



Druk nr 664

Warszawa, 23 kwietnia 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-7-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Ordynacja
podatkowa.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Hanna Zdanowska.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) w art. 81b uchyla się § 3.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Uwagi ogólne – cel ekonomiczno-społeczny wprowadzenia ustawy

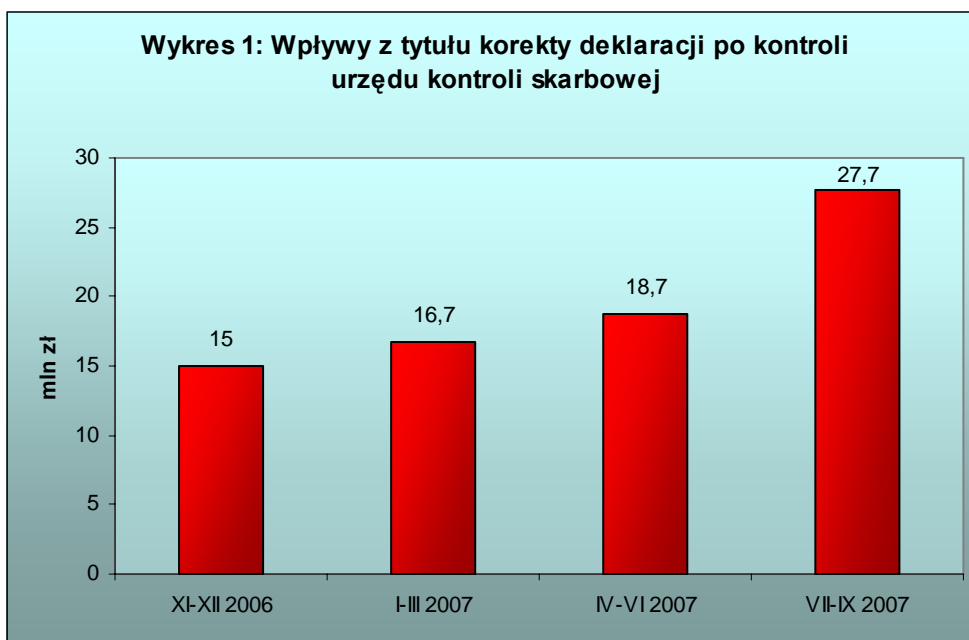
Ustawa ma na celu zmniejszenie barier podatkowych dla przedsiębiorców poprzez wprowadzenie możliwości korekty deklaracji VAT po zakończeniu kontroli podatkowej. W chwili obecnej takie rozwiązanie nie jest dopuszczone prawnie, co powoduje, że w przypadku każdej wykrytej nieprawidłowości musi być wszczęte postępowanie podatkowe i w jego efekcie wydana decyzja.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa (ew. jednostek samorządu terytorialnego)

Z jednej strony projektowana regulacja może wpłynąć na zmniejszenie wpływów podatkowych z tytułu tzw. dodatkowego zobowiązania podatkowego w podatku VAT. Z drugiej strony wprowadzenie ustawy może przyczynić się do poprawy ściągальności podatku

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671.

VAT, a w efekcie do wzrostu wpływów do budżetu państwa. Pomimo braku możliwości podania dokładnych danych na temat spodziewanych skutków finansowych wdrożenia ustawy można oczekiwać, że efekt ten może być znaczący. Wprowadzenie ustawą z dnia 22 września 2006 r. o zmianie ustawy o kontroli skarbowej analogicznego zapisu, umożliwiającego składanie korekty deklaracji po kontroli urzędu kontroli skarbowej przyniosło znaczące wpływy do budżetu państwa. Jak podało Ministerstwo Finansów w ciągu trzech kwartałów 2007 r. podatnicy wpłacili na konta urzędów skarbowych ponad 63 mln zł z tytułu korekty deklaracji (wykres 1). Ponadto, wprowadzenie takiego przepisu skróciło czas przeprowadzania kontroli przez urząd skarbowy i przyczyniło się nie tylko do wzrostu przychodów, ale także osiągnięcia pewnych oszczędności. Prawidłowo przeprowadzane kontrole powodują, że nie dochodzi do nienależnych zwrotów VAT, co nie uszczupla budżetu państwa.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie: „Rzeczpospolita” z dnia 21 listopada 2007 r.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rozwój regionów

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na konkurencyjność gospodarki.

Pośrednio wprowadzone ustawą zmiany wpłyną pozytywnie na przedsiębiorczość poprzez ułatwienie dopełniania formalności podatkowych oraz zmniejszenie potencjalnych sankcji płaconych przez przedsiębiorców za popełnione nieprawidłowości przy wypełnianiu deklaracji VAT.

5. Wpływ na rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie mieć wpływu na rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Brak możliwości korekty deklaracji VAT po zakończeniu kontroli podatkowej jest dotkliwie odczuwalną przez przedsiębiorców barierą podatkową. Postulat dotyczący likwidacji tego zapisu często podnoszony jest przez organizacje zrzeszające przedsiębiorców, w ostatnim czasie pojawił się m.in. na „Czarnej Liście Barrier” oraz w „Almanachu Podatkowym”, dokumentach wydanych przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan.

