



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 2924**  
Warszawa, 2 marca 2010 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o transporcie drogowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Huskowskiego.

(-) Marek Biernacki; (-) Marek Cebula; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz;  
(-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Mariusz Grad; (-) Stanisław Huskowski;  
(-) Jan Kaźmierczak; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Tadeusz Kopec;  
(-) Jan Kuriata; (-) Tomasz Lenz; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Zbigniew Pacelt; (-) Witold Pahl;  
(-) Sławomir Preiss; (-) Grzegorz Roszak; (-) Zbigniew Rynasiewicz;  
(-) Marek Rząsa; (-) Witold Sitarz; (-) Bożena Sławiak; (-) Michał Stuligrosz; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska;  
(-) Piotr Tomański; (-) Cezary Tomczyk; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr van der Coghen; (-) Radosław Witkowski; (-) Jerzy Ziętek; (-) Stanisław Żmijan.

## USTAWA

z dnia .....

### o zmianie ustawy o transporcie drogowym

**Art. 1** W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125 poz. 874, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 :

a) pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) przewóz okazjonalny - przewóz osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 5 osób łącznie z kierowcą, który nie stanowi przewozu regularnego, przewozu regularnego specjalnego, przewozu wahadłowego albo transportu drogowego taksówką"

b) po pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:

„11a) transport drogowy taksówką - przewóz osób samochodem osobowym, przy czym opłata za przewóz ustalana jest na podstawie wskazań taksometru."

2) w art. 6:

a) ust.4 otrzymuje brzmienie :

„4. Licencja, o której mowa w ust.1 udzielana jest na określony pojazd i obszar obejmujący:

- 1) gminę;
- 2) gminy sąsiadujące - po uprzednim zawarciu przez nie porozumienia;
- 3) miasto stołeczne Warszawę."

b) uchyla się ust. 6 i 7;

c) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Licencja na transport drogowy taksówką uprawnia do wykonywania samochodem osobowym, na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, krajowego transportu drogowego osób, innego niż transport drogowy taksówką,"

d) dodaje się nowy ust. 9 w brzmieniu :

„ 9. Transport drogowy taksówką może być wykonywany tylko taksówką, w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym"; 3) w art. 15 ust.1 pkt 2 lit c) otrzymuje brzmienie :

„c) odstąpił licencję lub wypis z licencji osobie trzeciej;"

4) w art. 89 ust. 1 po pkt 7 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„ 8) funkcjonariusze Straży Gminnych, a w mieście stołecznym Warszawie Straży miasta stołecznego Warszawy - w zakresie transportu drogowego osób samochodem osobowym.”

**Art. 2** Przedsiębiorcy prowadzący w dniu wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie okazjonalnego przewozu osób pojazdem samochodowym mogą ją wykonywać, na dotychczasowych zasadach przez okres jednego roku od dnia wejścia w życie ustawy.

**Art. 3** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, za wyjątkiem art. 1 pkt 2 lit c), który wchodzi w życie po upływie jednego roku od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Proponowany projekt zmiany ustawy o transporcie ma na celu objęcie regulacjami właściwymi taksówkom przewozów osób pojazdami samochodowymi wykonywanych na podstawie licencji nietaksówkowej, przy jednoczesnym otwarciu rynku przewozów taksówkowych dla nowych przedsiębiorców, poprzez zniesienie możliwości limitowania liczby udzielanych licencji taksówkowych przez rady gmin. Nowelizacja spowoduje ujednoczenie sposobu świadczenia usług przewozowych samochodami osobowymi, przy zapewnieniu tych samych ram prawnych dla wszystkich zainteresowanych takim rodzajem działalności gospodarczej. Zachowany zostanie przy tym tradycyjny, taksówkowy, charakter takich przewozów i w jego ramach nastąpi zniesienie barier dla nowych przedsiębiorców.

Nazwa definicji „transport drogowy taksówką” nawiązuje do nomenklatury art. 6 ust.1 ustawy, który to przepis mówi o udzielaniu licencji na transport drogowy taksówką. Zamieszczenie w ustawie definicji transportu drogowego taksówką wymaga zmiany definicji przewozów okazjonalnych, poprzez wyłączenie z jej zakresu przewozów taksówkowych, za które uznawać się będzie każdy przewóz na podstawie taksometru. Cechą która powinna odróżniać przewozy okazjonalne osób od przewozów taksówkowych jest sposób naliczania opłaty (przewoźnego); przy przewozach okazjonalnych jest to ryczałt ustalony między stronami przed rozpoczęciem przewozu; przy przewozach taksówkowych znana jest tylko stawka opłaty, dopiero po zakończeniu kursu ustalana jest cena usługi. Cecha ta odróżnia tradycyjnie przewozy taksówkowe od przewozów okazjonalnych.

Przewozy okazjonalne samochodami osobowymi będą się ograniczać tylko do takich kiedy cena przejazdu będzie określana w umowie o przewóz z góry, a niezależnie od przejechanej odległości. Masowe usługi dla ludności powinny odbywać się w ramach licencji taksówkowej ze względów bezpieczeństwa, przez wzgląd na tradycję i uniwersalny charakter usługi „taxi”, przy zachowaniu takich samych warunków konkurencji między przewoźnikami świadczącymi takie same usługi.

Zmiana art. 6 ust.4 ustawy nawiązuje do obecnej sytuacji prawnej m.st. Warszawy, które już nie jest związkiem komunalnym, a miastem na prawach powiatu.

Zmiana art. 15 ust.1 pkt 2) lit c) powoduje nałożenie sankcji cofnięcia licencji za odstąpienie wypisu licencji, a nie jak dotąd tylko licencji. Ze względu na dotychczasową redakcję przepis był martwy i wadliwy gdyż w obrocie, poza transportem taksówkowym, wszyscy przedsiębiorcy posługują się wypisami z licencji, a nie licencjami. Do odstępowania licencji zatem nie dochodzi.

Uchylenie ust.6 i 7 w art. 6 ustawy spowoduje rezygnację z limitowania tej działalności gospodarczej przez rady miast i gmin. Transport drogowy taksówką będzie mógł wykonywać

każdy kto spełni ustawowe warunki dostępu do zawodu.

Dodanie w art. 6 ust. 8 spowoduje, że wzorem licencji na transport międzynarodowy, która uprawnia do przewozów krajowych, analogiczna zasada będzie obowiązywać przy licencji taksówkowej, kiedy to licencja taksówkowa uprawniać będzie do przewozów okazjonalnych (nietaksówkowych). Taksówkarze muszą spełnić relatywnie wyższe wymagania niż przewoźnicy wykonujący przewozy okazjonalne, dlatego premiowanie takich licencji jest uzasadnione. Wykonując przewóz okazjonalny przewoźnicy taksówkowi nie będą mieli obowiązku specjalnego oznaczania pojazdów, gdyż pojazdy te w trakcie takiego przewozu nie będą taksówkami.

Dodanie ust. 9 w art. 6 ostatecznie usunie wszelkie wątpliwości jakim pojazdem powinien być wykonywany transport drogowy taksówką, a jest to pojazd o którym mowa w art. 2 pkt 44 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, według którego taksówką jest „pojazd samochodowy odpowiednio wyposażony i oznaczony, przeznaczony do przewozu za ustaloną na podstawie taksometru opłatą:

- a) osób w liczbie nie większej niż 9 łącznie z kierowcą oraz ich bagażu podręcznego (taksówka osobowa),
- b) ładunków o masie nieprzekraczającej 2,5 t (taksówka bagażowa)".

W art. 2 przewidziano roczny okres dostosowawczy dla wykonujących przewozy osób na podstawie licencji nietaksówkowej. Zniesienie limitów na udzielanie licencji taksówkowych pozwoli tym przedsiębiorcom na uzyskanie bez przeszkód licencji taksówkowych.

Wejście w życie projektu ustawy nie spowoduje powstania obciążeń finansowych dla Skarbu Państwa ani dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 17 marca 2010 r.

BAS – WAPEiM – 395/10

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (przedstawiciel**  
**wnioskodawców: poseł Stanisław Huskowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47 oraz Nr 81, poz. 998) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, ze zmianami). W projekcie proponuje się wprowadzenie w ustawie nowych definicji przewozu okazjonalnego oraz transportu drogowego taksówką. *Przewóz regionalny* ma oznaczać przewóz osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 5 osób łącznie z kierowcą, który nie stanowi przewozu regularnego, przewozu regularnego specjalnego, przewozu wahadłowego albo transportu drogowego taksówką. *Transport drogowy taksówką* ma oznaczać przewóz osób samochodem osobowym, przy czym opłata za przewóz ustalana ma być na podstawie wskazań taksometru (art. 1 pkt 1 projektu). Ponadto projekt przewiduje zmiany w zakresie właściwości organów wydających licencje na wykonywanie transportu drogowego taksówką oraz uprawnień związanych z uzyskaną licencją, czyli uprawnienia do wykonywania samochodem osobowym, na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, krajowego transportu drogowego osób, innego niż transport drogowy taksówką, oraz wprowadzenie wymogu, zgodnie z którym transport drogowy taksówką może być wykonywany tylko taksówką, w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (art. 1 pkt 2 projektu). Projekt przewiduje również upoważnienie funkcjonariuszy Straży Gminnych, a w mieście stołecznym Warszawie Straży miasta stołecznego Warszawy, do kontroli

dokumentów uprawniających do wykonywania transportu drogowego i warunków w nich określonych (art. 1 pkt 4 projektu).

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień objętych proponowaną ustawą.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Materia regulowana w projekcie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

## **4. Konkluzje**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 17 marca 2010 r.

BAS – WAPEiM – 396/10

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Huskowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, ze zmianami). W projekcie proponuje się wprowadzenie w ustawie nowych definicji przewozu okazjonalnego oraz transportu drogowego taksówką. *Przewóz regionalny* ma oznaczać przewóz osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 5 osób łącznie z kierowcą, który nie stanowi przewozu regularnego, przewozu regularnego specjalnego, przewozu wahadłowego albo transportu drogowego taksówką. *Transport drogowy taksówką* ma oznaczać przewóz osób samochodem osobowym, przy czym opłata za przewóz ustalana ma być na podstawie wskazań taksometru (art. 1 pkt 1 projektu). Ponadto projekt przewiduje zmiany w zakresie właściwości organów wydających licencje na wykonywanie transportu drogowego taksówką oraz uprawnień związanych z uzyskaniem licencji, czyli uprawnienia do wykonywania samochodu osobowym, na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, krajowego transportu drogowego osób, innego niż transport drogowy taksówką, oraz wprowadzenie wymogu, zgodnie z którym transport drogowy taksówką może być wykonywany tylko taksówką, w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (art. 1 pkt 2 projektu). Projekt przewiduje również upoważnienie funkcjonariuszy Straży Gminnych, a w mieście stołecznym Warszawie Straży miasta stołecznego Warszawy, do kontroli dokumentów uprawniających do wykonywania transportu drogowego i warunków w nich określonych.



Projekt ustawy nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski