



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-55-10

Druk nr 3114
Warszawa, 21 maja 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o wojewodzie
i administracji rządowej w
województwie oraz o zmianie
niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie
oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Sytuacjami nadzwyczajnymi, o których mowa w ust. 1, są również sytuacje kryzysowe w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.²⁾).”;

2) w art. 56 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) szefowie wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowi komendanci uzupełnień;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13c w ust. 2 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 – 10 w brzmieniu:

„5) dowodzenie podległymi związkami organizacyjnymi i jednostkami wojskowymi;

6) planowanie oraz realizacja mobilizacyjnego i operacyjnego rozwinięcia podległych związków organizacyjnych i jednostek wojskowych;

7) szkolenie podległych związków organizacyjnych i jednostek wojskowych;

8) wykonywanie zadań związanych z udziałem oddziałów i pododdziałów wojskowych w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków, ochrony mienia, akcjach poszukiwawczych oraz ratowania lub ochrony zdrowia i życia ludzkiego, a także

w oczyszczaniu terenów z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych pochodzenia wojskowego oraz ich unieszkodliwianiu, a także w realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego;

9) zapewnianie uzupełnienia potrzeb osobowych jednostek wojskowych;

10) współpraca z innymi organami i podmiotami w sprawach związanych z obronnością państwa.”.

2) w art. 14:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 1,

b) uchyla się ust. 2,

c) w ust. 3 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) gromadzenia informacji na potrzeby realizacji przedsięwzięć wykonywanych w ramach obowiązków państwa-gospodarza oraz planowania użycia przydzielonych sił i środków do wsparcia wojsk sojusznicznych;

5) zapewniania uzupełnienia potrzeb osobowych jednostek wojskowych oraz innych jednostek wykonujących zadania na rzecz obronności lub bezpieczeństwa państwa;”.

d) uchyla się ust. 5;

3) w art. 35 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kwalifikację wojskową przeprowadzają wojewodowie przy współudziale szefów wojewódzkich sztabów wojskowych, wojskowych komendantów uzupełnień i starostów, a także wójtów lub burmistrzów (prezydentów miast).”.

Art. 3. W ustawie z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398, z późn. zm.⁴⁾) w art. 74 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek o odszkodowanie składa się do dowódcy jednostki wojskowej, która wyrządziła szkodę, a jeżeli miejsce postoju tej jednostki nie jest znane – do Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631, z późn. zm.⁵⁾) w załączniku nr 1 do ustawy wprowadza się następujące zmiany:

1) w części I ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Szczegółowa struktura Sił Zbrojnych, rodzajów Sił Zbrojnych i korpusów na czas wojny.

8. Informacje dotyczące możliwości bojowych Sił Zbrojnych i rodzajów Sił Zbrojnych oraz potencjalnego przeciwnika na przewidywanych obszarach i kierunkach działań wojennych.”;

2) w części II ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Szczegółowa struktura Sił Zbrojnych i rodzajów Sił Zbrojnych.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 67, poz. 679, z późn. zm.⁶⁾) w art. 25a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wojewodowie, w porozumieniu z Szefem Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, wyznaczają miejsca przeznaczone do niszczenia znalezionych materiałów wybuchowych i niebezpiecznych.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową (Dz. U. Nr 83, poz. 760, z późn. zm.⁷⁾) w art. 22 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli wypadkowi uległ:

- 1) szef wojewódzkiego sztabu wojskowego lub jego zastępca – decyzję, o której mowa w ust. 1, wydaje szef innego wojewódzkiego sztabu wojskowego wyznaczony przez Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych;
- 2) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, dowódca rodzaju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Dowódca Operacyjny Sił Zbrojnych, Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, dowódca (szef) jednostki organizacyjnej bezpośrednio podporządkowanej Ministrowi Obrony Narodowej lub nadzorowanej przez Ministra Obrony Narodowej albo ich zastępcy – decyzję, o której mowa w ust. 1, wydaje Minister Obrony Narodowej.”;

2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Od decyzji i postanowień organów, o których mowa w ust. 1 i 2, w sprawach odszkodowań przysługuje osobie zainteresowanej odwołanie do sądu pracy i ubezpieczeń społecznych, na zasadach i w terminach określonych w ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296, z późn. zm.⁸⁾).”.

Art. 7. W ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 892, z późn. zm.⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 44 w ust. 1 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) dowódca korpusu, rektor – komendant wojskowej uczelni akademickiej, dowódca dywizji, dowódca flotyli, Dowódca Garnizonu Warszawa – w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego majora (komandora podporucznika) włącznie w podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 4;

4) dowódca brygady, szef wojewódzkiego sztabu wojskowego, dowódca skrzydła, rektor – komendant wojskowej uczelni zawodowej, dowódca pułku, dowódca batalionu oraz dowódca zajmujący stanowisko służbowe zaszeregowane do stopnia etatowego co najmniej podpułkownika (komandora porucznika) – w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego kapitana (kapitana marynarki) włącznie w podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 5;”;

2) w art. 143 w ust. 2 pkt 4 – 6 otrzymują brzmienie:

„4) dowódca korpusu, Dowódca Garnizonu Warszawa i rektor – komendant wojskowej uczelni akademickiej – w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego podpułkownika (komandora porucznika) włącznie w podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 5 – 7;

5) dowódca dywizji, dowódca flotyli i dowódca brygady niewchodzącej w skład dywizji, szef wojewódzkiego sztabu wojskowego i rektor – komendant wojskowej uczelni zawodowej – w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego majora (komandora podporucznika) włącznie w podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 6 i 7;

6) dowódca brygady wchodzącej w skład dywizji i dowódca pułku oraz wojskowy komendant uzupełnień – w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia

etatowego kapitana (kapitana marynarki) włącznie w podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 7;”.

Art. 8. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709, z późn. zm.¹⁰⁾) w art. 10 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ze Sztabem Generalnym Wojska Polskiego i innymi komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Obrony Narodowej oraz dowódcami rodzajów SZ RP, Dowódcą Operacyjnym SZ, Szefem Inspektoratu Wsparcia SZ, dowódcami garnizonów wojskowych i jednostek wojskowych;”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister Obrony Narodowej określi, w drodze zarządzenia niepodlegającego ogłoszeniu, zakres i tryb współdziałania SKW i SWW ze Sztabem Generalnym Wojska Polskiego i innymi komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Obrony Narodowej oraz dowódcami rodzajów SZ RP, Dowódcą Operacyjnym SZ, Szefem Inspektoratu Wsparcia SZ, dowódcami garnizonów wojskowych i jednostek wojskowych.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 14 ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. W skład zespołu wojewódzkiego wchodzi również Szef Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego lub jego przedstawiciel.”.

Art. 10. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy znosi się okręgi wojskowe.

2. Z dniem zniesienia okręgów wojskowych Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych wstępuje w prawa i obowiązki dowódcy okręgu wojskowego.

3. Sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy, prowadzone przez dowódców okręgów wojskowych, przejmuje Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych, ustawę z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu

działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, ustawę z dnia 11 kwietnia 2003 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową, ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

- ²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 65, poz. 553, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076.
- ³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278, Nr 190, poz. 1474 i Nr 219, poz. 1706.
- ⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 132, poz. 1110, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308, Nr 220, poz. 1415 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 336 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 143.
- ⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 149, poz. 1078, Nr 218, poz. 1592 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 178, poz. 1375.
- ⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 117, poz. 1007, z 2003 r. Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 173, poz. 1808, Nr 222, poz. 2249, z 2005 r. Nr 94, poz. 788 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 133, poz. 935, Nr 235, poz. 1700, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 214, poz. 1347, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 125, poz. 1036 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.
- ⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 179, poz. 1750, z 2005 r. Nr 130, poz. 1085 oraz z 2009 r. Nr 161, poz. 1278.
- ⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1965 r. Nr 15, poz. 113, z 1974 r. Nr 27, poz. 157 i Nr 39, poz. 231, z 1975 r. Nr 45, poz. 234, z 1982 r. Nr 11, poz. 82 i Nr 30, poz. 210, z 1983 r. Nr 5, poz. 33, z 1984 r. Nr 45, poz. 241 i 242, z 1985 r. Nr 20, poz. 86, z 1987 r. Nr 21, poz. 123, z 1988 r. Nr 41, poz. 324, z 1989 r. Nr 4, poz. 21 i Nr 33, poz. 175, z 1990 r. Nr 14, poz. 88, Nr 34, poz. 198, Nr 53, poz. 306, Nr 55, poz. 318 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 7, poz. 24, Nr 22, poz. 92 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 12, poz. 53, z 1994 r. Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 24, poz. 110, Nr 43, poz. 189, Nr 73, poz. 350 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 270, Nr 54, poz. 348, Nr 75, poz. 471, Nr 102, poz. 643, Nr 117, poz. 752, Nr 121, poz. 769 i 770, Nr 133, poz. 882, Nr 139, poz. 934, Nr 140, poz. 940 i Nr 141, poz. 944, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 757, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 269 i 271, Nr 48, poz. 552 i 554, Nr 55, poz. 665, Nr 73, poz. 852, Nr 94, poz. 1037, Nr 114, poz. 1191 i 1193 i Nr 122, poz. 1314, 1319 i 1322, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 49, poz. 508, Nr 63, poz. 635, Nr 98, poz. 1069, 1070 i 1071, Nr 123, poz. 1353, Nr 125, poz. 1368 i Nr 138, poz. 1546, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 26, poz. 265, Nr 74, poz. 676, Nr 84, poz. 764, Nr 126, poz. 1069 i 1070, Nr 129, poz. 1102, Nr 153, poz. 1271, Nr 219, poz. 1849 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 41, poz. 360, Nr 42, poz. 363, Nr 60, poz. 535, Nr 109, poz. 1035, Nr 119, poz. 1121, Nr 130, poz. 1188, Nr 139, poz. 1323, Nr 199, poz. 1939 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 9, poz. 75, Nr 11, poz. 101, Nr 68, poz. 623, Nr 91, poz. 871, Nr 93, poz. 891, Nr 121, poz. 1264, Nr 162, poz. 1691, Nr 169, poz. 1783, Nr 172, poz. 1804, Nr 204, poz. 2091, Nr 210, poz. 2135, Nr 236, poz. 2356 i Nr 237, poz. 2384, z 2005 r. Nr 13, poz. 98, Nr 22, poz. 185, Nr 86, poz. 732, Nr 122, poz. 1024, Nr 143, poz. 1199, Nr 150, poz. 1239, Nr 167, poz. 1398, Nr 169, poz. 1413 i 1417, Nr 172, poz. 1438, Nr 178, poz. 1478, Nr 183, poz. 1538, Nr 264, poz. 2205 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 66, poz. 466, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 186, poz. 1379, Nr 208, poz. 1537 i 1540, Nr 226, poz. 1656 i Nr 235, poz. 1699, z 2007 r. Nr 7, poz. 58, Nr 47, poz. 319, Nr 50, poz. 331, Nr 99, poz. 662, Nr 106, poz. 731, Nr 112, poz. 766 i 769, Nr 115, poz. 794, Nr 121, poz. 831, Nr 123, poz. 849, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1287, Nr 192, poz. 1378 i Nr 247, poz. 1845, z 2008 r. Nr 59, poz. 367, Nr 96, poz. 609 i 619, Nr 110, poz. 706, Nr 116, poz. 731, Nr 119, poz. 772, Nr 120, poz. 779, Nr 122, poz. 796, Nr 171, poz. 1056, Nr 220, poz. 1431, Nr 228, poz. 1507, Nr 231, poz. 1547 i Nr 234, poz. 1571, z 2009 r. Nr 26, poz. 156, Nr 67, poz. 571, Nr 69, poz. 592 i 593, Nr 131, poz. 1075, Nr 179, poz. 1395 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 3, poz. 13, Nr 7, poz. 45, Nr 24, poz. 125 i Nr 40, poz. 229.
- ⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 206, poz. 1288 i Nr 208, poz. 1308, z 2009 r. Nr 26, poz. 157, Nr 79, poz. 669 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 143.
- ¹⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 218, poz. 1592 oraz z 2009 r. Nr 85, poz. 716.
- ¹¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 65, poz. 553, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076.

U Z A S A D N I E N I E

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw przygotowano w związku z potrzebą dostosowania struktur i właściwości miejscowej terenowych organów administracji wojskowej do ich współczesnych zadań. Zmianie ulega nie tylko sposób spełniania przez obywateli obowiązku służby wojskowej, ale również system uzupełnienia Sił Zbrojnych stanem osobowym, oparty w czasie pokoju na dobrowolnym i zawodowym charakterze służby wojskowej. Równie istotny jest fakt, iż następuje zmniejszanie stanów osobowych armii, z jednoczesnym dążeniem do zwiększania jej jakości, w tym zwłaszcza poziomu wyszkolenia żołnierzy, zdolności bojowych, dyspozycyjności i obsługi sprzętu wojskowego, a w zakresie jednostek wojskowych dostosowania ich zadań do współczesnych potrzeb i zagrożeń, a także zapewnieniem możliwości ich wykonywania na najwyższym poziomie jakości i skuteczności.

W powyższych uwarunkowaniach właściwą rolę muszą odgrywać terenowe organy administracji wojskowej (TOAW), będące swoistym łącznikiem pomiędzy państwem w zakresie polityki obronnej i Siłami Zbrojnymi a obywatelami i różnymi instytucjami „cywilnymi” w terenie. Ponadto w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wprowadzenia w tym czasie obowiązku odbywania zasadniczej służby wojskowej, zakres zadań TOAW uległby istotnemu rozszerzeniu, podobnie jak to miało miejsce w okresie prowadzenia obowiązkowych rodzajów czynnej służby wojskowej.

Aktualnie w Siłach Zbrojnych funkcjonują dwa okręgi wojskowe (OW), szesnaście wojewódzkich sztabów wojskowych (WSzW) i sto dwadzieścia trzy wojskowe komendy uzupełnień (WKU). Można wyróżnić dwa zasadnicze obszary działalności TOAW, w ramach których tworzą one terenowe organy wykonawcze Ministra Obrony Narodowej, w sprawach operacyjno-obronnych i rządowej administracji niespolonej. Status TOAW, jako terenowych organów administracji rządowej niespolonej, ma niezbędne umocowanie prawne w strukturze administracji publicznej w państwie. Z tego względu są one uprawnione, na mocy właściwych przepisów, do załatwiania określonych indywidualnych spraw obywateli i wydawania decyzji administracyjnych, z zachowaniem procedur Kodeksu postępowania administracyjnego. Ponadto, zgodnie z art. 94 Konstytucji, TOAW mogą – jako terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych – ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Podnieść należy, że w zakresie administrowania rezerwami osobowymi na potrzeby obrony państwa właściwi są tylko szefowie WSzW i wojskowi komendanci uzupełnień.

Mając na względzie status prawny TOAW, podkreślić należy, że nawet dokonanie zmiany nazwy komórki wewnętrznej danego organu wymaga uprzedniej nowelizacji odpowiedniego rozporządzenia, a zatem przepisów powszechnie obowiązującego prawa. Natomiast w przypadku znoszenia określonych organów lub tworzenia nowych konieczne jest dokonanie zmian ustawowych. Reforma TOAW wymusza zatem przeprowadzenie zmian legislacyjnych, w tym uregulowań ustawowych. Zmiany te będą miały charakter monotematyczny, ograniczony do przekształceń organów wykonawczych Ministra Obrony Narodowej właściwych w sprawach operacyjno-obronnych i terenowej rządowej administracji niezespólonej.

Podkreślenia wymaga, że status TOAW, jako terenowych organów rządowej administracji niezespólonej, wynika z przepisów ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206). W związku z tym uzasadniona jest nowelizacja tej ustawy, jako zmiany głównej. Projekt obejmie też zmiany w innych ustawach, w tym zwłaszcza w ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 i Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278 i Nr 190, poz. 1474), w której znajdują się przepisy ustrojowe dotyczące tworzenia TOAW oraz ich właściwości. Z tego też względu zmiany w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej nie mogą wykraczać poza zakres regulacji ustawy nowelizowanej wiodącej i powinny dotyczyć wyłącznie spraw związanych z funkcjonowaniem TOAW.

Powyższy zakres nowelizacji i zarazem tytuł procedowanego projektu ustawy wynika ponadto z ustaleń Programu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Zmiany ustawowe w zakresie przekształceń TOAW objęłyby tylko OW, które zostaną zniesione. W tym przypadku nastąpi skreślenie wszystkich stanowisk służbowych przewidzianych w ich dowództwach dla żołnierzy zawodowych i pracowników. Aktualnie (według stanu na dzień 1 października 2009 r.) w dowództwach OW wykonuje obowiązki 512 osób, w tym 313 żołnierzy zawodowych i 199 pracowników.

W zakresie infrastruktury dowództw OW dotychczasowe budynki ich siedzib zostaną nadal w zarządzie resortu obrony narodowej.

Dotychczasowe zadania realizowane przez OW przejmie Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych (IWspSZ). O potrzebie przekazania do IWspSZ zadań OW wykraczających poza sferę administracji publicznej przesądza szczególny status prawny WSzW i WKU, jako terenowych organów rządowej administracji niezespólonej. Stosownie do wymogów legalizmu i zakazu stosowania domniemania kompetencji w działalności tego typu organów, WSzW i WKU mogą realizować wyłącznie kompetencje określone w powszechnie obowiązujących przepisach prawa i nie powinny zatracić administracyjnego charakteru działalności. Z tego powodu nie przewiduje się naruszenia dotychczasowego charakteru tych organów.

Odnosząc się natomiast do reformy administracji wojskowej szczebla wojewódzkiego, wyjaśnienia wymaga, że w dotychczas procedowanym projekcie ustawy zakładano również przekształcenie WSzW w cztery regionalne sztaby wojskowe (RSzW) z jednoczesnym utworzeniem dwunastu delegatur wojewódzkich RSzW. Propozycje tych rozwiązań poddano konsultacjom społecznym i uzgodnieniom międzyresortowym, celem uzyskania opinii różnych instytucji, w tym wojewodów i marszałków województw, na potrzeby podjęcia końcowych rozstrzygnięć co do zakresu i sposobu przeprowadzenia tej reformy. W wyniku prowadzonych działań uzyskano szereg opinii, wskazujących na potrzebę pozostawienia WSzW i potwierdzających słuszność prowadzonych w resorcie obrony narodowej analiz i wielowariantowości rozwiązań. W związku z tym na szczeblu wojewódzkim nadal będą funkcjonowały WSzW, a dostosowanie ich struktury organizacyjnej i stanu zatrudnienia do aktualnych potrzeb i zakresu zadań, nastąpi w wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej wydawanego na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Z tego względu skutki zmian dotyczących struktury organizacyjno-etatowej WSzW nie zostały uwzględnione w uzasadnieniu.

W projekcie zawarto również propozycje zmian usprawniających działania związane z zarządzaniem kryzysowym oraz administrowaniem rezerwami osobowymi i funkcjonowaniem Sił Zbrojnych.

Propozycje szczegółowych zmian:

- 1) w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie inne przepisy – zmiana dotyczy art. 56 ust. 1 pkt 1 i uwzględnia fakt

znoszenia OW (tym samym znoszone organy przestają być terenowymi organami rządowej administracji niespolonej).

Jednocześnie na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa rozszerzono zakres zmiany w tej ustawie o dodanie w jej art. 25 nowego ust. 1a rozszerzającego definicję sytuacji nadzwyczajnych określonych w art. 22 pkt 2 tej ustawy również o sytuacje kryzysowe w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076).

Proponowana przez wnioskodawcę zmiana jest uzasadniona potrzebą właściwego wykorzystania kompetencji wojewody. Zgodnie z art. 22 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie wojewoda jest organem zapewniającym współdziałanie wszystkich organów administracji rządowej i samorządowej działających w województwie, a jednocześnie kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków. Wskazany przepis – w zakresie zasad, którymi kieruje się wojewoda zapewniając to współdziałanie – odsyła do odrębnych ustaw. W konsekwencji każda z ustaw konstytuujących poszczególne służby, inspekcje i straże lub określająca zasady zwalczania poszczególnych zagrożeń, zawiera regulacje nawiązujące do roli organów administracji ogólnej w omawianych sytuacjach.

W przypadku możliwości wykorzystania Sił Zbrojnych w sytuacjach nadzwyczajnych, które w istocie nie wymagają wprowadzenia stanów kwalifikowanych, trudno wskazać ustawę określającą te wymagane zasady. Ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ma charakter podmiotowy i wskazuje organy, których działania wojewoda koordynuje i którym może wydawać polecenia. Wobec tego wydaje się, że bardziej odpowiednią jest ustawa o zarządzaniu kryzysowym. Określa ona tryb wnioskowania o użycie oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych, wskazuje organ właściwy do wydawania poleceń dowódcom Sił Zbrojnych oraz zadania jakie te oddziały i pododdziały mogą realizować. Precyzuje również inne elementy niezbędne do prawidłowego przygotowania się do przyszłego prowadzenia działań (cykl planowania, skład zespołów sztabowych, zasady prowadzenia ćwiczeń itp.).

Na przeszkodzie w uznaniu, że ustawa o zarządzaniu kryzysowym jest właśnie tą odrębną ustawą, o której mówi art. 22 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, stoi fakt, że obie posługują się odmiennymi definicjami. Aby usunąć tę przeszkodę proponuje się dodanie w art.25 nowego ustępu 1a. Zgodnie z nim sytuacje kryzysowe stałyby się jednym z rodzajów sytuacji nadzwyczajnych, o których mówi ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. Zmiana ta ma wpływ m.in. na zadania realizowane przez organy administracji wojskowej, którymi są szefowie WSzW, natomiast nie ma wpływu na zadania realizowane przez samorząd. Zadania z zakresu zarządzania kryzysowego są bowiem zadaniami własnymi poszczególnych samorządów, zaś możliwość wydawania im poleceń w sytuacjach nadzwyczajnych jest już uregulowana.

Szefowie WSzW są organami administracji wojskowej, którym podobnie jak wojskowym komendantom uzupełnień, wojewoda w sytuacjach nadzwyczajnych ma prawo wydawania poleceń dotyczących podjęcia niezbędnych działań. Jakże to są działania i jak się przygotować do ich realizacji określa ustawa o zarządzaniu kryzysowym. Proponowana zmiana powinna zatem ułatwić wykorzystanie Sił Zbrojnych w sytuacjach nadzwyczajnych w sposób wcześniej zaplanowany i odpowiednio przygotowany;

- 2) w ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej zmiany dotyczą:
 - a) art. 13c – w związku z reformą TOAW w przepisie uaktualnia się zadania realizowane przez IWspSZ, w tym wynikające z przejęcia przez tę instytucję dotychczasowych zadań realizowanych przez OW,
 - b) art. 14 – nowelizacja przepisu stanowi zasadniczy obszar i istotę zmian dotyczących reformy TOAW. W przepisie tym nastąpi uchylenie regulacji dotyczących OW.

