



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

## Druk nr 1308-A

VI kadencja

### D O D A T K O W E   S P R A W O Z D A N I E K O M I S J I   G O S P O D A R K I

## **o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw(druk nr 1204)**

Sejm na 29 posiedzeniu w dniu 19 listopada 2008 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 1308 do Komisji Gospodarki w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Gospodarki po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 20 listopada 2008 r.

wnosi:

**Wysoki Sejm** raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) w art. 5 dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) system teleinformatyczny – system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. Nr 144, poz. 1204, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2007 r. Nr 50, poz. 331) służący do gromadzenia, udostępniania i wymiany danych o przedsiębiorcach, prowadzony przez ministra właściwego do spraw gospodarki;

7) platforma elektroniczna – system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną o nazwie „Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej” prowadzony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.”;”;

- KP PiS

- odrzucić

**Uwaga:** przyjęcie poprawki nr 1 spowoduje zmianę numeracji oznaczeń zmian w art. 1.

2) w art. 1 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) w art. 14a dodaje się ust. 5-11 w brzmieniu:

- „5. Jeżeli zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej jest związane z osobistą opieką nad małym lub chorym dzieckiem przedsiębiorcy będącego rodzicem lub opiekunem, może ono nastąpić na okres nie dłuższy niż 36 miesięcy, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez dziecko 4. roku życia albo nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 18. roku życia, jeżeli z powodu stanu zdrowia potwierdzonego orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności dziecko wymaga osobistej opieki prowadzącego działalność gospodarczą.
6. Zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej związane z osobistą opieką nad małym lub niepełnosprawnym dzieckiem przedsiębiorcy będącego rodzicem lub opiekunem może być wykorzystane w całości lub w częściach, przy czym prawo do zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej z tego tytułu przysługuje na każde dziecko odrębnie.
7. W przypadku gdy z możliwości zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej w związku z opieką nad dzieckiem korzysta więcej niż jedna osoba ubezpieczona, wszystkie okresy sumuje się i ich suma nie może przekroczyć 36 miesięcy.
8. Zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej oraz wznowienie wykonywania działalności gospodarczej następuje na wniosek przedsiębiorcy.
9. Okres zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej rozpoczyna się od dnia wskazanego we wniosku o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej, nie wcześniej niż w dniu złożenia wniosku, i trwa do dnia złożenia wniosku o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej.
10. W stosunku do zobowiązań o charakterze publicznoprawnym zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej wywiera skutki prawne od dnia, w którym rozpoczyna się zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej, do dnia poprzedzającego dzień wznowienia wykonywania działalności gospodarczej.
11. Zgłaszanie informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej oraz o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej w przypadku przedsiębiorców podlegających obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego następuje na podstawie przepisów o Krajowym Rejestrze Sądowym.”;”;

- KP PiS

- odrzucić

3) w art. 1 w pkt 5, w art. 27 dodać ust. 10 w brzmieniu:

- „10. Jeżeli wniosek o wpis składa osoba rozpoczynająca działalność gospodarczą, wniosek jest składany wraz z informacją identyfikacyjną lub aktualizacyjną we właściwym dla wnioskodawcy Urzędzie Skarbowym. Urząd Skarbowy niezwłocznie przesyła wniosek do właściwego Urzędu Gminy.”;

- KP PiS

- odrzucić

**Uwaga: poprawki nr 3 i 10 należy głosować łącznie.**

4) w art. 1 w pkt 7 w lit. c ust. 4 nadać brzmienie:

- „4. Przedsiębiorcy, który poniósł szkodę na skutek przeprowadzenia czynności kontrolnych z naruszeniem przepisów prawa w zakresie kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, przysługuje odszkodowanie.”;

5) w art. 1 pkt 15 nadać brzmienie:

„15) w art. 83:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Czas trwania wszystkich kontroli organu kontroli u przedsiębiorcy w jednym roku kalendarzowym nie może przekraczać:

- 1) w odniesieniu do mikroprzedsiębiorców – 12 dni roboczych,
- 2) w odniesieniu do małych przedsiębiorców – 16 dni roboczych,
- 3) w odniesieniu do średnich przedsiębiorców – 20 dni roboczych,
- 4) w odniesieniu do pozostałych przedsiębiorców – 40 dni roboczych

– przy czym dniem roboczym jest każdy dzień, który nie jest sobotą lub dniem wolnym od pracy w rozumieniu ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. Nr 4, poz. 28, z 1960 r. Nr 51, poz. 297, z 1989 r. Nr 29, poz. 154 oraz z 1990 r. Nr 28, poz. 159 i 160).”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a-1c w brzmieniu:

„1a. Przedsiębiorca, który nie wykonuje działalności we wszystkich dniach roboczych, o których mowa w ust. 1, może być kontrolowany wyłącznie w dniach będących dla niego dniami wykonywania działalności gospodarczej.

1b. W celu obliczenia czasu kontroli przyjmuje się, że dniem rozpoczęcia kontroli jest dzień, w którym zgodnie z art. 79 zostały podjęte czynności kontrolne. Dniem zakończenia kontroli jest dzień, w którym przedstawiono przedsiębiorcy protokół kontroli, z zastrzeżeniem ust. 1c.

1c. Jeżeli protokół kontroli nie został jeszcze sporządzony, a czynności kontrolne uległy zakończeniu i przedsiębiorca ma możliwość wykonywania działalności gospodarczej oraz pełny dostęp do prowadzonej przez siebie dokumentacji i posiadanych składników majątku przedsiębiorstwa, za dzień zakończenia kontroli uważa się dzień, w którym zakończono, niezależnie od miejsca ich przeprowadzania, czynności kontrolne.”

c) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Ograniczeń czasu kontroli nie stosuje się, w przypadkach gdy:

- 1) przeprowadzenie kontroli jest niezbędne w związku z postępowaniem o przestępstwo, przestępstwo skarbowe lub wykroczenie skarbowe prowadzonym:
  - a) przeciwko osobie fizycznej w zakresie dotyczącym jej działalności gospodarczej,
  - b) w związku z działalnością gospodarczą osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej;
- 2) przeprowadzenie kontroli wynika z prowadzonego wobec przedsiębiorcy postępowania w sprawie odpowiedzialności podmiotu zbiorowego za czyny zabronione pod groźbą kary;
- 3) odrębne przepisy przewidują możliwość przeprowadzenia kontroli w toku postępowania prowadzonego przez organ;
- 4) przeprowadzenie kontroli jest uzasadnione zagrożeniem życia, zdrowia lub środowiska naturalnego;
- 5) kontrola dotyczy zasadności dokonania zwrotu podatku od towarów i usług lub podatku akcyzowego przed dokonaniem tego zwrotu;

- 6) przeprowadzenie kontroli jest realizacją obowiązków wynikających z przepisów prawa wspólnotowego o ochronie konkurencji lub obowiązków w zakresie ochrony interesów finansowych Wspólnoty Europejskiej oraz przepisów socjalnych odnoszących się do działalności gospodarczej;
- 7) kontrola dotyczy podmiotów, którym na mocy odrębnych przepisów właściwy organ wydał decyzję o uznaniu prawidłowości wyboru i stosowania metody ustalania ceny transakcyjnej między podmiotami powiązаныmi – w zakresie związanym z wykonaniem tej decyzji;
- 8) kontrola dotyczy zasadności dokonania zwrotu podatku od towarów i usług na podstawie przepisów o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym.

3. Przedłużenie czasu trwania kontroli określonego w upoważnieniu wymaga uzasadnienia na piśmie. Uzasadnienie doręcza się przedsiębiorcy przed podjęciem dalszych czynności kontrolnych. Przedłużenie czasu kontroli nie może naruszać terminów określonych w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Czynności kontrolne, które zostały dokonane po upływie czasu trwania kontroli określonego w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2, jak i te, które zostały dokonane przed doręczeniem przedsiębiorcy uzasadnienia, w sytuacji, o której mowa w ust. 3, są nieważne.”,

e) uchyla się ust. 4;”;

**- KP PiS**

**- odrzucić**

6) w art. 1 w pkt 18, w art. 84c ust. 10 nadać brzmienie:

„10. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 9, przedsiębiorcy przysługuje zażalenie w terminie trzech dni od dnia otrzymania postanowienia. Rozstrzygnięcie zażalenia następuje w drodze postanowienia, nie później niż w terminie 7 dni od dnia jego wniesienia.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

7) w art. 1 w pkt 18, w art. 84 c ust. 15 nadać brzmienie:

„15. W przypadku wniesienia przez przedsiębiorcę zażalenia postanowienie, o którym mowa w ust. 8, wygasa w dniu następującym pod dniem doręczenia przedsiębiorcy postanowienia, o którym mowa w ust. 10, a w przypadku, o którym mowa w ust. 13, w dniu następującym po dniu upływu terminu do rozpatrzenia zażalenia.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

**Uwaga: poprawki nr 7, 9 i 11-13 należy głosować łącznie**

8) w art. 1 w pkt 18, w art. 84c dodać ust. 16 w brzmieniu:

„16. Do postępowań, o których mowa w ust. 9 i 10, w zakresie nieuregulowanym stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

9) w art. 6 dodać pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) w art. 14a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W postępowaniu w zakresie, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 14, nie stosuje się art. 13 ust. 9, art. 13b, art. 27 ust. 1 pkt 7 oraz art. 284 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa.”;

4) w art. 14b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W sprawach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 15, nie stosuje się art. 12, art. 13 ust. 8 i 9, art. 13b, art. 24 ust. 2 oraz art. 32.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

10) w art. 14 w pkt 3 lit. a nadać brzmienie:

„a) ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) będący osobami fizycznymi - wraz ze zgłoszeniem identyfikacyjnym lub aktualizującym składają wniosek o wpis do ewidencji działalności gospodarczej. Wniosek o wpis przysyłany jest niezwłocznie do właściwego Urzędu Gminy.”;

**- KP PiS**

**- odrzucić**

11) w art. 15 po pkt 1 dodać pkt 1a w brzmieniu:

„1a) w ust. 5 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

12) w art. 21 w pkt 6 zdaniu wstępnemu nadać brzmienie:

„6) po art. 291b dodaje się art. 291c w brzmieniu:”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

13) w art. 44 przed pkt 1 dodać nową zmianę w brzmieniu:

„... ) w art. 204 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ nadzoru, stosownie do porozumień zawartych zgodnie z ust. 1, może, na wniosek organu nadzoru państwa członkowskiego Unii Europejskiej, przeprowadzić kontrolę krajowego zakładu ubezpieczeń wchodzącego w skład ubezpieczeniowej grupy kapitałowej bądź zapewnić możliwość przeprowadzenia takiej kontroli przez przedstawicieli organu nadzoru państwa członkowskiego Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami niniejszej ustawy.”;

**- KP PO**

**- przyjąć**

Warszawa, dnia 20 listopada 2008 r.

Sprawozdawca

Zastępca Przewodniczącego Komisji

/-/Tomasz Nowak

/-/Andrzej Czerwiński



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

*Mikołaj Dowgielewicz*

Min.MD/2744/08/DP/dl

Warszawa, dnia 20 listopada 2008 r.

**Pan  
Andrzej Czerwiński  
Zastępca Przewodniczącego  
Komisji Gospodarki  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej dodatkowych poprawek ujętych w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Gospodarki (druk nr 1308-A) o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1204), wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.), w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W związku z przedłożonym przy piśmie z dnia 20 listopada 2008 r. (znak GOS-0150-67-2008) dodatkowym sprawozdaniem Komisji Gospodarki (druk nr 1308-A), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Poprawki do projektu ustawy, o których przyjęcie wnosi w dodatkowym sprawozdaniu Komisja Gospodarki, są zgodne z prawem Unii Europejskiej.**

Jednocześnie uprzejmie informuję, że, ze względu na niezwykle krótki termin wyznaczony przez Pana Przewodniczącego na wydanie opinii przez Sekretarza KIE, dokonanie rzetelnej analizy pozostałych poprawek, rekomendowanych przez Komisję Gospodarki do odrzucenia, nie było możliwe.

*Z poważaniem,*

PODSEKRETARZ STANU  
*Piotr Serafin*  
Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Adam Szejnfeld

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Gospodarki