



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3568

Warszawa, 26 października 2010 r.

Pan

Grzegorz Schetyna

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o partiach politycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Krystynę Skowrońska.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Urszula Augustyn; (-) Marek Biernacki; (-) Bogdan Bojko; (-) Jacek Brzezinka; (-) Bożenna Bukiewicz; (-) Renata Butryn; (-) Piotr Cieśliński; (-) Barbara Czaplicka; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Andrzej Czuma; (-) Zenon Durka; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Artur Gierada; (-) Mariusz Grad; (-) Andrzej Halicki; (-) Leszek Jastrzębski; (-) Roman Kaczor; (-) Andrzej Kania; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Józef Piotr Klim; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Jerzy Kozdroń; (-) Adam Krupa; (-) Jacek Krupa; (-) Jan Kulas; (-) Tomasz Kulesza; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Antoni Mężydło; (-) Janusz Mikulicz; (-) Joanna Mucha; (-) Danuta Olejniczak; (-) Piotr Ołowski; (-) Paweł Orłowski; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Witold Pahl; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Jarosław Pięta; (-) Teresa Piotrowska; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Sławomir Preiss; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Witold Sitarz; (-) Aleksander Marek Skorupa; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Miron Sycz; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Anna Śliwińska; (-) Cezary Tomczyk; (-) Tomasz Tomczykiewicz; (-) Piotr Waško; (-) Robert Węgrzyn; (-) Marek Wojtkowski; (-) Marek Wójcik; (-) Wojciech Ziemiak.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o partiach politycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.¹⁾) w art. 29 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Wysokość rocznej subwencji, o której mowa w art. 28, dla danej partii politycznej albo koalicji wyborczej ustalana jest na zasadzie stopniowej degresji proporcjonalnie do łącznej liczby głosów ważnych oddanych na listy okręgowe kandydatów na posłów tej partii albo koalicji wyborczej, w rozbiu na liczby głosów odpowiadające poszczególnym przedziałom określonym w procentach, według następującego wzoru:

$$S = W_1 \times M_1 + W_2 \times M_2 + W_3 \times M_3 + W_4 \times M_4 + W_5 \times M_5$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S - kwotę rocznej subwencji,

W_{1-5} - liczby głosów kolejno obliczane dla każdego wiersza poniższej tabeli, podane odrębnie w wyniku rozbiu łącznej liczby głosów ważnych oddanych w skali kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej, odpowiednio do wyznaczonego w procentach przedziału,

M_{1-5} - wysokość kwoty w złotych dla kolejnych wierszy poniższej tabeli⁽¹⁸⁾ :

Wiersz	Głosy ważne oddane w całym kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej w rozbiu odpowiednio dla każdego przedziału		Wysokość kwoty za jeden głos (M)
	procent	liczba głosów (W)	
1	do 5 %		11 złotych 53 grosze
2	powyżej 5 % do 10 %		9 złotych 22 grosze
3	powyżej 10 % do 20 %		8 złotych 7 groszy
4	powyżej 20 % do 30 %		4 złote 61 groszy
5	powyżej 30 %		1 złoty 73 grosze

2) uchyla się ust. 6 i 7.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, oraz z 2009 r. Nr 213, poz. 1652.

Art. 2. W 2012 i 2013 roku wysokość rocznej subwencji, o której mowa w art. 28 ust. 1 ustawy określonej w art. 1, przysługuje w wysokości 50 % kwoty subwencji wypłaconej w 2010 roku.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych zakładając rezygnację z waloryzacji subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych i obniżenie tych subwencji wypłacanych w latach , w których nie są przeprowadzane wybory parlamentarne (rok 2012 i 2013), ma na celu ograniczenie kwot subwencji na działalność statutową partii politycznych, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.

