



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3907
Warszawa, 22 lutego 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Adama Żylińskiego.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Andrzej Biernat; (-) Bogdan Bojko; (-) Renata Butryn; (-) Janusz Chwierut; (-) Barbara Czaplicka; (-) Artur Dunin; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Artur Gierada; (-) Roman Kaczor; (-) Józef Piotr Klim; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Tomasz Lenz; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Aldona Młyńczak; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Maciej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Jakub Rutnicki; (-) Sławomir Rybicki; (-) Witold Sitarz; (-) Bożena Sławiak; (-) Michał Szczerba; (-) Cezary Tomczyk; (-) Tomasz Tomczykiewicz; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Robert Węgrzyn; (-) Monika Wielichowska; (-) Renata Zaremba; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Jacek Żalek; (-) Adam Żyliński.

Ustawa

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 28f otrzymuje brzmienie:

„Art. 28f. 1. W przypadku wygaśnięcia mandatu wójta przed upływem kadencji jego funkcję, do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta, pełni osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów.

2. W przypadku wygaśnięcia mandatu wójta w czasie pełnienia funkcji przez osobę o której mowa w art. 28h, osoba ta pełni funkcję wójta do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta.”;

2) w art. 28g po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy przemijająca przeszkoda w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta spowodowana przez jedną z okoliczności, o których mowa w ust. 1, zaistnieje przed złożeniem ślubowania, kompetencje wójta przejmuje osoba, o której mowa w art. 28h.”;

3) art. 28h otrzymuje brzmienie:

„Art. 28h. W przypadkach, o których mowa w art. 28g ust. 2, 3 i 3a, Prezes Rady Ministrów na wniosek wojewody przekazany niezwłocznie za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza osobę, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta.”;

4) w art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Po upływie kadencji wójta pełni on swoją funkcję do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta albo osobę, którą Prezes Rady Ministrów wyznaczył do pełnienia funkcji wójta.”;

5) art. 29a otrzymuje brzmienie:

„29a. 1. Objęcie obowiązków przez wójta następuje z chwilą złożenia wobec rady gminy ślubowania o następującej treści:

„Obejmując urząd wójta (burmistrza, prezydenta) gminy (miasta), uroczystie ślubuję, że dochowam wierności prawu, a powierzony mi urząd

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675.

sprawować będą tylko dla dobra publicznego i pomyślności mieszkańców gminy (miasta)." Ślubowanie może być złożone z dodaniem zdania: "Tak mi dopomóż Bóg".

2. W celu złożenia przez wójta ślubowania przewodniczący rady zwołuje sesję rady na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów wójta. Przepisy art. 20 ust. 2a i 2b stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku nie złożenia przez wójta ślubowania na sesji rady gminy zwoływanej w trybie określonym w ust. 2, wójt składa ślubowanie na piśmie. Informację o dacie złożenia ślubowania na piśmie oraz o jego treści wójt podaje do publicznej wiadomości mieszkańców gminy w drodze obwieszenia lub w inny sposób zwyczajowo przyjęty na terenie gminy.

4. Nie złożenie przez wójta ślubowania w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników wyborów wójta jest równoznaczne z odmową złożenia ślubowania."

Art. 2. W przypadku zaistnienia przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta, a przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy art. 28g, 28h i 29 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przepis art. 28g ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu obecnie obowiązującym wskazuje osoby, które przejmują zadania i kompetencje wójta w sytuacji gdy wójt doznał przemijającej przeszkody w sprawowaniu swojej funkcji.

Celem tej regulacji jest wyeliminowanie sytuacji w której w gminie nie będzie osoby legitymowanej do kierowania jej bieżącymi sprawami, stąd też, co do zasady, przepis ten należy ocenić pozytywnie. Jednakże należy zauważyć, że omawiany tu przepis w obecnym brzmieniu w ogóle nie normuje szczególnej sytuacji, gdy przemijająca przeszkoda w wykonywaniu zadań i kompetencji zaistnieje przed złożeniem ślubowania przez wójta. A przypadki takie, chociażby ciężka i przewlekła choroba wójta, mogą zaistnieć.

W takim przypadku wójt poprzedniej kadencji z mocy art. 29 ust. 1 jest umocowany do pełnienia swojej funkcji nadal, pomimo, iż nie posiada on już legitymacji społecznej do sprawowania mandatu, a sytuacja ta może nie mieć charakteru przejściowego lecz przerodzić się w pewien stan „trwały”.

Obecnie ujęte w ustawie regulacje prawne nie regulują takich nadzwyczajnych przypadków, co w efekcie doprowadzić może do sytuacji że gminą w dłuższym okresie czasu rządzić będzie osoba nie mająca mandatu społecznego do sprawowania tej funkcji, często też będąca konkurentem wójta, który wygrał w wyborach.

Dla zapobieżenia temu proponuje się wprowadzenie zmian legislacyjnych objętych niniejszą nowelizacją, które zakładają, że w takich przypadkach władzę w gminie przejmuje osoba niezależna wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów maksymalnie do czasu wyboru nowego wójta.

Projekt przewiduje dodatkowo, iż nie złożenie przez wójta ślubowania w terminie 3 miesięcy od daty ogłoszenia wyników wyborów będzie równoznaczne z odmową złożenia ślubowania, co skutkować będzie wygaśnięciem mandatu oraz koniecznością zarządzenia wyborów przedterminowych. Identycznie 3 miesięczny okres na ukonstytuowanie się zarządów w powiecie i województwie przewidują obowiązujące obecnie pozostałe samorządowe ustawy ustrojowe. W proponowanym przez projekt 3 miesięcznym terminie wójt będzie miał możliwość złożyć ślubowanie przed radą gminy na sesji zwoływanej przez przewodniczącego rady albo komisarza wyborczego. Jeżeli np. rada pomimo zwołania sesji się nie zbierze na posiedzeniu lub z innych przyczyn nie będzie możliwe złożenie ślubowania wobec rady, wójt będzie miał możliwość złożenia ślubowania na piśmie wobec mieszkańców gminy (w drodze obwieszczenia lub inny sposób zwyczajowo przyjęty).

W świetle tego, co podniesiono wyżej zaproponowana zmiana ustawowa wydaje się w pełni uzasadniona i konieczna. Ponadto pozostaje ona bez znaczenia dla przepisów unijnych i nie rodzi skutków finansowych dla budżetu Państwa.

Warszawa, 28 lutego 2011 r.

BAS-WAPEiM-444/11

Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna dotycząca zgodności z prawem Unii Europejskiej
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Żyliński)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym przewiduje zmianę regulacji dotyczącej wyznaczania osoby przejmującej zadania i kompetencje wójta w sytuacji, gdy wójt doznał przemijającej przeszkody w sprawowaniu swojej funkcji.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo UE nie reguluje spraw objętych opiniowanym projektem ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa UE.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 28 lutego 2011 r.

BAS-WAPEiM-445/11

Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Żyliński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym przewiduje zmianę regulacji dotyczącej wyznaczania osoby przejmującej zadania i kompetencje wójta w sytuacji, gdy wójt doznał przemijającej przeszkody w sprawowaniu swojej funkcji.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski