



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 3496-A**

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE  
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie  
niektórych ustaw związanych z realizacją  
ustawy budżetowej (druk nr 3430)**

Sejm na 77 posiedzeniu w dniu 27 października 2010 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 3496 do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 27 października 2010 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) skreślić art. 2, 3, 4, 12, 15, 17, 18, 24, 25 i 32;

– poseł **M. Błaszczak** w imieniu KP PiS;

– odrzucić

**Uwaga:** konsekwencją przyjęcia poprawki nr 1 będzie skreślenie art. 43.

2) w art. 5 w pkt 2 skreślić lit. b i c;

– poseł **M. Błaszczak** w imieniu KP PiS;

– odrzucić

*Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 2 będzie bezprzedmiotowość poprawki nr 3.*

3) w art. 5 w pkt 2 po lit. d dodać nową lit. ... w brzmieniu:

„... ) dodaje się ust. 5c w brzmieniu:

„5c. Nieruchomości wchodzące w skład Zasobu, zajęte pod drogi gminne, powiatowe i wojewódzkie oraz grunty przeznaczone na te cele w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, Agencja może, w drodze umowy, nieodpłatnie przekazać na własność jednostce samorządu terytorialnego.”;

– poseł **T. Tomczykiewicz w imieniu KP PO;**

– **przyjąć**

4) w art. 5 dodać pkt 3 w brzmieniu:

„3) w art. 39 w ust. 2 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) wydzierżawienie następuje w związku z wyłączeniem, za zgodą dzierżawcy, z przedmiotu umowy dzierżawy całości gruntów albo ich części, przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na cele inne niż rolne, z zastrzeżeniem, że powierzchnia wydzierżawianej bez przetargu nieruchomości wyrażona w hektarach przeliczeniowych nie powinna być większa od wyłączonej z umowy dzierżawy.”;

– poseł **T. Tomczykiewicz w imieniu KP PO;**

– **przyjąć**

5) skreślić art. 19;

– poseł **M. Błaszczak w imieniu KP PiS;**

– **odrzuć**

*Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 5 będzie skreślenie art. 23 i 35.*

6) w art. 21 dodawanemu art. 61a nadać brzmienie:

„Art. 61a. 1. Jeżeli konieczność wprowadzenia zmian, o których mowa w art. 60a ust. 1 i 1b oraz art. 61 ust. 5 i 5a, wynika wyłącznie ze zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług telekomunikacyjnych, dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych wykonuje obowiązki, o których mowa w tych przepisach, poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji o zmianie warunków umowy, w tym określonych w regulaminie świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, zmianie w cenniku usług telekomunikacyjnych, terminie ich wprowadzenia, wraz ze wskazaniem miejsca udostępnienia treści zmiany lub warunków umowy i cennika uwzględniających tę zmianę, a także o prawie wypowiedzenia umowy przez abonenta w przypadku braku akceptacji tych zmian.

2. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych może podać do publicznej wiadomości informacje o zmianach, o których mowa w ust.

1, z wyprzedzeniem krótszym niż miesiąc przed wprowadzeniem tych zmian w życie wyłącznie w przypadku, kiedy publikacja aktu prawnego, z którego wynika zmiana stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług telekomunikacyjnych, następuje z wyprzedzeniem krótszym niż miesiąc przed wejściem w życie zmiany tej stawki.

3. W przypadku wprowadzania zmian, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 60a ust. 2 oraz art. 61 ust. 6.”;

– poseł **T. Tomczykiewicz w imieniu KP PO;**

– **przyjąć**

7) po art. 25 dodać art. 25a w brzmieniu:

„Art. 25a. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z późn. zm.) po art. 32 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a. Fundusz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych

Art. 32a 1. Tworzy się państwowy fundusz celowy o nazwie „Fundusz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych”, zwany dalej „Funduszem”.

2. Dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw gospodarki.
3. Obsługę bankową Funduszu prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego.
4. Dysponent Funduszu zawiera z Bankiem Gospodarstwa Krajowego umowę określającą zakres czynności wykonywanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz wynagrodzenie z tytułu obsługi Funduszu.

Art. 32 b 1. Na środki Funduszu składają się:

- 1) środki wynoszące 1,5% wysokości wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych w poprzednim roku kalendarzowym;
  - 2) odsetki od lokat środków Funduszu w bankach;
  - 3) wpływy z inwestycji środków Funduszu w papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez Skarb Państwa lub w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego, o których mowa w art. 178 ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych (Dz. U. Nr 146, poz. 1546, z późn. zm.).
2. Środki Funduszu, po pomniejszeniu o koszty funkcjonowania Funduszu, przeznaczają się na promocję wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych.
  3. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia rodzaje działań na które przeznaczane mają być środki gromadzone na rachunku Funduszu, w tym w szczególności na pomoc dla wytwórców biokomponentów,

finansowanie opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakup nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i tworzenie stref ekologicznego transportu w miastach, oraz tryb przyznawania tych środków, mając na uwadze skuteczne wsparcie krajowego rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych oraz prawidłowe wykorzystanie środków.

Art. 32 c 1. Podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest roczny plan finansowy, sporządzany na każdy rok budżetowy.

2. Roczny plan finansowy określa w szczególności:

- 1) stan początkowy i końcowy środków pieniężnych, należności i zobowiązań;
- 2) przychody własne;
- 3) dotacje z budżetu państwa oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 4) koszty na realizację zadań, w tym koszty wynagrodzeń i składek naliczanych od wynagrodzeń;
- 5) zadania finansowane ze środków Funduszu.

3. Projekt rocznego planu finansowego sporządza dysponent Funduszu.

4. Wydatki Funduszu wynikające z planu finansowego są dokonywane w ramach posiadanych środków finansowych, obejmujących bieżące przychody i pozostałości środków z okresów poprzednich.

5. Sprawozdanie z wykonania rocznego planu finansowego Funduszu sporządza dysponent Funduszu w terminach i na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

6. W przypadku gdy środki finansowe zgromadzone przez Fundusz nie są okresowo wykorzystywane na cele wskazane w art. 33 b ust. 2, dysponent Funduszu może dokonywać oprocentowanych lokat terminowych w bankach oraz inwestować środki Funduszu w papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez Skarb Państwa lub w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego, o których mowa w art. 178 ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych.

7. Dokonywanie oprocentowanych lokat i inwestowanie środków Funduszu w papiery wartościowe emitowane przez Skarb Państwa lub w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego nie może uchybiać terminowym wypłatom środków na cele, o których mowa w art. 33 ust. 2.

8. Bank Gospodarstwa Krajowego składa ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale, sprawozdanie z realizacji planu finansowego Funduszu.

9. Minister właściwy do spraw gospodarki przekazuje sprawozdanie, o którym mowa w ust. 8, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w terminie miesiąca od dnia jego otrzymania.”

– poseł E. Grzeszczak w imieniu KP PSL;

– odrzucić

*Uwaga: poprawki nr 7, 9, 11 i 12 należy rozpatrywać łącznie.*

8) skreślić art. 27;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS;

– odrzucić

*Uwaga: konsekwencją przyjęcia poprawki nr 8 będzie skreślenie art. 34.*

9) w art. 27:

a) skreślić pkt 1,

b) pkt 2 nadać brzmienie:

„2) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wyrobów powstałych ze zmieszania benzyn, o których mowa w pkt 2, z biokomponentami, zawierających powyżej 50 % biokomponentów, wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach - stawka akcyzy określona w pkt 2, obniżona o 1,565 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych benzyn, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1.000 litrów”,”

c) skreślić pkt 3,

d) pkt 4 nadać brzmienie:

„4) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) wyrobów powstałych ze zmieszania olejów napędowych, o których mowa w pkt 6, z biokomponentami, zawierających powyżej 50 % biokomponentów, wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach - stawka akcyzy określona w pkt 6, obniżona o 1,048 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych olejów napędowych, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1.000 litrów”,”

e) skreślić pkt 5;

– poseł E. Grzeszczak w imieniu KP PSL;

– odrzucić

10) w art. 29 dodać nową zmianę w brzmieniu:

„...) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. Państwowe jednostki budżetowe, dla których organem prowadzącym są organy administracji państwowej, prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 8 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzą na wydzielonym rachunku dochody uzyskiwane:

- 1) ze spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej;
  - 2) z odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie będące w zarządzie bądź użytkowaniu jednostki budżetowej;
  - 3) z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej między innymi na świadczeniu usług, w tym szkoleniowych i informacyjnych;
  - 4) z opłat egzaminacyjnych, za wydawanie świadectw i certyfikatów, jak również za sprawdzanie kwalifikacji;
  - 5) z tytułu odpłatności za wyżywienie i zakwaterowanie uczniów i młodzieży w bursach i internatach, ponoszonych przez rodziców lub opiekunów;
  - 6) z dopłat bezpośrednich i innych płatności stosowanych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej, otrzymanych na podstawie odrębnych przepisów.
2. Decyzje o utworzeniu rachunku, o którym mowa w ust. 1, podejmują kierownicy państwowych jednostek budżetowych, po uzyskaniu zgody organu prowadzącego szkołę.
  3. Dochody jednostek budżetowych, o których mowa w ust. 1, są przeznaczone na:
    - 1) sfinansowanie wydatków bieżących i majątkowych;
    - 2) cele wskazane przez darczyńcę;
    - 3) remont lub odtworzenie mienia w przypadku uzyskania dochodów z tytułu wymienionego w ust. 1 pkt 2.
  4. Dochody, o których mowa w ust. 1, wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń osobowych.”;

– poseł **T. Kamiński w imieniu KP SLD;**

– odrzucić

11) po art. 43 dodać art. 43a w brzmieniu:

„Art. 43a. Przepisy art. 27 stosuje się od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w tym przepisie ze wspólnotowym rynkiem.”;

– poseł **E. Grzeszczak w imieniu KP PSL;**

– odrzucić

12) w art. 44 pkt. 4 nadać brzmienie:

„4) art. 5 pkt 1 lit. b i art. 25a, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku.”.

