



## **Druk nr 662**

Warszawa, 24 kwietnia 2008 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne  
Państwo" do spraw związanych z  
ograniczeniem biurokracji  
NPP-020-8-2008

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Krzysztof Jurgiel.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

*projekt*

**USTAWA**  
**z dnia            2008 r.**

**o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144 poz. 930, z późn. zm. <sup>1)</sup>) w art. 8 uchyla się ust. 6 i 7.

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104, Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369, Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588.

## UZASADNIENIE

### **1. Uwagi ogólne – cel ekonomiczno-społeczny wprowadzenia ustawy**

Ustawa ma na celu usprawnienie funkcjonowania ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Zmiana, polegająca na uchyleniu ustępu 6 w art.8, zrównuje wymagania stawiane podatnikom rozpoczynającym działalność i ją kontynuującym. Dzięki niej podatnicy zachowują prawo do korzystania z ryczału do końca roku podatkowego, bez względu na przychód osiągnięty w trakcie roku.

Propozycja ta ma charakter drobnych zmian uszczegóławiających, które nie burzą konstrukcji systemu podatkowego oraz nie pozostają w sprzeczności do zaleceń dyrektyw UE.

### **2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa (ew. jednostek samorządu terytorialnego)**

Projektowana ustawa nie zawiera zmian mających istotny wpływ na wydatki budżetu państwa.

Jednocześnie skutki dla dochodów budżetu państwa są trudne do przewidzenia ze względu na fakt, że samo odroczenie w czasie płatności podatku na ogólnych zasadach może mieć różne skutki dla danego przedsiębiorstwa. Może ono z jednej strony przedłużyć okres mniejszych płatności z tytułu podatku w formie ryczału. Jeśli w tej sytuacji znajdzie się duża ilość przedsiębiorstw, może to spowodować stosunkowo mniejsze przychody do budżetu. Z drugiej strony może ono uniemożliwić odliczenie nieprzewidzianych kosztów. Jeśli w tej sytuacji znajdzie się duża ilość przedsiębiorstw, może to spowodować stosunkowo większe przychody do budżetu. Takie sytuacje mogą mieć miejsce np. podczas wyraźnych zmian w koniunkturze krajowej.

Należy jednak zauważyć, że przy stabilnej sytuacji na rynku, zmiany te są neutralne dla budżetu państwa.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana ustawa nie zawiera zmian, które mogą bezpośrednio wpływać na rynek pracy.

#### **4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na konkurencyjność gospodarki.

Pośrednio, wprowadzona ustawą zmiana wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ponieważ obciążenia z tytułu podatków będą bardziej przewidywalne, oraz zmniejsza i ułatwia procedury administracyjne. Obciążenia z tytułu podatków w danym roku staną się bardziej przewidywalne ponieważ nie zmienia się forma rozliczeń z urzędami skarbowymi. Procedury administracyjne stają się prostsze ponieważ, w danym roku, firma jest zobowiązana prowadzić jedynie ewidencję przychodów, a księga przychodów i rozchodów nie jest konieczna po przekroczeniu pułapu przychodów równego 150 000 EUR. Zmiana ta może się zatem przyczynić do bardziej efektywnego wykorzystania zasobów przedsiębiorstw.

#### **5. Wpływ na rozwój regionalny**

Proponowany projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Postulat, sprecyzowania wyżej wymienionego przepisu oraz równego traktowania podmiotów gospodarczych rozpoczynających swoją działalność z już ją prowadzącymi, został wysunięty przez Związek Rzemiosła Polskiego w dniu 13 marca 2008r na posiedzeniu Sejmowej Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo”. Równocześnie, niniejszy projekt ustawy jest zgodny z propozycją Związku Rzemiosła Polskiego.

#### **7. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

#### **5. Ocena końcowa**

Należy zwrócić uwagę, że zmiana ta przyczyni się do uproszczenia i ułatwienia zastosowania prawa podatkowego. Stwarza to bardziej przejrzyste i przewidywalne otoczenie prawno instytucjonalne, które jest niezwykle ważne dla całej gospodarki, w szczególności dla

Małych i Średnich Przedsiębiorstw. Dodatkowo, należy się spodziewać, że zmiana ta odciąży administrację publiczną, która będzie stosować prostsze procedury.