Podobnie negatywną opinię na temat funkcjonowanie tego zapisu mają przedstawiciele środowiska prawniczego. Jak podkreśla Leonard Etel w „Komentarzu do Ordynacji Podatkowej” *„w praktyce przepis ten jest postrzegany jako niezasadnie odbierający podatnikom uprawnienie do skorygowania deklaracji VAT....Takie ukształtowanie przepisu niepotrzebnie komplikuje realizację podatku od towarów i usług oraz je podraża...Stąd też należy postulować szybką aktualizację analizowanego przepisu”*.

7. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

8. Ocena końcowa

Należy zauważyć w obecnym stanie prawnym istnienie przepisu uniemożliwiającego korektę deklaracji VAT po zakończeniu kontroli podatkowej bezzasadnie różnicuje pozycję podatników, dyskryminując podatników VAT. Warto także podkreślić, że na mocy art. 16a ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy za popełnienie takich samych nieprawidłowości przy rozliczaniu podatku VAT przedsiębiorca może zostać pociągnięty do odpowiedzialności karnej bądź też nie, wszystko w zależności od tego czy nieprawidłowość została wykryta w trakcie kontroli przeprowadzanej przez pracowników urzędu skarbowego, czy też urzędu kontroli skarbowej. Wdrożenie projektowanej regulacji powinno wyeliminować tego typu nielogiczności, przyczyniając się zarazem do zwiększenia spójności prawa podatkowego.

Warszawa, dnia 8 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1208/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 81b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, ze zmianami), polegającą na uchyleniu §3 tego artykułu. Obowiązujący art. 81b §3 wyłącza uprawnienie do skorygowania deklaracji podatkowej po zakończeniu kontroli podatkowej – w zakresie podatku od towarów i usług.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 8 maja 2008 r.

BAS-WAEM-1209/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa
(przedstawiciel wnioskodawców: Hanna Zdanowska) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 81b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, ze zmianami), polegającą na uchyleniu §3 tego artykułu. Obowiązujący art. 81b §3 wyłącza uprawnienie do skorygowania deklaracji podatkowej po zakończeniu kontroli podatkowej – w zakresie podatku od towarów i usług.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PREZESA
Piotr Wiesiołek

Warszawa, 5 czerwca 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/ 1113 /2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 26 maja 2008 r. (znak PS-129/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem,
PW

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu 05-06-2008



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 02.06. 2008 r.

BSA III - 021- 73/08

**Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministre,

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 maja 2008 r., Ps -129/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa.*

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *06.04.06.08v*.....

KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA


MB/87/2008

Warszawa, 16 maja 2008 r.

**Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 26 maja br. (PS-129/08) przesyłam opinię Krajowej Izby Gospodarczej do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska).

Z poważaniem


**Z-ca Sekretarza Generalnego
Mieczysław Bąk**

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 12-06-2008



Opinia
Krajowej Izby Gospodarczej
do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa
(wprowadzenie możliwości korekty podatku VAT
po zakończeniu kontroli podatkowej)

W ocenie Krajowej Izby Gospodarczej nowelizacja Ordynacji podatkowej zaproponowana przez Komisję „Przyjazne Państwo” jest jednym z pozytywnych przykładów pracy tej Komisji zmierzających do usunięcia z systemu prawa polskiego ewidentnych bublei prawnych.

Przedstawiona nowelizacja wprowadza możliwość stosowania korekty deklaracji podatku VAT po zakończeniu kontroli podatkowej tj. kontroli przeprowadzanej przez pracowników urzędu skarbowego.

W ocenie Krajowej Izby Gospodarczej nie ma żadnego logicznego uzasadnienia przepis, który uniemożliwia dokonanie korekty podatku VAT po zakończeniu kontroli podatkowej w sytuacji gdy możliwość takiej korekty istnieje po zakończeniu kontroli urzędu kontroli skarbowej. Jest to niczym nie uzasadnione różnicowanie pozycji podatników w zależności od podmiotu, który przeprowadzał kontrolę.

Tego typu zróżnicowanie z uwagi na fakt, że sama kontrola może dotyczyć tego samego zakresu i sposobu kontroli, może być przedmiotem skargi do Trybunału Konstytucyjnego z uwagi na bezzasadne różnicowanie pozycji podmiotów.

Krajowa Izba Gospodarcza wyraża nadzieję, że z uwagi na istotność i dolegliwość tego bublei prawnego dla funkcjonowania przedsiębiorstw w Polsce, zaproponowana przez Komisję „Przyjazne Państwo” nowelizacja uzyska pełne poparcie Rządu i szybko stanie się obowiązującym prawem.

Warszawa, 30 maja 2008 r.

P-739/2008

BK-020-291-08

Warszawa, 2008.06.05

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie

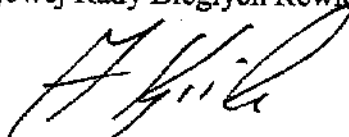
W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów



Adam Kęsik

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *13-06-2008*

KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28;33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 3276 /OBSiL/2008

Warszawa, dnia 11 czerwca 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-129/08 z dnia 26 maja 2008 r. komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

D. Sałajewski

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 19-06-2008



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 19 czerwca 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dot. PS - 129/08

Wznowy Paniu;

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 maja 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka pozytywnie ocenia przygotowany projekt.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu ...23-06-2008