



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 14 kwietnia 2008 r.

VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DSPA-140 -83(4)/08

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o wspieraniu remontów i termomodernizacji** (druk nr 334).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o wspieraniu remontów i termomodernizacji (druk nr 334)

Przedłożony z inicjatywy poselskiej projekt ustawy o wspieraniu remontów i termomodernizacji (druk nr 334) oparty został co do zasady na rządowym projekcie ustawy o wspieraniu remontów i termomodernizacji przyjętym w dniu 4 września 2007 r. przez Radę Ministrów i następnie skierowanym do Sejmu. Wskutek skrócenia kadencji Sejmu prace legislacyjne nad projektem ustawy zostały przerwane.

Mając na względzie powyższe, na samym wstępie należy stwierdzić, że **część rozwiązań zawartych w projekcie ustawy przedłożonym obecnie z inicjatywy poselskiej nie jest zgodna z obowiązującymi regulacjami systemowymi w zakresie finansów publicznych.** Przekazany do Sejmu RP poprzedniej kadencji rządowy projekt ustawy o wspieraniu remontów i termomodernizacji, którego rozwiązania niemal w całości powieliła obecna inicjatywa poselska, zawierał bowiem rozwiązania w całości korespondujące z rozwiązaniami, jakich wprowadzenie zakładał rządowy projekt ustawy *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych*, będący w tym czasie przedmiotem niezależnej, równoległej koncepcji zmian systemowych. W warstwie dotyczącej konsekwencji uznania nowego Funduszu Remontów i Termomodernizacji za państwowy fundusz celowy, skierowany do Sejmu poprzedniej kadencji rządowy projekt ustawy został więc potraktowany jako propozycja związana z rozwiązaniami zawartymi ówczesnie w druku sejmowym nr 1913. Oznaczało to oczywiście, że jeżeli korespondujące rozwiązania proponowane przez Rząd w odniesieniu do Funduszu Termomodernizacji w projekcie ustawy *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych* ulegną w trakcie prac parlamentarnych zmianom, stosowne modyfikacje musiałyby również zostać wprowadzone do projektu ustawy o wspieraniu remontów i termomodernizacji.

Obecna inicjatywa poselska różni się od projektu ustawy skierowanego do Sejmu poprzedniej kadencji jedynie zapisami dotyczącymi zakresu przedmiotowego przedsięwzięć remontowych. Zgodnie z tymi zapisami, przedmiotem przedsięwzięcia remontowego, uprawniającego do ubiegania się o premię remontową, może być każdy budynek mieszkalny, także jednorodzinny, nie zaś – tak jak to było w poprzednim projekcie – wyłącznie wielorodzinny budynek mieszkalny, którego użytkowanie rozpoczęto przed dniem 14 sierpnia 1961 roku. Niezmienione pozostały natomiast rozwiązania wynikające z planowanego w II połowie 2007 r. uznania Funduszu Termomodernizacji (konsekwentnie również

proponowanego Funduszu Remontów i Termomodernizacji) za państwowy fundusz celowy. Ta część rozwiązań zawartych w aktualnym przedłożeniu poselskim jest więc bezzasadna.

Obecnie na etapie prac Sejmu RP znajduje się **rządowy projekt ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów (druk nr 321)**, który w dniu 26 marca 2008 r. był przedmiotem pierwszego czytania na posiedzeniu Komisji Infrastruktury. Podobnie jak to ma miejsce w przypadku projektu poselskiego zawartego w druku sejmowym nr 334, aktualna inicjatywa rządowa została również przygotowana przy wykorzystaniu dorobku prac legislacyjnych prowadzonych w okresie kadencji poprzedniego Parlamentu. W przeciwieństwie do rozpatrywanej inicjatywy poselskiej, rządowy projekt ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów uwzględnia jednak w całości ustanie przesłanek w postaci równoległego prowadzenia prac legislacyjnych przekształcających istniejący Fundusz Termomodernizacji w państwowy fundusz celowy. Konieczne w związku z tym zmiany w stosunku do projektu ustawy przesłanego do Sejmu poprzedniej kadencji zostały oparte na zapisach obecnie obowiązującej ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o wspieraniu przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. Nr 162, poz. 1121, z późn. zm.). Zmiany te polegają na ograniczonej do niezbędnego minimum modyfikacji zapisów dotyczących Funduszu Termomodernizacji, dostosowujących tę część przepisów włącznie do potrzeb wynikających z proponowanego poszerzenia zakresu przedsięwzięć wspieranych ze środków tego Funduszu. Ewentualne zmiany polegające na przekształceniu Funduszu Termomodernizacji w państwowy fundusz celowy mogłyby być natomiast uwzględnione w ramach przygotowywanej reformy finansów publicznych, jeśli obejmowałaby ona fundusze alokowane w Banku Gospodarstwa Krajowego

Należy podkreślić w tym miejscu, że aktualne prace legislacyjne podjęte przez Rząd w omawianym obszarze znacząco wykraczają poza rządowy projekt ustawy skierowany do Sejmu poprzedniej kadencji, uwzględniając również konsekwencje wyroku Wielkiej Izby Europejskiego Trybunału Praw Człowieka z dnia 19 czerwca 2006 roku w sprawie *Hutten-Czapska przeciwko Polsce* w części, w jakiej wyrok ten odnosił się do tzw. środka ogólnego, służącego załatwieniu spraw właścicieli budynków mieszkalnych znajdujących się w podobnej sytuacji co skarżąca. W celu jak najszybszego przeprowadzenia procesu legislacyjnego rządowy projekt ustawy zawarty w druku sejmowym nr 321 uwzględnia wyłącznie dorobek legislacyjny poprzedniej kadencji parlamentu<sup>1</sup>, natomiast zakłada się, że pozostałe rozwiązania zostaną już wkrótce przedłożone w formie rządowej autopoprawki do rządowego projektu ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów.

---

<sup>1</sup> W tej części zmiany wprowadzone w aktualnym przedłożeniu rządowym wiązały się wyłącznie z wprowadzeniem rozwiązań zapewniających dalszy rozwój dobrze funkcjonującego programu termomodernizacji, wychodząc w tym zakresie na przeciw zgłaszanym obawom co do ryzyka marginalizacji tego programu.

Rząd jest zdecydowanie przeciwny zaproponowanemu w poselskim projekcie ustawy *o wspieraniu remontów i termomodernizacji* (druk nr 334) poszerzeniu zakresu przedmiotowego przedsięwzięć remontowych, stanowiącemu jedyną zmianę w stosunku do projektu ustawy przesłanego do Sejmu poprzedniej kadencji. Propozycja ta nie została poparta stosownym uzasadnieniem, nie liczy się ze skutkami budżetowymi oraz burzy spójną koncepcję przyjętych w tym zakresie rozwiązań w rządowym projekcie ustawy *o wspieraniu termomodernizacji i remontów* (jak również projekcie ustawy opracowanym w okresie kadencji poprzedniego parlamentu). Ponadto, dołączenie do poselskiego projektu ustawy uzasadnienia w kształcie niezmienionym w stosunku do dołączonego do projektu ustawy opracowanego w okresie kadencji poprzedniego parlamentu sprawia, że treść tego uzasadnienia jest niespójna z poselskim projektem ustawy w zakresie dotyczącym proponowanego poszerzenia zakresu przedmiotowego przedsięwzięć remontowych.

Podsumowując, projekt poselski jest co do zasady zbieżny z aktualnym przedłożeniem rządowym, będącym już przedmiotem prac Sejmu RP. W przeciwieństwie do propozycji poselskiej rządowy projekt ustawy *o wspieraniu termomodernizacji i remontów* (druk nr 321) zawiera przy tym rozwiązania zgodne z aktualnym stanem prawnym, bardziej spójne oraz – w swym ostatecznym kształcie uwzględniającym projekt autopoprawki będącej obecnie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych – będzie stanowił propozycje rozwiązań bardziej kompleksowych w stosunku do propozycji poselskiej.

Uwzględniając powyższe, **Rada Ministrów wnosi o nierozpoczynanie prac nad poselskim projektem ustawy *o wspieraniu remontów i termomodernizacji* (druk nr 334), natomiast o skoncentrowanie prac nad znajdującym się w Sejmie projektem rządowym ustawy *o wspieraniu termomodernizacji i remontów*.**