



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DSPA-140 – 188( 5 )/09

Warszawa, 15 lutego 2010 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec komisyjnego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym (druk nr 2484).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rady Ministrów  
wobec komisijnego projektu ustawy  
o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym (druk nr 2484)**

Celem przedstawionego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym jest wprowadzenie do niej przepisów doprecyzowujących zobowiązanie uczelni do stworzenia warunków umożliwiających pełny udział osób niepełnosprawnych we wszystkich obszarach wynikających z podstawowych zadań uczelni oraz określających przeznaczenie otrzymywanej przez uczelnie dotacji z budżetu państwa na zadania dotyczące osób niepełnosprawnych przez odniesienie do ww. podstawowych zadań uczelni, jak również zobowiązujących uczelnie do prowadzenia zajęć dydaktycznych oraz egzaminów i zaliczeń w warunkach dostosowanych do potrzeb i możliwości osób niepełnosprawnych.

Rząd podziela intencje leżące u podstaw projektu oraz popiera przedstawiony w uzasadnieniu cel nowelizacji ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.), którym jest zapewnienie poprawy dostępu osób niepełnosprawnych do szkolnictwa wyższego. W opinii Rządu w szczególności zasadnym jest wprowadzenie do ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (zwanej dalej „ustawą”) przepisów materialnych dotyczących dostosowania procesu rekrutacji na studia, jak również sposobu prowadzenia zajęć dydaktycznych, składania egzaminów itp. do potrzeb i możliwości osób niepełnosprawnych.

Poparcie Rządu dla faktycznego zwiększenia dostępu niepełnosprawnych studentów do szkolnictwa wyższego wyraża się w obowiązujących przepisach ustawy - w dotacji na zadania związane z kształceniem i rehabilitacją leczniczą studentów niepełnosprawnych, jaką od roku 2007 uczelnie publiczne otrzymują z budżetu państwa w kwocie 41,244 tys. złotych rocznie. Uczelnie korzystają również ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, jak również środków pochodzących z programów PFRON. Niepełnosprawni studenci, niezależnie od środków z dotacji określonej w art. 94 ust. 1 pkt 11 ustawy, korzystają także ze stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych finansowanego w ramach dotacji, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 7 i ust. 4 ustawy, tj. dotacji na bezzwrotną pomoc materialną dla studentów uczelni publicznych i niepublicznych. Stypendium to nie jest powiązane z poziomem dochodu studenta, jest otrzymywane równolegle do pozostałych rodzajów pomocy materialnej, może być przyznane na więcej niż jednym kierunku oraz nie podlega ograniczeniu w przypadku pobierania jednocześnie kilku stypendiów w wysokości przekraczającej określony ustawowo próg. O ile dotacja określona w art. 94 ust. 1 pkt 11 ustawy wyczerpuje cele związane z kształceniem i rehabilitacją osób niepełnosprawnych, to stypendium to stanowi świadczenie wspierające osoby niepełnosprawne zarówno w procesie studiowania, jak i uczestnictwie w realizacji zadań uczelni w pozostałych obszarach aktywności.

Wyrazem poparcia Rządu dla przedstawionych w projekcie idei wspierania dostępu osób niepełnosprawnych do studiów jest ich uwzględnienie w toczących się pracach nad szeroką, kompleksową nowelizacją ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i umieszczenie stosownych zapisów w „Założeniach do nowelizacji ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki.”

Rząd pragnie jednakże zwrócić uwagę, iż proponowane szczegółowe rozwiązania dotyczące zmiany sposobu określenia przeznaczenia dotacji, o której mowa w art. 94 ust. 1



pkt 11 ustawy, wymagają rozważenia, gdyż powodują one m.in. konsekwencje dla budżetu państwa. Rozważyć także należy proponowany termin wejścia zmian w życie.

Rząd dostrzega konieczność wskazania, iż podstawowe zadania uczelni określone w art. 13 ust. 1 ustawy mają charakter generalny i dotyczą zarówno procesu kształcenia studentów, jak również np. prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych, czy też świadczenia usług badawczych. W związku z powyższym postulowane dodanie w art. 13 ustępu 1a o treści określonej w projekcie oraz zmiana sposobu określenia przeznaczenia dotacji, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 11 ustawy poprzez odwołanie do art. 13 ust. 1a, mogłoby spowodować faktyczne poszerzenie zakresu przeznaczenia dotacji.

Rząd zauważa, iż przyjęcie proponowanych zmian w ustawie będzie wymagało zmiany nie tylko rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 czerwca 2006 r. w sprawie warunków, jakim muszą odpowiadać postanowienia regulaminu studiów w uczelniach niespełniających wymagań określonych w art. 56 ust. 2 lub w art. 58 ust. 4 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 120, poz. 832) – na co wskazano w uzasadnieniu do projektu nowelizacji, ale również dokonania nowelizacji kolejnych rozporządzeń, wynikającej z projektowanej zmiany w zakresie dotyczącym art. 94 ust. 1 pkt 11 ustawy, tj.:

- 1) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni (Dz. U. Nr 246, poz. 1796);
- 2) rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 maja 2008 r. w sprawie zasad podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (wydawanego w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej oraz ministrami właściwymi do spraw wewnętrznych, do spraw zdrowia, do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz do spraw gospodarki morskiej) – w zakresie załącznika nr 13 do rozporządzenia (Dz. U. Nr 89, poz. 544).

Rząd pragnie również zwrócić uwagę, iż proponowany termin wejścia w życie omawianego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, w kontekście rozwiązań dotyczących finansowania, został określony bez uwzględnienia *vacatio legis* wystarczającego do wdrożenia jej przepisów. Dotacje budżetowe wynikające z kolejnych ustaw budżetowych określa się dla uczelni na początku roku budżetowego, nie zaś akademickiego. W roku akademickim 2009/2010 informacje o wysokości kwot dotacji na zadania związane z kształceniem i rehabilitacją leczniczą studentów niepełnosprawnych będą przekazywane na początku roku budżetowego 2010. Z uwagi na zaawansowane prace nad projektem ustawy budżetowej na rok 2010 wprowadzenie proponowanych zmian od tego roku wydaje się trudne do realizacji – w razie przyjęcia zmian proponowanych w projekcie ustawy w aspekcie finansowania szkół wyższych, mogłyby one zostać wdrożone począwszy od roku budżetowego 2011.

Biorąc powyższe pod uwagę Rząd wyraża pełne zrozumienie i przychyłność wobec idei leżącej u podstaw proponowanych rozwiązań w zakresie prowadzenia zajęć dydaktycznych oraz przeprowadzania egzaminów i zaliczeń (w tym także egzaminów wstępnych na studia) w warunkach dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych. Wyrazem tego jest uwzględnienie zmian w tym zakresie w „Założeniach do nowelizacji ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki” oraz umieszczenie stosownych zapisów w projekcie nowelizacji ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.