



Druk nr 809

Warszawa, 8 maja 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-13-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku od
towarów i usług.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Mirosław Sekuła .

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Przepis art. 7 ust. 8 stosuje się odpowiednio do świadczenia usług.”;

2) w art. 88:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 2,

b) uchyla się ust. 2 i 3;

3) w art. 92 w ust. 1 uchyla się pkt 2;

4) w art. 109 po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Kwoty wyrażone w walucie obcej wykazywane na fakturze przelicza się na złote według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski z ostatniego dnia roboczego poprzedzającego dzień:

1) wystawienia faktury - jeżeli faktura jest wystawiana w terminie, w którym podatnik obowiązany jest do jej wystawienia;

2) powstania obowiązku podatkowego – w przypadku niewystawienia faktury w terminie, w którym podatnik obowiązany jest do jej wystawienia.

3b. Przepis ust. 3a stosuje się odpowiednio do przeliczania kwot wykazywanych na fakturze wystawionej przez podatnika podatku od wartości dodanej lub podatku o podobnym charakterze, jeżeli dokumentują one czynności, które u podatnika stanowią: wewnątrzspółnotowe nabycie towarów, dostawę towarów, dla której podatnikiem jest ich nabywca, lub import usług.”.

Art. 2.

1. Przepisy art. 109 ust. 3a i 3b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie do przeliczania kwot wykazanych na fakturach wystawionych począwszy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Do przeliczania kwot wykazanych na fakturach korygujących dotyczących faktur wystawionych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i poz. 1029 oraz z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r.

UZASADNIENIE

1. Uwagi ogólne – cel ekonomiczno-społeczny wprowadzenia ustawy

Ustawa ma na celu poprawienie funkcjonowania ustawy o podatku od towarów i usług poprzez wprowadzenie trzech zmian. Po pierwsze propozycja ma rozwiązać istotny problem praktyczny związany z obrotem w świadczeniu usług, w zakresie ich tzw. refakturowania i odprzedaży. Po drugiej zmiana ma na celu likwidację, kwestionowanego z punktu widzenia zgodności z prawem wspólnotowym, ograniczenia w odliczeniu podatku naliczonego VAT dotyczącego zakupów, które nie podlegają zaliczeniu do kosztów uzyskania przychodów w rozliczeniu podatku dochodowego. Po trzeciej zmiana ma na względzie dostosowanie (ujednoczenie) dotychczas obowiązujących zasad przeliczania kwot wykazywanych na fakturach w walucie obcej, do zasad obowiązujących w tej kwestii w regulacjach dotyczących podatków dochodowych.

Propozycje te mają charakter drobnych zmian uszczegóławiających, które nie burzą konstrukcji systemu podatkowego oraz nie pozostają w sprzeczności do zaleceń dyrektyw UE, a w przypadku zmiany w art. 88 ustawy o podatku od towarów i usług, zapewnią zgodność z dyrektywą UE.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa (ew. jednostek samorządu terytorialnego)

Istnieją podstawy aby przypuszczać, że zmiany w art. 8 oraz 109 ustawy o podatku od towarów i usług nie spowodują istotnych zmian w dochodach budżetowych ze względu na swój charakter. Wprowadzane zmiany sankcjonują stosowane powszechnie praktyki obarczone jednak dotąd ryzykiem prawnym dla przedsiębiorców (art. 8) zaś ujednoczenie zasad przeliczania wartości w walucie obcej na złote będzie miało znaczenie dla usprawnienia poboru podatku oraz pozytywny efekt dla przedsiębiorcy ze względu na zmniejszenie ryzyka pomyłki.

Wprowadzona zmiana w art. 88 ustawy o podatku od towarów i usług wpłynie zapewne na dochody budżetu, gdyż zmniejszy koszty ponoszone przez przedsiębiorców (możliwość szerszego odliczenia podatku). Jednak brak jest szczegółowych informacji, danych umożliwiających oszacowanie wielkości tej zmiany. Ze względu na efekt dostosowania prawa do regulacji unijnych ewentualny ubytek dochodów budżetu państwa

powinien uznany jako koszt uzasadniony a nie jako przeszkoda dla wprowadzenia proponowanej zmiany.

Blizsze określenie zmiany dochodów wynikających z doprecyzowania definicji jest możliwe jedynie po przeprowadzeniu analiz ukazujących rezultaty dotychczasowych regulacji prawnych podstawy opodatkowania.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki i rozwój regionów

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów, które mogą bezpośrednio wpływać na konkurencyjność gospodarki oraz na rozwój regionów. Pośrednio wprowadzona ustawą zmiana wpłynie pozytywnie na stosunki gospodarcze i konkurencyjność poprzez zwiększenie klarowności przepisów podatkowych (język, logika, spójność), oraz zwiększenie jednolitości interpretacji prawa podatkowego.