– poseł E. Grzeszczak w imieniu KP PSL;

– odrzucić

*Uwaga: konsekwencją przyjęcia niektórych poprawek będą odpowiednie zmiany w innych przepisach ustawy.*

Warszawa, dnia 27 października 2010 r.

Sprawozdawca

(-) Krystyna Skowrońska

Przewodniczący Komisji  
Finansów Publicznych

(-) Paweł Arndt



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 28 października 2010 r.

DPUE - 920 *AM* - 10/pk/4  
*SM - 2390*

dot.: FPB-015-278-2010 z 27.10.2010 r.

Pan  
Paweł Arndt  
Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych  
Sejm RP

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poprawek do rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (druk nr 3430) ujętych w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Finansów Publicznych (druk nr 3496-A), wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

W związku z przedłożonym dodatkowym sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych (druk nr 3496-A), zawierającym poprawki do rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (druk nr 3430), pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

- I. Poprawka nr 6 przewiduje nadanie nowego brzmienia art. 61a dodawanego w ustawie – Prawo telekomunikacyjne. Przepis ten został już negatywnie zaopiniowany co do zgodności z prawem Unii Europejskiej w opinii do sprawozdania Komisji Finansów Publicznych (druk nr 3496), albowiem prowadzi on do zwolnienia dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych z obowiązku doręczenia abonentowi na piśmie lub w formie elektronicznej informacji o wprowadzanych zmianach wynikających ze zmiany stawek podatku od towarów i usług (obowiązek wynikający z art. 60a ust. 1 i 1b oraz art. 61 ust. 5 i 5a). Rozwiązanie takie budzi wątpliwości co do zgodności z art. 20 ust. 2 dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników (dyrektywa o usłudze powszechnej), a także art. 20 ust. 2 zmieniającej ją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/136/WE z dnia 25 listopada 2009 r., której termin transpozycji upływa w dniu 25 maja 2011 r. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, o wszelkich zmianach warunków umowy powiadamia się abonentów z odpowiednim wyprzedzeniem, nie krótszym niż miesiąc, jednocześnie informując ich o przysługującym im prawie do wycofania się z ich umów bez



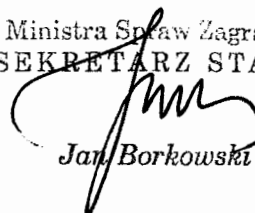
ponoszenia kar, jeżeli nie akceptują nowych warunków. Powiadomienie ma na celu umożliwienie abonentowi odstąpienia od umowy. Proponowane w poprawce brzmienie art. 61a likwiduje obowiązek powiadamiania abonentów, zastępując go podaniem informacji o wprowadzanych zmianach do publicznej wiadomości, przy czym jednocześnie w określonych sytuacjach skraca termin na poinformowanie do okresu krótszego niż 1 miesiąc (proponowany art. 61a ust. 2). Takie rozwiązanie nie pozwala na wypełnienie celów dyrektywy 2002/22/WE. W powyższym zakresie nie jest ono zgodne z dyspozycją norm zawartych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

- II. Poprawka nr 7, która polega na dodaniu rozdziału 6a w *ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych*, ustanawiającego Fundusz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, stanowi program udzielania pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 TFUE, albowiem z treści proponowanego art. 32b ust. 3 tej ustawy wynika, że odbiorcą pomocy udzielanej z tego funduszu mogą być przedsiębiorcy. W związku z powyższym konieczne jest uzyskanie odpowiedniej opinii Prezesa UOKiK i dokonanie notyfikacji do Komisji Europejskiej.
- III. Poprawka nr 9 zmierza do utrzymania w określonym zakresie ulg podatkowych odnośnie do paliw silnikowych z udziałem biokomponentów, które stanowią pomoc publiczną na rzecz przedsiębiorców w rozumieniu art. 107 TFUE. Na mocy decyzji nr 57/2008 Komisja zatwierdziła udzielanie ww. pomocy, ale ograniczyła możliwość stosowania ww. ulg do dnia 30 kwietnia 2011 r. Uwzględnienie poprawki nr 9 powodowałoby zatem co do zasady konieczność uzyskania opinii Prezesa UOKiK i dokonania odpowiedniej notyfikacji do Komisji Europejskiej w celu zatwierdzenia utrzymania programu pomocowego po 1 maja 2011 r.

**W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że poprawka nr 6 jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej, natomiast poprawka nr 7 i 9 powoduje konieczność notyfikacji ustawy jako programu pomocowego do Komisji Europejskiej. Pozostałe poprawki ujęte w dodatkowym sprawozdaniu Komisji Finansów Publicznych nie wpływają na zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU



Jan Borkowski

Do wiadomości:

Pan Jan Vincent-Rostowski  
Minister Finansów