W aktualnej sytuacji finansów publicznych (zagrożenie przekroczenia II progu ostrożnościowego relacji długu publicznego do PKB) , kiedy Rada Ministrów ogranicza wszystkie wydatki, konieczne jest dokonanie kolejnej analizy wysokości wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na subwencję na działalność statutową partii politycznych. Partie polityczne, w pierwszej kolejności, powinny częściowo ograniczyć korzystanie z pieniędzy budżetowych. Zastosowanie środków konsolidujących wydatki publiczne przed przekroczeniem przez państwowy dług publiczny progu 55 % w relacji do PKB, pozwoli na uniknięcie radykalnych rozstrzygnięć, jakie przewidziano w ustawie o finansach publicznych.

Należy przypomnieć, że rozwiązanie polegające na ograniczeniu subwencji dla partii politycznych zastosowano już w przeszłości. W 2001 roku na okres dwóch lat – ograniczono wysokość subwencji, poszukując oszczędności.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o partiach politycznych, partia polityczna, która w wyborach do Sejmu samodzielnie tworząc komitet wyborczy otrzymała w skali kraju co najmniej 3% ważnie oddanych głosów na jej okręgowe listy kandydatów na posłów albo w wyborach do Sejmu weszła w skład koalicji wyborczej, której okręgowe listy kandydatów na posłów otrzymały w skali kraju co najmniej 6% ważnie oddanych głosów, ma prawo do otrzymywania przez okres kadencji Sejmu subwencji z budżetu państwa na działalność statutową. Subwencja ta przysługuje począwszy od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym odbyły się wybory, i wypłacana jest do końca roku, w którym odbywają się kolejne wybory. Jeżeli kadencja Sejmu ulegnie skróceniu, wówczas prawo do subwencji przysługujących partiom politycznym wygasa z końcem kwartału, w którym zakończyła się kadencja Sejmu. Wysokość rocznej subwencji dla danej partii obliczana jest zgodnie ze wzorem określonym w art. 29 ustawy o partiach politycznych. Subwencja ta wypłacana jest danej partii politycznej w czterech kwartalnych ratach, w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale. Ponadto Minister Finansów jest zobowiązany, w

przypadku wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem o ponad 5 %, wydać rozporządzenie o podwyższeniu kwot subwencji dla partii politycznych.

Ustawa o partiach politycznych zakłada w art. 29 ust. 6 i 7, że minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, podwyższy kwoty, subwencji dla partii i politycznych, w przypadku wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem o ponad 5%, w stopniu odpowiadającym wzrostowi tych cen. Wskaźnik wzrostu cen, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" do 20 dnia pierwszego miesiąca każdego kwartału.

Na podstawie powyższych upoważnień Minister Finansów wydał rozporządzenie z dnia 23 grudnia 2005 roku w sprawie podwyższenia kwoty subwencji dla partii politycznej albo koalicji wyborczej (Dz. U. Nr 266, poz. 2236) oraz rozporządzenie z dnia 7 listopada 2008 roku w sprawie podwyższenia kwoty subwencji dla partii politycznej albo koalicji wyborczej (Dz. U. Nr 207, poz. 1301).

Projekt ustawy zakłada zniesie takiego obowiązku ministra właściwego do spraw finansów publicznych poprzez uchylenie przepisu upoważniającego

Jednocześnie projekt ustawy przewiduje utrzymanie dotychczasowej wysokości subwencji, ukształtowanej ww. rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 listopada 2008 roku.

Celem ustawy jest ograniczenie wydatków na finansowanie partii politycznych w związku z sytuacją budżetu państwa wymagającą oszczędności i ograniczenia we wprowadzaniu nowych wydatków, co wpisuje się w nową strategię budżetową zapoczątkowaną propozycją zmiany ustawy o finansach publicznych, wprowadzającą nową regułę wydatkową oraz propozycjami zawartymi w projekcie ustawy o budżecie państwa.

Zmiany mają na celu wyeliminowanie waloryzacji subwencji, którą otrzymują partie polityczne oraz zmierzają do ograniczenia o 50 % kwoty otrzymywanych przez partie polityczne subwencji w latach 2012 i 2013.

Przepisy ustawy będą wchodziły w życie z dniem ogłoszenia. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z interesem państwa i ważnym interesem społecznym. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań będzie miało pozytywny wpływ na budżet państwa, ponieważ jej przepisy ograniczają wzrost wydatków budżetowych na finansowanie partii politycznych..

Uchwalenie projektowanych rozwiązań przyniesie określone pozytywne skutki społeczne i finansowe. Partie polityczne muszą podążać za rzeczywistością budżetową i w warunkach trudnego budżetu nie mogą pozostawać podmiotami, które nie włączyłyby się do procesu konsolidacji wydatków sektora finansów publicznych.

Przyjęcie proponowanych rozwiązań przyniesie oszczędności budżetu państwa. W ustawie budżetowej na rok 2011 na subwencje dla partii politycznych przewidziane jest 126 mln złotych. Niepoddanie tej kwoty waloryzacji wynikającej z art. 29 ust. 6 ustawy o partiach politycznych, pozwoliłoby na zmniejszenie tej kwoty o ok. 11,8 mln zł (uwzględniają kwotę zaplanowaną na ten cel w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011). Ograniczenie subwencji w kolejnych latach, w których nie byłyby przeprowadzane wybory parlamentarne oznaczałoby oszczędności roczne rzędu ok. 57 mln zł.

Przedmiot projektu ustawy o rezygnacji z waloryzacji subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych i obniżeniu tych subwencji wypłacanych w latach, w których nie są przeprowadzane wybory parlamentarne nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia zmian

Projekt ustawy o rezygnacji z waloryzacji subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych i obniżeniu tych subwencji wypłacanych w latach, w których nie są przeprowadzane wybory parlamentarne, ma na celu ograniczenie wzrostu, a następnie zmniejszenie kwot subwencji na działalność statutową partii politycznych, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych. Proponowane rozwiązanie jest jednym z wielu sposobów mających na celu uzyskanie oszczędności we wszystkich sferach finansowanych z budżetu państwa.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Uregulowania zawarte w projekcie ustawy będą oddziaływać na partie polityczne, o których mowa w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że przyjęcie proponowanych rozwiązań mających na celu rezygnację z waloryzacji kwot subwencji, a ponadto ograniczenie wypłat subwencji w latach, w których

nie są przeprowadzane wybory parlamentarne dla partii politycznych, spowoduje znaczne obniżenie wydatków budżetu państwa.

W ustawie budżetowej na rok 2011 na subwencje dla partii politycznych przewidziane jest 126 mln złotych. Niepoddanie tej kwoty waloryzacji wynikającej z art. 29 ust. 6 ustawy o partiach politycznych, pozwoliłoby na zmniejszenie tej kwoty o ok. 11,8 mln zł. Ograniczenie subwencji w kolejnych latach, w których nie byłyby przeprowadzane wybory parlamentarne oznaczałoby oszczędności roczne rzędu ok. 57 mln zł.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

W zakresie zmian objętych niniejszą ustawą, ich wejście w życie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przedkładanego projektu ustawy nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Konsultacje społeczne

Mając na względzie przedkładane regulacje, projekt nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiotowy projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 28 października 2010 r.

BAS-WAPEiM-1962/10
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Proponowana ustawa zakłada zmianę art. 29 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, ze zmianami). Projekt przewiduje uchylenie podstawy prawnej podwyższania – z tytułu wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych – kwoty rocznej subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych (art. 1 pkt 2 projektu). Zaproponowane w art. 1 pkt 1 projektu brzmienie art. 29 ust. 1 ustawy jest identyczne z obowiązującym brzmieniem tego przepisu.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienie będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 28 października 2010 r.

BAS-WAPEiM-1963/10
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych (przedstawiciel wnioskodawców: Krystyna Skowrońska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Proponowana ustawa zakłada zmianę art. 29 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, ze zmianami). Projekt przewiduje uchylenie podstawy prawnej podwyższania – z tytułu wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych – kwoty rocznej subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych (art. 1 pkt 2 projektu). Zaproponowane w art. 1 pkt 1 projektu brzmienie art. 29 ust. 1 ustawy jest identyczne z obowiązującym brzmieniem tego przepisu.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski