



Druk nr 815

Warszawa, 4 czerwca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-28-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Mirosław Sekuła.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) w art. 291 dodaje się § 5 i 6 w brzmieniu:

„§ 5. W przypadku ujawnienia przez kontrolę podatkową nieprawidłowości co do wywiązania się przez kontrolowanego z obowiązków wynikających z prawa podatkowego oraz niezłożenia korygującej deklaracji w całości obejmującej stwierdzone nieprawidłowości, organ podatkowy wszczyna postępowanie podatkowe w sprawie, która była przedmiotem kontroli podatkowej, w terminie 3 miesięcy od zakończenia kontroli.

§ 6. Przepisu § 5 nie stosuje się w przypadku, w którym złożone przez kontrolowanego wyjaśnienia lub zastrzeżenia do protokołu zostały uwzględnione przez kontrolujących.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie celu ustawy

Ordynacja podatkowa zawiera szereg rozwiązań, które należy negatywnie ocenić z punktu widzenia pogłębiania zaufania pomiędzy podatnikami, a organami podatkowymi.

Do takich niekorzystnych czynników zaliczyć należy brak terminu na wszczęcie przez organy podatkowe postępowania podatkowego po kontroli podatkowej, która ujawniła nieprawidłowości.

Celem niniejszej ustawy jest wyeliminowanie wskazanego powyżej niekorzystnego rozwiązania.

II. Przedstawienie stanu obecnego

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671.

Dzisiejsze uregulowania Ordynacji podatkowej nie określają terminu, w jakim organy podatkowe wszczynają postępowanie podatkowe po zakończeniu kontroli, jeżeli podatnik nie skorygował w całości nieprawidłowości ujawnionych w toku kontroli. Takie rozwiązanie powoduje, iż podatnicy nie mają wpływu na termin rozpoczęcia postępowania podatkowego w sprawie weryfikacji ich rozliczeń podatkowych. Dodatkowo stan taki pogłębia niepewność podatników w zakresie konsekwencji kontroli, a wynikającą z długiego oczekiwania na wszczęcie postępowania podatkowego.

III. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Wprowadzenie § 5 i § 6 do art. 291 Ordynacji podatkowej określi ramy czasowe, w jakich organy podatkowe będą mogły wszcząć postępowanie podatkowe po zakończeniu kontroli (maksymalnie trzy miesiące). Obowiązek wszczęcia postępowania nie znajdzie zastosowania w sytuacji, w której złożone przez kontrolowanego wyjaśnienia lub zastrzeżenia do protokołu zostały uwzględnione przez kontrolujących.

IV. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Zaproponowane zmiany zgodne są z większością postulatów podnoszonych przez podatników oraz praktyków podatkowych. Zmierzają do wyeliminowania przepisów nadmiernie krępujących wolności gospodarcze i obywatelskie, szczególnie tych, które dotyczą relacji pomiędzy przedsiębiorcą i organami podatkowymi. Mogą powodować wzrost zaufania podatników do organów podatkowych oraz stanowić będą gwarancję stabilności podatkowej szczególnie w stosunku do podatników instytucjonalnych oraz powodować wzrost konkurencyjności polskiej gospodarki na tle innych państw Wspólnoty Europejskiej.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie zmniejszy dochodów budżetowych. Może natomiast usprawnić lub obniżyć koszty wymiaru i poboru zobowiązań podatkowych.

V. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1588/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Mirosław Sekuła)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 291 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, ze zmianami). Zmiana dotyczy nałożenia na organ podatkowy obowiązku wszczęcia postępowania podatkowego w terminie 3 miesięcy od zakończenia kontroli podatkowej, która ujawniła nieprawidłowości co do wywiązywania się przez kontrolowanego z obowiązków wynikających z prawa podatkowego, a podatnik nie złożył korygującej deklaracji w całości obejmującej stwierdzone nieprawidłowości. Obowiązek wszczęcia postępowania nie znajdzie zastosowania w przypadku uwzględnienia przez kontrolujących wyjaśnień lub zastrzeżeń do protokołu złożonych przez kontrolowanego.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 18 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1589/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa
(przedstawiciel wnioskodawców: Mirosław Sekuła) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 291 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, ze zmianami). Zmiana dotyczy nałożenia na organ podatkowy obowiązku wszczęcia postępowania podatkowego w terminie 3 miesięcy od zakończenia kontroli podatkowej, która ujawniła nieprawidłowości co do wywiązywania się przez kontrolowanego z obowiązków wynikających z prawa podatkowego, a podatnik nie złożył korygującej deklaracji w całości obejmującej stwierdzone nieprawidłowości. Obowiązek wszczęcia postępowania nie znajdzie zastosowania w przypadku uwzględnienia przez kontrolujących wyjaśnień lub zastrzeżeń do protokołu złożonych przez kontrolowanego.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 07 lipca 2008 r.

BSA III - 021- 102/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Prezencie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2008 r., Ps-171/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa.**

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 08-07-2008

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PREZESA

Piotr Wiesiołek

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/1354/2008

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 czerwca 2008 r. (znak PS-171/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z poważaniem,



WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *14.07-2008*

ul. Świętokrzyska 11/21, 00-919 Warszawa, telefon 022 826 55 15, fax 022 620 57 49



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 16 lipca 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dot. PS - 171/08

Łowcy Psurów

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 czerwca 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuje, że Naczelna Rada Adwokacka pozytywnie ocenia przygotowany projekt.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 21-07-2008

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA, TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01, FAX 022 505 25 08, E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE 8, 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL./FAX (+32 2) 260 31 30