczenie gospodarcze mają wyłącznie 3 z wyżej wymienionych gatunków (kalafiory, pomidory i jabłka). W projekcie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem dla państwa członkowskiego zawartym w art. 80 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007, proponuje się określenie maksymalnych kwot wsparcia dla pozostałych produktów. Kwota wsparcia dla każdego z gatunków nie będzie mogła być większa niż jedna trzecia średniej ceny hurtowej z trzech lat poprzedzających rok dokonania nieprzeznaczenia owoców i warzyw do sprzedaży. Kwotę tę można również określić następującym wzorem:

$$MKW \leq 1/9 (CHG_{n-1} + CHG_{n-2} + CHG_{n-3})$$

gdzie:

MKW – maksymalna kwota wsparcia,

CHG_{n-1} - krajowa roczna średnia cena hurtowa gatunku w roku poprzedzającym rok nieprzeznaczenia owoców i warzyw do sprzedaży.

W związku z możliwością znacznych różnic średnich cen w poszczególnych latach proponuje się, aby przedmiotowa kwota liczona była na podstawie średniej z trzech lat, co pozwoli na pewne zniwelowanie możliwych wahań cenowych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie określenia sposobu zagospodarowania owoców i warzyw
nieprzeznaczonych do sprzedaży**

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 17 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Owoce i warzywa nieprzeznaczone do sprzedaży mogą być przeznaczone na:

- 1) bezpłatną dystrybucję, w rozumieniu art. 10 ust. 4 lit. a i b rozporządzenia Rady (WE) nr 1182/2007 z dnia 26 września 2007 r. ustanawiającego przepisy szczegółowe dotyczące sektora owoców i warzyw, zmieniającego dyrektywy 2001/112/WE, 2001/113/WE i rozporządzenia (EWG) nr 827/68, (WE) nr 2200/96, (WE) nr 2201/96, (WE) nr 2826/2000, (WE) nr 1782/2003, (WE) nr 318/2006 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2202/96 (Dz. Urz. UE L 273 z 17.10.2007, str.1);
- 2) pasze dla zwierząt:
 - a) w gospodarstwach rolnych,
 - b) w ogrodach zoologicznych.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 17 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Na podstawie art. 81 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (WE) 1580/2007 państwa członkowskie określają dozwolone przeznaczenie owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży. Produkty te obowiązkowo przeznacza się na bezpłatną dystrybucję, ale państwo członkowskie może zatwierdzić także każdy inny równoznaczny sposób ich zagospodarowania, mając na względzie uniknięcie negatywnego wpływu na środowisko i innych konsekwencji fitosanitarnych.

Oprócz bezpłatnej dystrybucji, w Polsce owoce i warzywa nieprzeznaczone do sprzedaży będzie można zagospodarować jako pasze dla zwierząt gospodarskich, jak również np. dzikich zwierząt w ogrodach zoologicznych. Taki sposób zagospodarowania nie będzie powodował żadnych negatywnych konsekwencji dla środowiska naturalnego ani zagrożenia fitosanitarnego.

W związku z powyższym, nie uznaje się za dopuszczalne niszczenie owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży (biodegradacja), ich przetwarzanie na alkohol ani ich przetwarzanie na zlecenie jednostki uprawnionej do ich otrzymywania w ramach bezpłatnej dystrybucji, co było zgodne z dotychczas obowiązującymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Uznane organizacje producentów owoców i warzyw.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2008 r.

**w sprawie sposobu oraz terminów spłaty przez odbiorców produktów
nieprzeznaczonych do sprzedaży wartości tych produktów oraz związanych z
tym kosztów sortowania, pakowania oraz transportu**

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 18 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Jeżeli w wyniku kontroli przeprowadzanych zgodnie z art. 110 i 111 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580/2007 z dnia 21 grudnia 2007 roku ustanawiającego przepisy wykonawcze do rozporządzeń Rady (WE) 2200/96, (WE) 2201/96 i (WE) 1182/2007 w sektorze owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 350 z 31.12.2007, str.1) organ kontrolny stwierdzi nieprawidłowości, które mogą być przypisane odbiorcom produktów przeznaczonych do sprzedaży, odbiorcy ci są zobowiązani do wpłaty na rachunek Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kwoty będącej iloczynem średniej krajowej ceny hurtowej otrzymanych produktów oraz ich masy.

§ 2. Wpłaty, o której mowa w § 1, dokonuje się w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia zakończenia kontroli.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2, pkt 18 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Zgodnie z przepisami art. 122 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1580, odbiorcy produktów nieprzeznaczonych do sprzedaży, w odniesieniu do których, w wyniku kontroli, o której mowa w art. 110 i 111 tego rozporządzenia, wykryto nieprawidłowości są zobowiązani do spłaty wartości otrzymanych produktów oraz związanych z tym kosztów sortowania, pakowania i transportu zgodnie z przepisami ustanowionymi w tym zakresie przez państwo członkowskie. Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązanie zakłada, że ceny hurtowe odzwierciedlają w odpowiednim stopniu sumę tych wartości, jak również fakt, że ceny hurtowe są rejestrowane w MRiRW. Termin wpłaty tej kwoty na rachunek ARiMR nie powinien przekraczać 14 dni kalendarzowych od dnia zakończenia kontroli.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora publicznego. Ewentualne zastosowanie sankcji przewidzianej w projektowanej regulacji nie można uznać za dochód sektora publicznego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

5. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty uprawnione do otrzymywania bezpłatnie owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Ogrodnicza, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich.