



**Minister Spraw Zagranicznych**

Warszawa, 23 czerwca 2010 r.

DPUE - 920 - 887 - 10/dk/ 1  
SM - 1317

dot.: NSP-015-1-2010 z 23.06.2010 r.

Pan  
Włodzimierz Karpiński  
Przewodniczący  
Komisji Nadzwyczajnej  
do rozpatrzenia projektów ustaw  
i uchwał dotyczących usuwania skutków  
i zapobiegania powodzi  
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (druk nr 3131) ujętego w sprawozdaniu Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw i uchwał dotyczących usuwania skutków i zapobiegania powodzi (druk nr 3162) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w związku z przedłożonym sprawozdaniem (druk nr 3162) pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Art. 13 ust 1 projektowanej ustawy wyłącza stosowanie art. 28 ust. 2 ustawy Prawo budowlane, który definiuje krąg stron postępowania w sprawie pozwolenia na budowę. Powyższe wyłączenie skutkować będzie także brakiem możliwości stosowania ustępu 4 tego artykułu, który gwarantuje organizacjom ekologicznym określone prawa w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę wymagającym udziału społeczeństwa, wynikające z dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne.

Należy zauważyć, że realizacja inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych wchodzi w zakres dyrektywy 85/337/EWG (w szczególności pkt 10 lit. f oraz pkt 10 lit. g załącznika II do dyrektywy), a zatem decyzję o pozwoleniu na realizację inwestycji w rozumieniu projektowanej ustawy należy uznać za część procedury zgody na inwestycję w rozumieniu art. 1 ust. 2 dyrektywy 85/337/EWG. W związku z tym przepisy dotyczące postępowania w sprawie tej decyzji muszą spełniać wymagania określone w dyrektywie

85/337/EWG, w tym wymagania dotyczące stron w postępowaniu oraz prawa do wszczęcia procedury odwoławczej.

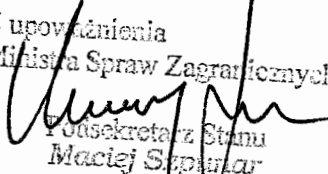
W świetle celów dyrektywy 85/337/EWG oraz zgodnie z jej art. 6 ust. 4, „zainteresowana społeczność” musi mieć zagwarantowane prawo do skutecznego udziału w procedurach decyzyjnych dotyczących środowiska, natomiast art. 10a dyrektywy określa wymóg zagwarantowania „zainteresowanej społeczności” dostępu do procedury odwoławczej.

Wyłączenie stosowania art. 28 ust. 2 (i *de facto* ust 4 tego artykułu) ustawy Prawo budowlane oznacza, że krąg stron postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji zdefiniowany będzie w oparciu o zasady ogólne wynikające z kpa. To z kolei oznacza zawężenie uprawnień organizacji ekologicznych w stosunku do uprawnień zagwarantowanych na mocy art. 44 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (przepisu, który zapewnia zgodność z art. 6 ust. 4 oraz art. 10a dyrektywy 85/337/EWG).

Zgodność projektowanej regulacji z przepisami dyrektywy 85/337/EWG mogłaby zostać zapewniona poprzez wprowadzenie odpowiedniego zastrzeżenia, zgodnie z którym do postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji stosuje się art. 44 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

**W związku z powyższym stwierdzam, że projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem przedstawionych powyżej uwag.**

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Ministra Spraw Zagranicznych  
  
Podsekretarz Stanu  
Maciej Spisak

Do wiadomości:

Pan Andrzej Kraszewski  
Minister Środowiska