



Druk nr 921

Warszawa, 26 czerwca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne
Państwo" do spraw związanych z
ograniczeniem biurokracji
NPP-020-45-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o systemie
ubezpieczeń społecznych.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Hanna Zdanowska.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Informacje zawarte w raportach, o których mowa w ust. 1-6, płatnik składek przekazuje ubezpieczonemu na piśmie lub za zgodą ubezpieczonego w formie elektronicznej w celu ich weryfikacji.”;

2) w art. 47a ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Dokumenty elektroniczne, o których mowa w ust. 1 oraz w art. 41 ust. 8, opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz.U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.²⁾) osoby odpowiedzialnej za przekazanie tych dokumentów.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 21, poz. 125, Nr 112, poz. 769, Nr 115, poz. 791, 792 i 793 i Nr 176, poz. 1243.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 oraz z 2006 r. Nr 145, poz. 1050.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Proponowane zmiany mają na celu uproszczenie zasad przekazywania ubezpieczonemu informacji dotyczących, m. in. zestawienia należnych składek na ubezpieczenia społeczne w podziale na ubezpieczenie: emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe.

2. Stan obecny.

Przepis art. 41 ust. 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych zobowiązuje płatnika składek do co miesięcznego przekazywania ubezpieczonemu informacji dotyczących m. in.: płatnika składek, numeru identyfikacyjnego ubezpieczonego, zestawienia należnych składek na ubezpieczenia społeczne w podziale na ubezpieczenie: emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, podstawy wymiaru i kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne, z uwzględnieniem podziału na podmioty, które finansują składki. W świetle powołanego przepisu informacje te muszą być przekazywane w formie pisemnej. Jedynie członkowie służby zagranicznej mogą otrzymywać stosowne informacje drogą elektroniczną. Proponowana zmiana ma na celu rozszerzenie katalogu podmiotowego osób uprawnionych do otrzymywania informacji wynikających z art. 41 ust. 1-6 w formie elektronicznej, a w konsekwencji uproszczenie zasad przekazywania tych informacji.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Zmiana wprowadzi możliwość wyboru sposobu przekazywania informacji, o których mowa w art. 41 ust. 1-6 powołanej ustawy. Dzięki proponowanej nowelizacji przepisu art. 41 ust. 8 płatnik składek będzie miał możliwość przekazywania ubezpieczonemu informacji w formie pisemnej lub - za zgodą ubezpieczonego - w formie elektronicznej.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Wprowadzenie w życie proponowanej zmiany usprawni działanie jednostek odpowiedzialnych w firmie za przekazywanie stosownych dokumentów ubezpieczonemu oraz ograniczy kosztowną dystrybucję tych dokumentów (czas pracownika niezbędny do przekazania właściwego druku właściwej osobie, kodowanie dokumentów, koszty druku). Ma to istotne znaczenie przede wszystkim dla dużych firm, gdzie konieczność co miesięcznego wygenerowania określonej liczby dokumentów przekłada się na znaczące koszty.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-1872/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 41 ust. 8 i art. 47a ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Artykuł 41 ust. 8 ustawy zobowiązuje płatnika składek do przekazywania ubezpieczonemu na piśmie informacji zawartych w imiennych raportach miesięcznych (imiennych raportach miesięcznych korygujących) w celu ich weryfikacji. W przypadku członków służby zagranicznej informacje te płatnik może przekazywać za zgodą ubezpieczonego także w formie elektronicznej. Proponowana zmiana zakłada przyznanie także pozostałej kategorii ubezpieczonych uprawnienia do otrzymywania w formie elektronicznej informacji zawartych w imiennych raportach miesięcznych (art. 1 pkt 1 projektu). Ponadto dokumenty elektroniczne – określone w nowym art. 41 ust. 8 ustawy – mają być opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, ze zmianami), osoby odpowiedzialnej za przekazanie tych dokumentów (art. 1 pkt 2 projektu dotyczący zmiany art. 47a ust. 2a ustawy).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/93/WE z dnia 13 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnotowych ram w zakresie podpisów elektronicznych (Dz. Urz. WE L 13 z 19.1.2000 r., str. 12 oraz Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 13, t. 24, str. 239). Zgodnie z art. 1 akapit pierwszy dyrektywy jej celem jest ułatwienie stosowania podpisów elektronicznych oraz przyczynienie się do ich uznania prawnego; ustanawia ona ramy prawne odnoszące się do podpisów elektronicznych i niektórych usług certyfikacyjnych, w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt przewiduje obowiązek opatrywania dokumentów elektronicznych – obejmujących informacje zawarte w imiennych raportach miesięcznych – bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy o podpisie elektronicznym, osoby odpowiedzialnej za przekazanie tych dokumentów. Projekt ten określa więc tryb postępowania z dokumentami określonymi w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z art. 1 akapit drugi dyrektywy 1999/93/WE dyrektywa ta nie obejmuje aspektów związanych z zawieraniem i ważnością umów lub innych zobowiązań prawnych, dla których wymagana jest określona forma przewidziana przez prawo krajowe lub wspólnotowe, i nie narusza zasad i ograniczeń odnoszących się do stosowania dokumentów określonych w prawie krajowym lub wspólnotowym. Z przepisu dyrektywy wynika więc, że przewidziany w projekcie tryb postępowania z dokumentami nie jest objęty jej zakresem.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń
społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 41 ust. 8 i art. 47a ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Artykuł 41 ust. 8 ustawy zobowiązuje płatnika składek do przekazywania ubezpieczonemu na piśmie informacji zawartych w imiennych raportach miesięcznych (imiennych raportach miesięcznych korygujących) w celu ich weryfikacji. W przypadku członków służby zagranicznej informacje te płatnik może przekazywać za zgodą ubezpieczonego także w formie elektronicznej. Proponowana zmiana zakłada przyznanie także pozostałej kategorii ubezpieczonych uprawnienia do otrzymywania w formie elektronicznej informacji zawartych w imiennych raportach miesięcznych (art. 1 pkt 1 projektu). Ponadto dokumenty elektroniczne – określone w nowym art. 41 ust. 8 ustawy – mają być opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, ze zmianami), osoby odpowiedzialnej za przekazanie tych dokumentów (art. 1 pkt 2 projektu dotyczący zmiany art. 47a ust. 2a ustawy).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: informatyzacja, projekt ustawy, ubezpieczenia społeczne, Unia Europejska