Natomiast zmiana w art. 14 ust. 3 pkt 5 wynika z potrzeby zapewnienia warunków do realizacji przez organy administracji publicznej zadań obronnych z wykorzystaniem zasobów osobowych będących w gestii szefa WSzW za pośrednictwem WKU. Dotyczy to na przykład zadań z obszaru tworzenia systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, szczególnie ochrony obiektów, militaryzacji czy obrony cywilnej,

- c) art. 35 ust. 1 – w projektowanym przepisie uwzględnia się udział wojskowych komendantów uzupełnień w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej;
- 3) w ustawie z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398 i Nr 132, poz. 1110, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308, Nr 220, poz. 1415 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 336 i Nr 168, poz. 1323) – zmiana w art. 74 polega na wskazaniu, w miejsce znoszonych OW, Szefa IWspSZ, jako instytucji właściwej do przyjmowania wniosków o odszkodowanie z tytułu szkód wyrządzonych w związku z zakwaterowaniem przejściowym;
- 4) w ustawie z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 149, poz. 1078, Nr 218, poz. 1592 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 178, poz. 1375) – zmiany w załączniku nr 1 mają charakter porządkowy, wynikający z faktu zniesienia OW;
- 5) w ustawie z dnia 22 czerwca 2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 67, poz. 679, z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 117, poz. 1007, z 2003 r. Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 173, poz. 1808 i Nr 222, poz. 2249, z 2005 r. Nr 94, poz. 788 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 235, poz. 1700, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 214, poz. 1347 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 125, poz. 1036) – zmiana w art. 25a polega na przekazaniu dotychczasowego zadania dowódcy OW, związanego z wyznaczaniem miejsc przeznaczonych do niszczenia znalezionych materiałów wybuchowych i niebezpiecznych, Szefowi IWspSZ, któremu podlegać będą jednostki wojskowe wyspecjalizowane do usuwania i unieszkodliwiania tego typu materiałów;
- 6) w ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadków i chorób pozostających w związku ze służbą wojskową (Dz. U. Nr 83, poz. 760 i Nr 179, poz. 1750, z 2005 r. Nr 130, poz. 1085 oraz z 2009 r. Nr 161, poz. 1278) – zmiany w art. 22 ust. 2 mają głównie charakter porządkowy, wynikający z faktu zniesienia OW. Ponadto zakres zmiany tego przepisu wynika z dotychczasowej praktyki i problemów w stosowaniu przepisów przywołanej

ustawy odszkodowawczej. Brak jednoznacznych regulacji w zakresie wskazania organów właściwych do wydawania decyzji w sprawach odszkodowań, w przypadkach gdy wypadkowi uległ dowódca (szef) jednostki organizacyjnej bezpośrednio podporządkowanej Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanej (np. Naczelny Prokurator Wojskowy, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej, Biskup Polowy Wojska Polskiego) albo ich zastępca, powodował spory kompetencyjne w tym zakresie.

Natomiast zmiana w art. 22 ust. 4 wynika z dotychczasowej praktyki w postępowaniach przed sądami, która wskazuje na konieczność uregulowania możliwości zaskarżenia do sądu pracy i ubezpieczeń społecznych również postanowień wydawanych przez właściwe organy w sprawach odszkodowań. Brak regulacji w tym zakresie powoduje spory interpretacyjne w stosowaniu przepisów ustawy, prowadzące w konsekwencji do kierowania spraw na drogę postępowania administracyjnego. Stan taki powoduje występowanie w sprawach odszkodowań dualizmu postępowań: cywilnego i administracyjnego;

- 7) w ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 141, poz. 892, Nr 206, poz. 1288 i Nr 208, poz. 1308 oraz z 2009 r. Nr 26, poz. 157 i Nr 79, poz. 669) – zmiany w art. 44 i 143 dotyczą zniesienia określonych kompetencji kadrowych dowódcy OW do wyznaczania żołnierzy zawodowych na stanowiska służbowe (do stopnia etatowego majora [komandora podporucznika] – art. 44 ust. 1 pkt 3) i przyznania ich szefowi WSzW (do stopnia etatowego kapitana [kapitana marynarki] – art. 44 ust. 1 pkt 4), a także uwzględnienia zmiany tych kompetencji w czasie stanu wojennego, w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (art. 143), natomiast w zmienianym art. 143 ust. 2 pkt 6 uwzględnia się również kompetencję wojskowego komendanta uzupełnień w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego kapitana (kapitana marynarki);
- 8) w ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 oraz z 2009 r. Nr 85, poz. 716) – zakłada się wprowadzenie w art. 10 poprawki o charakterze porządkowym, wynikającym z faktu zniesienia OW;

- 9) w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – zmiana w art. 14 zapewnia możliwość udziału szefa WSzW lub jego przedstawiciela w wojewódzkim zespole zarządzania kryzysowego.

Powyższa propozycja zmiany ma związek z charakterem dotychczasowych uwag, zgłaszanych przez niektóre instytucje opiniujące w toku uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, w zakresie potrzeby pozostawienia WSzW. W uzasadnieniu tych uwag podkreślano istotną rolę szefów WSzW i Sił Zbrojnych w systemie zarządzania kryzysowego, a także potrzebę zapewnienia właściwych relacji organów wojskowych z wojewodą.

Przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym przewidują określone zadania dla Sił Zbrojnych. Oddziały i pododdziały wojskowe mogą być przydzielone w razie potrzeby do dyspozycji wojewody i uczestniczyć w realizacji zadań, stosownie do ich przygotowania specjalistycznego, zgodnie z wojewódzkimi planami zarządzania kryzysowego. Plany te są tworzone jeszcze przed wystąpieniem określonych zagrożeń, w ramach planowania cywilnego, które służyć ma optymalnemu wykorzystaniu dostępnych sił i środków w sytuacjach kryzysowych. Planowanie cywilne obejmuje również planowanie wspierania Sił Zbrojnych w razie ich użycia oraz planowanie ich wykorzystania do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Na szczeblu centralnym Minister Obrony Narodowej obok Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji jest stałym zastępcą przewodniczącego Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Na szczeblu wojewódzkim stałą funkcję powinien zatem pełnić w sprawach z zakresu zadań Sił Zbrojnych szef WSzW. Obecnie organ ten może uczestniczyć w pracach zespołu, jako jego członek, tylko jeżeli zostanie wydane takie postanowienie wojewody. To rozwiązanie nie zapewnia zatem na szczeblu wojewódzkim odpowiedniego udziału organu wojskowego na etapie planistycznym i oceny zagrożeń, a tym samym nie daje rękojmi optymalnego przygotowania i następnie użycia oddziałów wojskowych w sytuacjach kryzysowych.

Uwzględniając fakt, że dowódcy OW posiadają status prawny terenowych organów rządowej administracji niezespolonej, zniesienie tych organów nastąpi ustawowo (art. 11), podobnie jak wskazanie następcy prawnego znoszonych organów w zakresie spraw operacyjno-obronnych, którym będzie Szef IWspSZ. Pozwoli to na zachowanie ciągłości prawnej w zakresie realizacji zadań wojskowych.

Wejście w życie projektowanych regulacji założono na dzień 1 stycznia 2012 r. Okres ten pozwoli na zapewnienie pod względem organizacyjnym, kadrowym i infrastrukturalnym reformy TOAW.

Zgodnie z treścią art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej. Dotyczy to również wersji projektu uwzględniającego uwagi z uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, w tym o charakterze systemowym, w zakresie dotyczącym pozostawienia WSzW. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Zakres projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Zakres obowiązywania projektowanych regulacji prawnych

Projektowane przepisy dotyczą dowództw OW (pomorskiego z siedzibą w Bydgoszczy i śląskiego z siedzibą we Wrocławiu), jako urzędów stanowiących aparat pomocniczy dowódców tych okręgów, w których pełnią zawodową służbę wojskową żołnierze zawodowi oraz służbę cywilną członkowie korpusu służby cywilnej.

W związku z powyższym projektowane regulacje będą oddziaływać przede wszystkim na personel osobowy znoszonych organów wojskowych.

Ocenia się, że w wyniku proponowanych zmian organizacyjno-etatowych ogółem (za dwa OW) nastąpi zmniejszenie stanowisk etatowych żołnierzy zawodowych (o 313 osób) i pracowników (o 199 osób).

Biorąc pod uwagę aktualne ukończenie i limit stanowisk etatowych, przewiduje się trudności z zagospodarowaniem nadwyżki kadry. Nie będzie również możliwości pełnego zatrudnienia pracowników.

Zakłada się, że projektowane regulacje nie będą miały istotnego wpływu dla spraw obywateli, gdyż nie dotyczą bezpośrednio wojskowych komendantów uzupełnień i szefów WSzW, a zatem organów właściwych w sprawach administrowania rezerwami osobowymi.

Uwzględniając obecny zakres projektowanych zmian, nie będą one również oddziaływać na wojewodów oraz organy samorządu terytorialnego, stąd nie przewiduje się zakłóceń w zakresie współpracy z organami administracji wojskowej.

Zapewniona będzie ciągłość pracy TOAW, ponieważ dotychczasowe zadania z rozformowanych OW przejmie IWspSZ. Zachowana zostanie współpraca administracji wojskowej realizowanej dotychczas przez OW z organami administracji publicznej (rządowej i samorządowej) we wszystkich płaszczyznach przewidzianych przepisami prawa powszechnie obowiązującego.

Ponadto w obszarze bezpieczeństwa państwa planowana reforma administracji wojskowej jest skorelowana z reformą systemu zabezpieczenia logistycznego i wsparcia Sił Zbrojnych (sformowanie rejonowych baz logistycznych).

II. Konsultacje społeczne

Uwzględniając zakres regulacji projekt został poddany, niezależnie od uzgodnień w resorcie obrony narodowej i uzgodnień międzyresortowych, szerokim konsultacjom społecznym.

W ramach uzgodnień wewnątrz resortu obrony narodowej przedmiotowy projekt był poddany – stosownie do § 15 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 czerwca 2004 r. w sprawie organów przedstawicielskich żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 150, poz. 1585 oraz z 2006 r. Nr 187, poz. 1386) – konsultacjom z Przewodniczącym Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych, który wyraził stanowisko uzasadniające pozostawienie WSzW, co zostało uwzględnione w obecnej wersji projektu ustawy.

Na szczeblu pozaresortowym projekt ustawy został poddany dodatkowym konsultacjom społecznym na poziomie samorządu terytorialnego, ogólnokrajowych władz związków zawodowych i samorządu zawodowego pracodawców, a także z wojewodami, przedstawicielami samorządu wojewódzkiego, Generalnym Inspektorem Ochrony Danych Osobowych, Radą Służby Cywilnej, Prezesem Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Szefem Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Opinie dotyczące pozostawienia WSzW zostały uwzględnione w projekcie, tym samym uwagi dotyczące funkcjonowania przewidywanych wcześniej RSzW i ich delegatur wojewódzkich stały się bezprzedmiotowe.

W trakcie prowadzonych uzgodnień międzyresortowych projekt został również pozytywnie rozpatrzony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

III. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora finansów publicznych

1. ZESTAWIENIE SKUTKÓW FINANSOWYCH ZWIĄZANYCH ZE ZNIESIENIEM OW

(w tys. zł):

KOSZTY	Dowództwo Pomorskiego Okręgu Wojskowego	Dowództwo Śląskiego Okręgu Wojskowego	OGÓLEM
1. Obecne koszty utrzymania			
1) żołnierze zawodowi (7 087 zł /m-c)	13 522	13 437	26 959
2) pracownicy wojska (4 034 zł/m-c)	4 889	4 502	9 391
3) infrastruktura (budynki)	1 016	4 615	5 631
4) inne	1 545	2 615	4 160
Razem	20 972	25 169	46 141

2. Dodatkowe koszty związane ze zniesieniem OW			
1) odprawy żołnierzy zawodowych (7 087 zł x śr. 6 odpraw)	6 761	6 718	13 479
2) odprawy pracowników wojska (4 034 zł x śr. 4 odprawy)	1 630	1 501	3 131
3) inne			
Razem	8 391	8 219	16 610
3. Oszczędności związane ze zniesieniem OW			
1) żołnierze zawodowi	13 522	13 437	26 959
2) pracownicy wojska	4 889	4 502	9 391
3) infrastruktura (budynki)			
4) inne	1 545	2 615	4 160
Razem	19 956	20 554	40 510

Założenia do wyliczeń:

- 1) Do wyliczenia kosztów wydatków osobowych przyjęto decyzję nr 9/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 9 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wskaźników kosztów.
- 2) Do wyliczenia kosztów wydatków na infrastrukturę (budynków) i inne przyjęto wydatki z roku 2008 wynikające z ewidencji księgowej.
- 3) Obiekty pozostają w zarządzie resortu obrony narodowej.
- 4) Zwolnienie wszystkich żołnierzy i pracowników wojska.

2. ZBIORCZE ZESTAWIENIE SKUTKÓW FINANSOWYCH DLA BUDŻETU PAŃSTWA, W CZĘŚCI KTÓREJ DYSPOONENTEM JEST MINISTER OBRONY NARODOWEJ (w tys. zł):

w roku 2011	KOSZTY DODATKOWE (LIKWIDACJA)	16 610
od roku 2012 i w dalszych latach	DOTYCHCZASOWE KOSZTY UTRZYMANIA OW	46 141
	KOSZTY UTRZYMANIA INFRASTRUKTURY	5 631
	OSZCZĘDNOŚCI	40 510

W roku 2011 koszty dodatkowe związane z likwidacją OW wyniosą ponad 16,5 mln zł.

Od roku 2012 i w dalszych latach wystąpią oszczędności w wysokości ok. 40,5 mln zł.

Wprowadzenie proponowanych rozwiązań nie spowoduje dodatkowych obciążeń budżetowych, w szczególności w odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane regulacje będą miały wpływ na powstanie lub utratę miejsc pracy.

Biorąc pod uwagę liczbę osób zwalnianych z pracy, należy stwierdzić, iż projektowana regulacja prawna nie będzie miała zasadniczego wpływu na krajowy rynek pracy. Przewiduje się zwolnienie z pracy 199 pracowników wojska. Problem ewentualnego poszukiwania pracy obejmie zatem tych pracowników, a także żołnierzy zawodowych z nadwyżki kadry, dla której mogą wystąpić trudności w jej dalszym zagospodarowaniu.

V. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.



Minister Spraw Zagranicznych

DPUE-920-114-08-10/AM/21
6M-919

Warszawa, dnia 7 maja 2010 r.

dot. RM-10-55-10 z 30.04.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

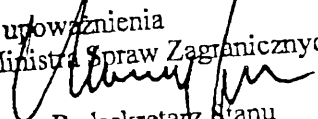
Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię:

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Bogdan Klich
Minister Obrony Narodowej