5. Konsultacje społeczne

Propozycja ustawy ma charakter techniczno-ekspertycki, nie narusza w żaden sposób konstrukcji całości systemu podatkowego. Argumenty na rzecz zmian tego typu były wielokrotnie dokumentowane przez przedsiębiorców.

6. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zagadnienia dotyczące opodatkowania podatkami pośrednimi są przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej jako podlegające harmonizacji na poziomie unijnym zgodnie z art. 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Podstawowe znaczenie ma w tym przypadku dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006 r. s. 1; dalej dyrektywa 2006/112).

W zakresie dotyczącym stosowania do świadczenia usług art. 7 ust. 8 ustawy o VAT w sposób odpowiedni należy zwrócić uwagę na to, że art. 7 ust. 8 ustawy o VAT odnosi się do tzw. transakcji łańcuchowych (chain transactions) tj. do sytuacji gdy kilka podmiotów dokonuje sprzedaży tego samego towaru, przy czym towar jest wydawany przez pierwszego podatnika bezpośrednio ostatniemu i przyjmuje się, że transakcji dokonał każdy z podmiotów

biorących udział w obrocie. W obecnym brzmieniu ustawy przepis ten odnosi się wyłącznie do sprzedaży towarów. Przepisy dyrektywy nie zawierają zakazu stosowania takiego rozwiązania również do świadczenia usług.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, co do zasady nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Ze względu na ograniczony zakres proponowanej regulacji odnoszącej się do transakcji łańcuchowych w przypadku świadczenia usług końcowa opinia zależeć będzie od ostatecznej treści zaproponowanych przepisów.

7. Ocena końcowa

Należy zwrócić uwagę na fakt, że sytuacja prawna przedsiębiorców w sferze podatkowej w istocie rozstrzyga o zakresie wolności gospodarczej w Polsce, inwestycjach bezpośrednich oraz konkurencyjności Polski jako lokalizacji firmy. Kontekst regulacji fiskalnych stanowi wprowadzenie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, to jednak stan obecny, luki i nieścisłości przepisów podatkowych mogą zniechęcać do zakładania firmy, obniżać jej efektywność, a nawet prowadzić do bankructwa. Proponowana nowelizacja może częściowo zapobiec takim zachowaniom.

Warszawa, 18 czerwca 2008 r.

BAS – WAEM – 1327/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Mirosław Sekuła)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami). Zmiana dotyczy odpowiedniego stosowania art. 7 ust. 8 ustawy do świadczenia usług, uchylenia w art. 88 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 i 3. uchylenia art. 92 ust. 1 pkt 2 oraz wprowadzenia nowych regulacji odnoszących się do przeliczania na złote kwot wyrażonych w walutach obcych.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Zagadnienia dotyczące opodatkowania podatkami pośrednimi są przedmiotem regulacji prawa Unii Europejskiej jako podlegające harmonizacji na poziomie unijnym zgodnie z art. 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Podstawowe znaczenie ma w tym przypadku dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006 r. s. 1, ze zmianami; dalej: dyrektywa 2006/112).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z postanowieniami dyrektywy 2006/112.

4. Konkluzje

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatek VAT

Warszawa, 18 czerwca 2008 r.

BAS – WAEM – 1328/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Sekuła) jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami). Zmiana dotyczy odpowiedniego stosowania art. 7 ust. 8 ustawy do świadczenia usług, uchylenia w art. 88 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 i 3. uchylenia art. 92 ust. 1 pkt 2 oraz wprowadzenia nowych regulacji odnoszących się do przeliczania na złote kwot wyrażonych w walutach obcych.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatki, VAT

Warszawa, 14 lipca 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/1408/2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 czerwca 2008 r. (znak PS-172/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* przedstawiam następującą opinię Narodowego Banku Polskiego.

W art. 1 pkt 4 projektu dotyczącym zmian w art. 109 ustawy, w nowym ust. 3a należy doprecyzować, że chodzi o kurs średni danej waluty i zdanie wstępne tego przepisu powinno otrzymać brzmienie: „3a. Kwoty wyrażone w walucie obcej wykazywane na fakturze przelicza się na złote według kursu średniego danej waluty ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski z ostatniego dnia roboczego poprzedzającego dzień:”.

Z poważaniem,



WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu 14-07-2008



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 07 lipca 2008 r.

BSA III - 021- 103/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Prezencie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2008 r., Ps-172/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.**

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 08-07-2008



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 16 lipca 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS-172/08

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie zgłasza uwag do projektu.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 21-07-2008

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA, TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01, FAX 022 505 25 08, E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE B, 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL./FAX (+32 2) 280 31 30