



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-97-08

Druk nr 751
Warszawa, 3 lipca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Program dla Odry - 2006".

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”

Art. 1. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067 i Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1827) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. Rada Ministrów przedstawia Sejmowi, nie później niż do dnia 30 czerwca, roczną informację o realizacji zadań wynikających z Programu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Na mocy art. 8 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, z późn. zm.) Rada Ministrów przedstawia Sejmowi, nie później niż do dnia 31 marca, roczną informację o realizacji zadań wynikających z Programu.

Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006, od 2003 r. do chwili obecnej przedkłada pod obrady Rady Ministrów roczną informację o realizacji zadań wynikających z Programu. Przedmiotowe zestawienie jest dokumentem kompleksowym przygotowanym przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 zawierającym sprawozdania od jednostek, które

rozliczają się ze środków przyznanych z rezerwy celowej budżetu państwa na realizację inwestycji „Programu dla Odry – 2006”.

Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 niezwłocznie po zakończeniu procedur związanych z pozyskaniem informacji od jednostek w danym roku sprawozdawczym przedkłada informację do uzgodnień międzyresortowych. W 2005 r. Minister Finansów poinformował Pełnomocnika, iż na tym etapie rocznej sprawozdawczości budżetowej nie może dokonać weryfikacji danych finansowych zawartych w informacji. Przedmiotowe dane wpływają od jednostek zgodnie z ustawą o finansach publicznych dopiero w miesiącu kwietniu. W związku z tym mogą być poddawane weryfikacji przez Ministerstwo Finansów w miesiącach kwiecień i maj. Ponadto jednostki realizujące zadania „Programu dla Odry – 2006” mają obowiązek składania corocznych sprawozdań ze swojej działalności organom nadrzędnym w terminie do dnia 31 marca następnego roku. Dlatego też, wcześniejsze przesyłanie materiałów sprawozdawczych Pełnomocnikowi Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 przed akceptacją organów nadrzędnych mogłoby prowadzić do rozbieżności danych.

W 2005 r. przeprowadzono procedurę przekazania „Rocznej informacji o realizacji zadań wynikających z „Programu dla Odry – 2006” w roku 2004” w terminie do dnia 30 czerwca. W dniu 29 kwietnia 2005 r. zakończono procedurę uzgodnień międzyresortowych, następnie Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 przedstawił Prezesowi Rady Ministrów „informację roczną” pod obrady Komitetu Rady Ministrów. Rada Ministrów przyjęła w dniu 21 czerwca 2005 r. „Roczną informację o realizacji zadań wynikających z „Programu dla Odry – 2006” w roku 2004”. W dniu 30 czerwca 2005 r. Pełnomocnik zwrócił się do Pani Olgi Iwaniak – Podsekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o skierowanie „rocznej informacji” pod obrady Sejmu.

W związku z powyższym jest zasadna konieczność zmiany art. 8 ustawy w zakresie terminu przedstawiania przez Radę Ministrów Sejmowi rocznej informacji o realizacji zadań wynikających z „Programu dla Odry – 2006” na termin: „nie później niż do dnia 30 czerwca”.

Wprowadzenie tej zmiany do ustawy jest także konieczne w celu zapewnienia rzetelnej i prawidłowej sprawozdawczości z realizacji zadań finansowanych ze środków budżetu państwa.

Przyjęcie projektowanych zmian przedmiotowej ustawy nie pociąga za sobą konieczności zmian innych ustaw.

Zmiana ustawy dotyczy następujących podmiotów krajowych:

- a) Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006,
- b) jednostek składających roczną informację z wykorzystania środków przyznanych z budżetu państwa na realizację „Programu dla Odry – 2006”.

W zakresie skutków finansowych zmiana ustawy nie spowoduje wzrostu kosztów osobowych lub rzeczowych jednostek przedstawiających sprawozdania Pełnomocnikowi, ani też zwiększenia kosztów administracyjnych instytucji Pełnomocnika. Zmiana ustawy nie będzie miała wpływu na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawa nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt nowelizacji ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, z późn. zm.) oddziałuje na pracę Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 oraz jednostki składające roczną informację dotyczącą wykorzystania środków przyznanych z budżetu państwa na realizację zadań w ramach „Programu dla Odry – 2006”.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt nowelizacji ustawy został skierowany do niżej wymienionych organów administracji oraz członków Komitetu Sterującego „Programu dla Odry – 2006”:

- 1) regionalne dyrekcje Lasów Państwowych we Wrocławiu, Katowicach, Zielonej Górze i Poznaniu,
- 2) zarządy melioracji i urzędzeń wodnych województw: dolnośląskiego, śląskiego, łódzkiego, opolskiego, wielkopolskiego, lubuskiego, kujawsko-pomorskiego, zachodniopomorskiego,
- 3) regionalne zarządy gospodarki wodnej we Wrocławiu, Poznaniu, Gliwicach, Szczecinie,
- 4) Jarosław Orliński – Dyrektor Departamentu Koordynacji Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego,
- 5) Mariusz Gajda – Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej,
- 6) Marian Kucharski – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Regionów i Rolnictwa w Ministerstwie Finansów,
- 7) Jan Winter – Dyrektor Biura do Spraw Usuwania Skutków Klęsk Żywiolowych w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- 8) Bogusław Kowalski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Transportu,
- 9) Marek Rytelwski – Naczelnik Wydziału Melioracji i Inżynierii Środowiska w Departamencie Gospodarki Ziemią w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- 10) Joanna Kopczyńska – Główny Specjalista w Departamencie Koordynacji Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego,
- 11) Zbigniew Kamieński – Zastępca Dyrektora Departamentu Energetyki w Ministerstwie Gospodarki,
- 12) Janina Mentrak – Dyrektor Departamentu Transportu Morskiego w Ministerstwie Gospodarki Morskiej,

- 13) Dariusz Knebel – Starszy Specjalista w Departamencie Obsługi Narodowego Koordynatora Pomocy w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej,
- 14) Jan Rydzanicz – Dyrektor Wydziału Rolnictwa i Środowiska w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim,
- 15) Piotr Maks – Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim,
- 16) Małgorzata Tatuch – Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim,
- 17) Wiesław Maśka – II Wicewojewoda Śląski,
- 18) Elżbieta Tybiszewska – Pełnomocnik Wojewody do Spraw Programu dla Odry – 2006, WIOŚ Poznań,
- 19) Andrzej Baranowski – Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Kujawsko-Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim,
- 20) Andrzej Kreft – Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie,
- 21) Joanna Przybyszewska – Pełnomocnik ds. rzeki Odry w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego,
- 22) Zygmunt Mostowski – Dyrektor Zachodniopomorskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych,
- 23) Marian Wilmanowicz – Dyrektor Kujawsko-Pomorskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych,
- 24) Piotr Warcholak – Dyrektor Lubuskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych,
- 25) Bogumił Kazulak – Dyrektor Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi,
- 26) Edward Cybulka – Członek Zarządu Województwa Opolskiego,
- 27) Andrzej Baksik – Dyrektor Wydziału Strategii i Planowania Przestrzennego w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego,
- 28) Zofia Tymczuk – Dyrektor Wielkopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych,

- 29) prof. Stanisław Gucma – Akademia Morska w Szczecinie,
- 30) prof. Jan Kulczyk – Politechnika Wrocławska,
- 31) prof. Włodzimierz Parzonka – Akademia Rolnicza we Wrocławiu,
- 32) dr Jan Błachuta – Kierownik Zakładu Ekologii w Instytucie Meteorologii i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
- 33) Piotr Nieznański – Kierownik Projektu Odra, WWF Polska,
- 34) dr Henryk Matusiewicz – Wiceprezes Stowarzyszenia „Pradolina Odry”.

W ramach konsultacji społecznych do projektu nowelizacji została zgłoszona uwaga przez Panią Joannę Przybyszewską Pełnomocnika ds. rzeki Odry w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego. Pani Joanna Przybyszewska zaproponowała, aby art. 8 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” otrzymał brzmienie: „Rada Ministrów przedstawia Sejmowi, nie później niż do dnia 31 maja, roczną informację o realizacji zadań wynikających z programu”. Zaproponowany termin 31 maja jest jednocześnie terminem, w którym Rada Ministrów przedstawia Sejmowi i Najwyższej Izbie Kontroli roczne sprawozdanie z wykonania budżetu państwa.

Proponowana uwaga nie została uwzględniona z powodu zbyt krótkiego czasu na przygotowanie informacji rocznej i jej dostarczenie Radzie Ministrów w celu przedłożenia pod obrady Sejmu. Jednostki realizujące zadania „Programu dla Odry – 2006” mają obowiązek przygotować sprawozdanie finansowe ze swojej działalności do dnia 31 marca następnego roku. Dopiero po tym terminie Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006 może uzyskać informacje niezbędne do przygotowania informacji rocznej. Termin 60 dni na pozyskanie niezbędnych danych od wszystkich jednostek oraz przygotowanie kompleksowego materiału mógłby wpłynąć na jakość i rzetelność rocznej informacji z realizacji zadań finansowanych ze środków budżetu państwa.

Projekt nowelizacji wraz z uzasadnieniem został również umieszczony na stronie internetowej „Programu dla Odry – 2006” w celu zapoznania jak

największej liczby osób z propozycją zmiany. Nikt nie wykazał zainteresowania pracami nad projektem nowelizacji.

3. Wyniki analizy wpływu nowelizacji ustawy w szczególności na:
 - a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego
Brak wpływu.
Projektowana regulacja powinna zapewnić terminowe przedkładanie pod obrady Rady Ministrów rocznej informacji o realizacji zadań wynikających z „Programu dla Odry – 2006”. Wprowadzenie zmiany do ustawy jest konieczne w celu zapewnienia rzetelnej i prawidłowej sprawozdawczości z realizacji zadań finansowanych ze środków budżetu państwa.
 - b) rynek pracy
Brak wpływu.
 - c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw
Brak wpływu.
 - d) sytuację i rozwój regionalny
Brak wpływu.
4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego
Projekt nowelizacji ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006” nie wpłynie na zwiększenie obciążeń budżetu państwa.
5. Podmioty zainteresowane pracami nad projektem nowelizacji ustawy
Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz
Min.MD/1378/08/DP/mko

Warszawa, dnia 20 czerwca 2008 r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz
Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006”, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006” (pismo nr RM-10-97-08) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przekazany projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
PODSEKRETARZ STANU
Piotr Serafin

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Rafał Jurkowlaniec
Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006

2008-06-23