



Druk nr 816

Warszawa, 4 czerwca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-27-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Mirosław Sekuła.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA
z dnia 2008 r.
o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 224 otrzymuje brzmienie:

„Art. 224. § 1. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie podlega wykonaniu.

§ 2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

§ 3. Przepisów § 1 i 2 nie stosuje się w przypadku, gdy decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

§ 4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy w całości uwzględnia wniosek strony.”;

2) uchyla się art. 224a–224c;

3) art. 225 otrzymuje brzmienie:

„Art. 225. § 1. Decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli zachodzi uzasadniona obawa, że zobowiązanie podatkowe będące przedmiotem decyzji nie zostanie wykonane, a w szczególności, gdy podatnik trwale nie uiszcza wymagalnych zobowiązań o charakterze publicznoprawnym lub dokonuje czynności polegających na zbywaniu majątku, które mogą utrudnić lub udaremnić egzekucję.

§ 2. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

§ 3. Rygoru natychmiastowej wykonalności nie nakłada się w przypadku:

1) przyjęcia na wniosek strony zabezpieczenia wykonania zobowiązania wynikającego z decyzji wraz z odsetkami za zwłokę, o którym mowa w art. 33d - wstrzymanie wykonania decyzji następuje do wysokości zabezpieczenia, lub

2) zabezpieczenia wykonania zobowiązania wynikającego z decyzji wraz z odsetkami za zwłokę przez ustanowienie hipoteki przymusowej lub zastawu skarbowego korzystających z pierwszeństwa zaspokożenia - wstrzymanie wykonania decyzji następuje do wysokości odpowiadającej wartości przedmiotu hipoteki przymusowej lub zastawu skarbowego.

§ 4. W zakresie, o którym mowa w § 3 pkt 1, przepisy art. 33d-33g stosuje się odpowiednio.”.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy

Ordynacja podatkowa zawiera szereg rozwiązań, które należy negatywnie ocenić z punktu widzenia pogłębiania zaufania pomiędzy podatnikami, a organami podatkowymi.

Za taką niekorzystną regulację należy uznać w pierwszej kolejności, nakaz wykonalności nieostatecznych jeszcze decyzji podatkowych.

Celem niniejszej ustawy jest wyeliminowanie wskazanego powyżej negatywnego rozwiązania.

2. Przedstawienie stanu obecnego

Obecnie, zgodnie z Ordynacją podatkową, zasadą jest, że wykonaniu podlegają już nieostateczne decyzje podatkowe. Wniesienie odwołania od takich decyzji, zasadniczo nie wstrzymuje ich wykonania.

W przypadku wniesienia odwołania, wstrzymanie wykonania decyzji może nastąpić wyłącznie w przypadku uzasadnionym ważnym interesem strony lub interesem publicznym, bądź wskutek przyjęcia na wniosek podatnika zabezpieczenia wykonania zobowiązania lub zabezpieczenia wykonania zobowiązania przez ustanowienie hipoteki przymusowej lub zastawu skarbowego.

Natychmiastowa wykonalność decyzji podatkowych (które często są uchylane w dalszym toku postępowania) z jednej strony naraża podatników na zmniejszenie ich płynności finansowej w związku z koniecznością natychmiastowej zapłaty zaległości podatkowej na mocy nieostatecznej jeszcze decyzji. Z drugiej zaś strony, w przypadku uchylecia takiej decyzji (co często się zdarza), naraża Skarb Państwa na konieczność wypłaty oprocentowania za powstałe w ten sposób nadpłaty.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

W zakresie wstrzymania wykonalności decyzji projekt ustawy nadaje nowe brzmienie art. 224 Ordynacji podatkowej, a ponadto uchyla przepisy 224a – art. 224c. Wprowadzona zmiana w zakresie wstrzymania wykonalności decyzji oznacza, iż przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie będzie podlegać wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzyma wykonanie decyzji, chyba że decyzji tej został nadany rygor natychmiastowej wykonalności, albo wykonanie decyzji przed upływem terminu do wniesienia odwołania w całości będzie uwzględniać wniosek strony.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 225 Ordynacji podatkowej decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli zachodzi uzasadniona obawa, że zobowiązanie podatkowe będące przedmiotem decyzji nie zostanie wykonane (w szczególności, gdy podatnik trwale nie uiszcza wymagalnych zobowiązań o charakterze publicznoprawnym lub dokonuje czynności polegających na zbywaniu majątku, które mogą utrudnić lub udaremnić egzekucję). Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie. Rygoru natychmiastowej wykonalności nie nakłada się w przypadku przyjęcia na wniosek strony zabezpieczenia wykonania zobowiązania wynikającego z decyzji wraz z odsetkami za zwłokę lub zabezpieczenia wykonania zobowiązania wynikającego z decyzji wraz z odsetkami za zwłokę przez ustanowienie hipoteki przymusowej lub zastawu skarbowego korzystających z pierwszeństwa zaspokojenia.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Zaproponowane powyżej zmiany zgodne są z większością postulatów podnoszonych przez podatników oraz praktyków podatkowych. Zmierzają do wyeliminowania przepisów nadmiernie krępujących wolności gospodarcze i obywatelskie, szczególnie tych, które dotyczą relacji pomiędzy przedsiębiorcą i organami podatkowymi. Zaproponowane zmiany powodować będą wzrost zaufania podatników do organów podatkowych oraz stanowić będą gwarancję stabilności podatkowej szczególnie w stosunku do podatników instytucjonalnych oraz powodować wzrost konkurencyjności polskiej gospodarki na tle innych państw Wspólnoty Europejskiej.

W odniesieniu do ekonomicznych skutków ustawy, przedstawione powyżej zmiany mają charakter neutralny dla systemu podatkowego i nie wywierają negatywnych konsekwencji w odniesieniu do dochodów Skarbu Państwa. Wspomniany, neutralny charakter zmian jest konsekwencją równoważenia się z jednej strony braku dochodów wynikających z wykonalności nieostatecznych jeszcze decyzji organów podatkowych, a z drugiej strony – braku obowiązku wypłaty przez Skarb Państwa odsetek za zwłokę z tytułu zwrotu kwot wpłaconych przez podatników na podstawie uchylonych decyzji (znaczna część decyzji jest uchylana w dalszym toku instancji).

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem europejskim.

Warszawa, dnia 18 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1586/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Sekuła)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę artykułów 224 i 225 oraz uchylenie artykułów 224a – 224c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U z 2005 r., Nr 8, poz. 60, ze zmianami). Proponuje się wprowadzenie zasady, że decyzja organu podatkowego nie podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, a wniesienie odwołania wstrzymuje wykonanie decyzji, chyba że decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności albo w całości uwzględnia ona wnioszek strony. Ponadto projekt określa sytuacje, w których decyzji organu podatkowego może zostać nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2009 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 18 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1587/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa
(przedstawiciel wnioskodawców: Mirosław Sekuła) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę artykułów 224 i 225 oraz uchylenie artykułów 224a – 224c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U z 2005 r., Nr 8, poz. 60, ze zmianami). Proponuje się wprowadzenie zasady, że decyzja organu podatkowego nie podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, a wniesienie odwołania wstrzymuje wykonanie decyzji, chyba że decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności albo w całości uwzględnia ona wnioszek strony. Ponadto projekt określa sytuacje, w których decyzji organu podatkowego może zostać nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PREZESA

Piotr Wiesiołek

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/ 1359 /2008

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 czerwca 2008 r. (znak PS-161/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z poważaniem.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *14.07.2008*



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 02 lipca 2008 r.

BSA III - 021- 94/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Prezencie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 czerwca 2008 r., Ps-161/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa.*

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 03-07-2008



KRAJOWA RADA
RADCÓW PRAWNYCH

KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 68, 622 84 28;33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 3755 /OBSiL/2008

Warszawa, dnia 1 lipca 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-161/08 z dnia 27 czerwca 2008 r. komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

2
poważaniem

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 07-07-2008

P-953/2008

Warszawa, 2008.07.14

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie komisyjnych projektów:

- ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 27.06.2008 r.; znak: PS-161/08);
- ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług - przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 27.06.2008 r.; znak: PS-162/08).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektów.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

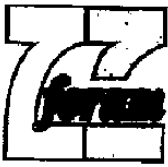
Adam Kęsik

Adam Kęsik

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 16-07-2008



FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Bydgoszcz, 15 lipca 2008 r.

L. Dz. FZZ IV/532/15/07/08

Sz.P.
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dotyczy: komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (nr pisma PS-161/08)

Forum Związków Zawodowych pozytywnie opiniuje komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa.

Z poważaniem

Przewodniczący
Forum Związków Zawodowych

Wiesław Bisztyński

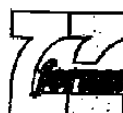
WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 16-07-2008

85-069 BYDGOSZCZ
Plac Teatralny 4
POLAND

tel. +48 52/371 33 33
fax. +48 52/342 18 71
<http://www.fzz.org.pl>
e-mail: biuro@fzz.org.pl



KRS: 0000087470
Regon: 093043340
Nip: 554-24-77-994

KREDYT BANK S.A.
Oddział Bydgoszcz
nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 16 lipca 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dot. PS - 161/08

Solony Półwie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 czerwca 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka pozytywnie ocenia przygotowany projekt.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu ..21.07.2008..

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA, TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01, FAX 022 505 25 08, E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE 8, 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL./FAX (+32 2) 280 31 30