Warszawa, 8 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1196/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od**  
**niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne (przedstawiciel**  
**wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy zmierza do uchylenia ust. 6 i 7 w art. 8 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 1998 r. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Uchylany przepis art. 8 ust. 6, stanowi, że podatnicy tracą prawo do opodatkowania w formie ryczału od przychodów ewidencjonowanych od miesiąca następującego po miesiącu, w którym uzyskali przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej prowadzonej: wyłącznie samodzielnie, w wysokości przekraczającej kwotę 150.000 euro, lub wyłącznie w formie spółki, a suma przychodów wspólników spółki z tej działalności przekroczyła kwotę 150.000 euro. Uchylany przepis art. 8 ust. 7 stanowi, że podatnicy, o których mowa w ust. 6, są obowiązani zaprowadzić właściwe księgi i opłacać podatek dochodowy na ogólnych zasadach.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Materia, której dotyczy projekt pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzje**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, podatek dochodowy*

Warszawa, 8 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1197/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy**  
**o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów**  
**osiąganych przez osoby fizyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł**  
**Krzysztof Jurgiel) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii**  
**Europejskiej**

Projekt ustawy zmierza do uchylecia ust. 6 i 7 w art. 8 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 1998 r. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Uchylany przepis art. 8 ust. 6, stanowi, że podatnicy tracą prawo do opodatkowania w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych od miesiąca następującego po miesiącu, w którym uzyskali przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej prowadzonej: wyłącznie samodzielnie, w wysokości przekraczającej kwotę 150.000 euro, lub wyłącznie w formie spółki, a suma przychodów wspólników spółki z tej działalności przekroczyła kwotę 150.000 euro.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*  
*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*



Warszawa, 9 czerwca 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/1130/2008

**Pan**  
**Lech Czapla**  
**Zastępca Szefa**  
**Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 26 maja 2008 r. (znak PS-124/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

*z poważaniem,*



**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....  
Data wpływu *10-06-2008*



**PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 02.06.2008 r.

**BSA III - 021- 71/08**

**Pan  
Lech CZAPLA  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministre,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 maja 2008 r., Ps -124/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.**

Z poważaniem

**Prof. dr hab. Lech GARDOCKI**

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu *02.06.08r.* .....

P-740/2008

Warszawa, 2008.06.05

Pan  
**Lech Czapla**  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

*Szanowny Panie*

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu.

*Z poważaniem*

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

*Adam Kęsik*

Adam Kęsik

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz. ....

Data wpływu 13-06-2008

KRAJOWA IZBA  
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4  
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28;33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 3215/OBSiL/2008

Warszawa, dnia 11 czerwca 2008 r.

Szanowny Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panu

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-124/08 z dnia 21 maja 2008 r. komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

2 powołanie

Wiceprezes  
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz. ....

Data wpływu 19-06-2008



PREZES  
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ  
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 13 czerwca 2008 r.

Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS-124/08

Skonstytucyjnie, Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 maja 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie zgłasza uwag do projektu.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz. ....

Data wpływu 23-06-2008

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA, TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01, FAX 022 505 25 08, E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ  
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE 8, 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL./FAX (+32 2) 280 31 30

# KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA


MB/92008

Warszawa, 10 czerwca 2008 r.

**Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 21 maja br. (PS-124/08) przesyłam opinię Krajowej Izby Gospodarczej do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Jurgiel).

*2 powierzeniu*  


**Z-ca Sekretarza Generalnego  
Mieczysław Bąk**

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu *20-06-2008*

Krajowa Izba Gospodarcza

ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa, tel. +48 22 630 96 00, fax +48 22 827 46 73, kig@kig.pl, www.kig.pl



**Opinia**  
**Krajowej Izby Gospodarczej**  
**do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku**  
**dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**  
**(zachowanie prawa do korzystania z ryczałtu)**

Krajowa Izba Gospodarcza za zasadną uznaje zaproponowaną przez Komisję „Przyjazne Państwo” nowelizację ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, która umożliwi podatnikom zachowanie prawa do korzystania z ryczałtu do końca roku podatkowego, bez względu na przychód osiągnięty w trakcie roku.

W ocenie Krajowej Izby Gospodarczej wprowadzenie tego uregulowania z pewnością wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ponieważ obciążenia z tytułu podatków staną się bardziej przewidywalne. Nie bez znaczenia jest także zmniejszenie i ułatwienie procedur o charakterze podatkowym oraz odciążenie administracji publicznej, która będzie stosować prostsze procedury.

Co ważne, po wejściu nowelizacji w życie firma będzie zobowiązana jedynie prowadzić ewidencję przychodów, a księga przychodów i rozchodów nie będzie konieczna po przekroczeniu pułapu równego 150 tys euro - jak to jest obecnie.

Krajowa Izba Gospodarcza wyraża nadzieję, że Rząd RP, a przede wszystkim Ministerstwo Finansów, zaakceptuje tę korzystną dla przedsiębiorców, propozycję nowelizacji ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym pomimo faktu, że jej wejście w życie może nieznacznie ograniczyć wpływy do budżetu.

Warszawa, 10 czerwca 2008 r.