



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1375

Warszawa, 1 października 2008 r.

Pan

Bronisław Komorowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o pomocy państwa w
spłacie niektórych kredytów
mieszaniowych, udzielaniu premii
gwarancyjnych oraz refundacji bankom
wyplaconych premii gwarancyjnych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tadeusza Kopcia.

(-) Urszula Augustyn; (-) Bogdan Bojko; (-) Jacek Brzezinka; (-) Jerzy Budnik; (-) Marek Cebula; (-) Leszek Cieślik; (-) Andrzej Czuma; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Artur Dunin; (-) Zenon Durka; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Mariusz Grad; (-) Andrzej Gut-Mostowy; (-) Jolanta Hibner; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Krzysztof Lisek; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Janusz Mikulicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Jan Musiał; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Damian Raczkowski; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Wojciech Saługa; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Aleksander Marek Skorupa; (-) Paweł Suski; (-) Bożena Szydłowska; (-) Jan Walenty Tomaka; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr van der Coghen; (-) Piotr Waśko; (-) Robert Węgrzyn; (-) Radosław Witkowski; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Adam Wykręt; (-) Jadwiga Zakrzewska; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Hanna Zdanowska; (-) Jerzy Ziętek.

Projekt

Ustawa

z dnia2008 r.

o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych

Art. 1. W ustawie z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) równowartości 70 % zadłużenia po spłacie całości kredytu wraz ze skapitalizowanymi odsetkami oraz zadłużenia z tytułu przejściowego wykupienia odsetek od kredytu w części niepodlegającej umorzeniu, jeżeli spłata ta nastąpi do dnia 31 grudnia 2012 r., z tym że w przypadku spółdzielczego lokatorskiego prawa do lokalu członkowi spółdzielni przysługuje roszczenie o przekształcenie spółdzielczego prawa do lokalu z lokatorskiego na własnościowe albo o przeniesienie przez spółdzielnię na rzecz członka prawa własności lokalu mieszkalnego z ograniczeniem żądania przez spółdzielnię mieszkaniową uzupełnienia wkładu budowlanego do przypadającej na dany lokal nominalnej kwoty umorzenia kredytu dokonanego przy ostatecznym rozliczeniu kosztów budowy, która podlega zwrotowi do budżetu państwa.”;

2) w art. 11 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Na wniosek kredytobiorcy, który do dnia 31 grudnia 2012 r. dokona spłaty kredytu, o którym mowa w ust. 1, wraz z 30 % odsetek przejściowo wykupionych przez budżet państwa oraz 30 % odsetek skapitalizowanych naliczonych po dniu 30 czerwca 1993 r., pozostałe 70 % odsetek przejściowo wykupionych podlega umorzeniu, a 70 % skapitalizowanych odsetek podlega wykupieniu przez budżet państwa. W przypadku spółdzielczego lokatorskiego prawa do lokalu członkowi spółdzielni przysługuje roszczenie o przekształcenie tego prawa do lokalu na własnościowe prawo do lokalu albo o przeniesienie przez spółdzielnię mieszkaniową na rzecz członka prawa własności lokalu mieszkalnego, na warunkach określonych w art. 10 ust. 1 pkt 5.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 213, poz. 2157, z 2005 r. Nr 94, poz. 786 oraz z 2006 r. Nr 53, poz. 385 i z 2006 r. Nr 249, poz. 1828.

UZASADNIENIE

Projektowana nowelizacja *ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1115, z późn. zm.)* dotyczy wydłużenia o 4 lata, tj. do końca 2012 r., terminu (aktualnie upływającego z końcem 2008 r.) całkowitej spłaty, na preferencyjnych warunkach, zadłużenia z tytułu kredytów mieszkaniowych.

Należy podkreślić, że jest to kolejne przedłużenie terminu, w którym kredytobiorca będzie miał możliwość skorzystania ze spłaty zadłużenia na preferencyjnych warunkach. Wprowadzony ww. ustawą przepis obowiązujący od 1 stycznia 1996 roku, był przedłużany w kolejnych zmianach ustawy i obowiązywał:

- 1) do 31 grudnia 1997 r. (Dz. U. z 1996 r. Nr 5, poz. 32),
- 2) do 31 grudnia 1999 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 103, poz. 652),
- 3) do 31 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 3, poz. 27),
- 4) do 31 grudnia 2005 r. (Dz. U. z 2002 r. (Nr 127, poz. 1090),
- 5) do 31 grudnia 2008 r. (Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 786).

Proponowane zmiany dotyczą pomocy państwa w spłacie długoterminowych (najczęściej 40 i 60-letnich) kredytów mieszkaniowych, funkcjonującego od ponad 17 lat systemu pomocy, przy czym ustawowo określone rozwiązania tej pomocy funkcjonują – bez większych merytorycznych zmian – ponad 11 lat. Według danych zawartych w rozliczeniach PKO BP S.A. (banku obsługującego największy portfel udzielonych kredytów mieszkaniowych) na koniec II kwartału 2008 r. zadłużeniem z tytułu ww. kredytów obciążonych było 109.163 lokali mieszkalnych, i liczba ta sukcesywnie maleje dzięki aktualnie obowiązującym przepisom zawartym w art. 10 ust. 1 pkt. 5 i art. 11 ust. 6.

Przedłużenie do końca 2012 roku terminu spłaty zadłużenia na preferencyjnych warunkach jest korzystne zarówno dla kredytobiorców, jak i budżetu państwa. Dzięki preferencyjnym warunkom spłaty corocznie zmniejsza się liczba zadłużonych mieszkań, wobec których stosowana jest pomoc państwa, przede wszystkim w formie przejściowego wykupu odsetek. Tylko w 2006 r. kredytobiorcy banku PKO BP S.A. spłacili zadłużenie obciążające ponad 7 tys. mieszkań. Odpowiednio w 2007 r. na preferencyjnych warunkach zostało spłacone zadłużenie dotyczące 7.320 lokali mieszkalnych.

Efekty ww. zmiany będą generalnie korzystne, ponieważ nastąpi:

- 1) zmniejszenie liczby zadłużonych lokali mieszkalnych, wobec których w kolejnych latach byłby stosowany przejściowy wykup odsetek ze środków budżetowych;
- 2) zmniejszenie skali umorzeń zadłużenia z tytułu skapitalizowanych odsetek i z tytułu przejściowego wykupienia odsetek na koniec 20-letniego okresu spłaty kredytu (przypadającego od 2017 r. do 2025 r.);

Wprowadzenie powyższych zmian w ustawie spowoduje zwiększenie dochodów budżetowych w rocznych kwotach szacowanych na ok. 60 mln zł – 80 mln zł. Powyższy szacunek przyjęty został w oparciu o dotychczasowe spłaty zadłużenia dokonywane przez kredytobiorców na tle obowiązującego dotychczas przepisu. W 2006 r. wpływy do budżetu państwa z tego tytułu wynosiły – 80,3 mln zł, w 2007 r. – 79,2 mln zł.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 5 listopada 2008 r.

GP-LS-MJ-070-1/08/2231/2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 21 października 2008 r. (znak PS-294/08) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z powrotem



SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. *LCZ-020-00091*.....

Data wpływu 06. 11. 2008



KRAJOWA SPÓŁDZIELCZA KASA OSZCZĘDNOŚCIOWO-KREDYTOWA

PREZES
Grzegorz Bierecki

Sopot, dnia 30 października 2008r.

**Szanowny Pan
Lech Czapla**

**Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie,

dziękując za przesłanie przy piśmie z dnia 21 października 2008r. (Sygn. akt: PS. 294/08) do zaopiniowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych pragnę poinformować, że Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa nie wnosi uwag do przedmiotowego projektu ustawy.

Z wyrazami szacunku,

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 662-020-00075.....

Data wpływu 31. 10. 2008.....

KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28:33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 6454/OBSiL/2008

Warszawa, dnia 4 listopada 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze!

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-294/08 z dnia 21 października 2008 r. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych - uprzejmie zawiadamiam, że Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z poważaniem

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 665-020-00128.....
17.11.2008

Data wpływu

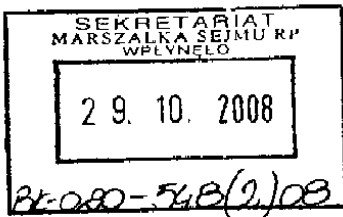


**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MALGORZATA KRASNODEBSKA-TOMKIEL**

DDO – 500 – 37 (2) / 2008 / AR

Warszawa, dn. 28 października 2008 r.

**Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**



Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem z dnia 22 października 2008 r. (znak: PS-296/08) zawierającym wniosek o wydanie opinii o zgodności *projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych z *acquis communautaire**, informuję, iż w dniu dzisiejszym została wydana opinia Nr 23/2008/P/AR, którą przekazuję w załączeniu.

Z wyrazami szacunku,

Załącz. 1.



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MAŁGORZATA KRASNODEBSKA-TOMKIEL**

DDO – 500 – 37 (2) / 2008 / AR

Warszawa, dn. 28 października 2008 r.

Opinia Nr 23 / 2007 / P / AR

do projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (zwanego dalej projektem).

W związku z pismem Marszałka Sejmu z dnia 22 października 2008 r. (znak: PS-296/08), zawierającym wniosek o wydanie opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, działając na podstawie art. 12 ust. 1 oraz 16a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy publicznej”, stwierdzam co następuje.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktacie, jest nie do pogodzenia z regulami wspólnego rynku – w zakresie, w jakim narusza wymianę między Państwami Członkowskimi – wszelka pomoc udzielana przez Państwo lub ze źródeł państwowych, bez względu na formę, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem. Oznacza to, iż wsparcie dla przedsiębiorcy (podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą) podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące przesłanki:

1. udzielane jest ono przez państwo lub ze środków państwowych,
2. przedsiębiorca uzyskuje przysporzenie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
3. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określonego lub określonych przedsiębiorców albo produkcję określonych towarów),
4. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE.

Projekt zmiany ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych (...) przewiduje przedłużenie okresu, w którym możliwe będzie ubieganie się o umorzenie zadłużenia z tytułu przejściowego wykupienia odsetek od kredytów mieszkaniowych oraz spłacenie tych kredytów na preferencyjnych warunkach.

W kontekście przesłanek wskazanych w art. 87 ust. 1 TWE należy zauważyć, iż wsparcie, o którym mowa w ustawie o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych (...), zmienianej na mocy przedłożonego do zaopiniowania projektu, polega na ułatwieniu spłaty zadłużenia z tytułu kredytów mieszkaniowych, w tym także umorzeniu części zadłużenia z tytułu przejściowego wykupienia odsetek od tych kredytów osobom zajmującym lokale obciążone kredytem zaciągniętym przez spółdzielnię mieszkaniową. Zgodnie z art. 4 ust. 4 zmienianej ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych (...), udzielenie wsparcia jest możliwe pod warunkiem, że spółdzielnia prowadzi analityczną ewidencję zadłużenia z tytułu kredytu wraz z odsetkami, z podziałem na lokale zajmowane przez poszczególnych członków spółdzielni lub osoby niebędące członkami spółdzielni, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu. Przedmiotowe wsparcie nie wiąże się zatem – co do zasady – z przysporzeniem korzyści na rzecz przedsiębiorców (spółdzielni), które mogłoby zakłócić konkurencję na wspólnym rynku.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, iż przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych (...) **nie przewiduje udzielania pomocy publicznej** w rozumieniu art. 87 ust. 1 TWE. Nie stanowi on zatem programu pomocowego i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 88 ust. 3 TWE.