Znak: 991100/0220/74/NL/2008

Warszawa, 2008-07-31

BK-020-408/08

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze!

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że do przekazanego przy piśmie z dnia 23 lipca 2008 r., znak: PS-193/08, komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, z punktu widzenia wykonawcy, uwag nie zgłaszam.

Z poważaniem

z up. Prezesa Zakładu
CZŁONEK ZARZĄDU
Maria Szczur
Maria Szczur

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *04-08-2008*



OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Wiceprzewodnicząca
Wiesława Taranowska

Warszawa 5.08.2008 r.

OPZZ/WT/BG/1207/2008

**Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Dot. pisma PS-193/08 z dnia 23 lipca 2008 r., w sprawie komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

OPZZ negatywnie opiniuje przedłożony projekt.

Uzasadnienie:

Przepis art.41 ust.8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych zobowiązuje płatnika składek do co miesięcznego przekazywania ubezpieczonemu informacji dotyczących m.in.: płatnika składek, numeru identyfikacyjnego ubezpieczonego, zestawienia należnych składek na ubezpieczenia społeczne w podziale na ubezpieczenie: emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, podstawy wymiaru i kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne, z uwzględnieniem podziału na podmioty, które finansują składki. W świetle powołanego przepisu informacje te muszą być przekazywane w formie pisemnej. Jedynie członkowie służby zagranicznej mogą otrzymywać stosowne informacje drogą elektroniczną w celu ich weryfikacji. Proponowana zmiana ma na celu rozszerzenie katalogu podmiotowego osób uprawnionych do otrzymywania informacji wynikających z art. 41 ust.1-6 w formie elektronicznej.

Zdaniem OPZZ, jeżeli dla członków służby zagranicznej przekazywanie informacji drogą elektroniczną, w celu weryfikacji, ma sens, to w przypadku pracowników krajowych tego sensu nie ma. Przesądza o tym fakt, że dokument ZUS RMUA jest dla pracownika dowodem, że pracodawca opłaca za niego składki. Należy wziąć pod uwagę fakt, że jedynie 17% gospodarstw domowych posiada dostęp do Internetu. Pracodawca musiałby tworzyć bazę danych i na bieżąco weryfikować adresy internetowe swoich pracowników. Przekazaną elektroniczną informacją, pracownik nie mógłby się, jak do tej pory, legitymować w ośrodkach zdrowia. Przekazanej informacji pracownik często by nie archiwizował, ponadto istniałoby zagrożenie utraty danych, a informacja elektroniczna nie stanowiłaby również dowodu w postępowaniu przed ZUS.

2 powołanie
W. Taranowska

06.08.08..... Data wpływu

..... L.dz.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

PKPP/383/MR/2008

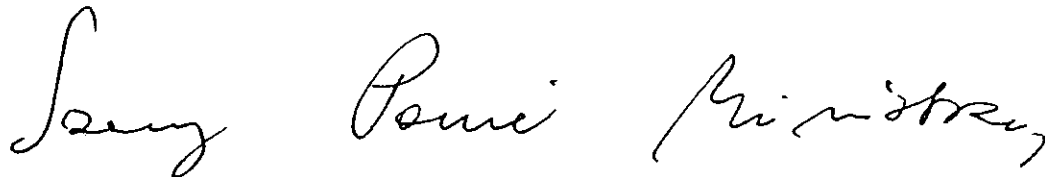
Warszawa, dnia 7 sierpnia 2008 r.

BK 020-408/08

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu



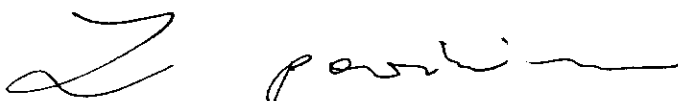
Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan wyraża zadowolenie z podjęcia prac nad zmianą przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, których celem jest ograniczenie biurokracji w relacjach: płatnik, ubezpieczony, Zakład Ubezpieczeń Społecznych (pisma znak: PS-183/2008, PS-193/2008).

Projekty zawierają propozycje zmian, o potrzebie których PKPP Lewiatan sygnalizuje już od dawna. Pierwsza z proponowanych modyfikacji przewiduje możliwość ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe dla osób prowadzących działalność gospodarczą i osób współpracujących nie częściej niż raz na rok. Zdaniem PKPP Lewiatan jest to propozycja, która istotnie ułatwi prowadzenie działalności gospodarczej przede wszystkim dla małych przedsiębiorców. Uważamy jednak, że przy okazji proponowanych zmian należy również dokonać modyfikacji przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 z późn. zm.). Powołane przepisy – podobnie jak przepisy ustawy o sus - przewidują bowiem konieczność ustalania raz na kwartał podstawy wymiaru składki na ubezpieczenia zdrowotne, przy czym ustala się ją w oparciu o przeciętne wynagrodzenie miesięczne w sektorze przedsiębiorstw z poprzedniego kwartału, włącznie z wpłatami z zysku, ogłaszane przez Prezesa GUS.

Drugi z przekazanych do zaopiniowania projektów zawiera propozycję, której celem jest uproszczenie zasad przekazywania ubezpieczonemu informacji dotyczących, m.in. zestawienia należnych mu składek na ubezpieczenia

społeczne. Proponowana nowelizacja wprowadzi bowiem możliwość wyboru sposobu przekazywania stosownych informacji - w formie pisemnej lub - za zgodą ubezpieczonego - w formie elektronicznej. Uważamy, że jest to rozwiązanie, które usprawni działanie jednostek odpowiedzialnych w firmie za przekazywanie stosownych dokumentów ubezpieczonym oraz ograniczy kosztowną dystrybucję tych dokumentów (czas pracownika niezbędny do przekazania właściwego druku właściwej osobie, kodowanie dokumentów, koszty druku).

Mamy nadzieję, że zmiany zaproponowane w projektach stanowią jedynie początek prac upraszczających funkcjonowanie przedsiębiorstw w Polsce. Pragniemy przy tym zaznaczyć, że przyjęcie rozwiązań zawartych w opiniowanych projektach „uszczupli” czarną listę barier PKPP Lewiatan.



Henryka Bochniarz

Prezydent Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan