



**Druk nr 3408**

Warszawa, 5 sierpnia 2010 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Komisja Samorządu Terytorialnego  
i Polityki Regionalnej  
STR-020-2-2010

Pan  
Grzegorz Schetyna  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Bronisław Dutka.

Przewodniczący Komisji

(-) Bronisław Dutka

**Ustawa**  
**z dnia ..... 2010 r.**  
**o zmianie ustawy o samorządzie gminnym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.<sup>1)</sup> wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, może być wydane także na wniosek zainteresowanej rady gminy lub w trybie określonym w art. 4c.”;

2) po art. 4b dodaje się art. 4c i 4d w brzmieniu:

„Art. 4c. 1. Rada gminy występuje z wnioskiem o wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 jeżeli odbyło się rozstrzygające referendum w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i zniesienia gminy albo ustalenia granic gminy przeprowadzone z inicjatywy mieszkańców. Przepis art. 4b stosuje się odpowiednio, z tym że przeprowadzanie konsultacji z mieszkańcami, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 1 nie jest wymagane.

2. W sprawach referendum, o którym mowa w ust. 1 przepisu art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym nie stosuje się.

3. W przypadku przeprowadzania z inicjatywy mieszkańców referendum w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i zniesienia gminy albo ustalenia granic gminy pytanie zawarte we wniosku, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym, powinno określać szczegółowo proponowane zmiany w podziale terytorialnym państwa.

4. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej informację o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym protokołu wyniku referendum w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i zniesienia gminy albo ustalenia granic gminy.

Art. 4d. Rada Ministrów nie tworzy gminy w przypadku, w którym którakolwiek z powstałych gmin byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce, lub jej dochód na mieszkańca byłby najmniejszy w Polsce, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146.

## Uzasadnienie

Obecny stan prawny nie przewiduje *expressis verbis* trybu wprowadzania zmian w podziale terytorialnym na poziomie gmin z inicjatywy mieszkańców. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy gminy tworzy, w drodze rozporządzenia Rada Ministrów. Ustawa przewiduje wydanie rozporządzenia na wniosek zainteresowanej rady gminy. W przypadku chęci powołania nowej gminy, wyrażanej przez część mieszkańców danego terenu próby sformalizowania dążenia tej części np. w formie referendum gminnego nie są wykorzystywane.

Wzmocnienie możliwości podejmowania tego rodzaju inicjatyw przez obywateli wymaga zatem zmian w obowiązujących regulacjach. Proponuje się przy tym, by nowe rozwiązania w sposób możliwie najpełniejszy wykorzystywały istniejące już instytucje i uregulowania.

Projektowana zmiana przewiduje zatem w ustawie o samorządzie gminnym nałożenie na radę gminy obowiązku występowania z wnioskiem o tworzenie, łączenie, dzielenie i zniesienie gminy albo ustalenie granic gminy w przypadku rozstrzygającego referendum w tym przedmiocie.

Z inicjatywą przeprowadzania takiego referendum będą mogli występować wyłącznie mieszkańcy gminy. Inicjatywy w tym zakresie pozbawione zostaną statutowe struktury terenowe partii politycznych działające w danej jednostce samorządu terytorialnego oraz organizacje społeczne posiadające osobowość prawną, których statutowym terenem działania jest co najmniej obszar danej jednostki samorządu terytorialnego.

Informacja o publikacji protokołu wyniku referendum będzie przekazywana przez wojewodę ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej w celu prowadzenia stosownych analiz dotyczących dążeń społecznych związanych z wprowadzaniem zmian w podziale terytorialnym.

Wdrożenie w życie proponowanej regulacji nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem referendów lokalnych są pokrywane z ich budżetów.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 12 sierpnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-1464/10

Pan  
Grzegorz Schetyna  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bronisław Dutka)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47 i Nr 81, poz. 998 oraz z 2010 r. Nr 10, poz. 87) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę artykułu 4 ust. 2 oraz dodanie artykułów 4c i 4d w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami). Zmiana dotyczy trybu regulowania przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, spraw dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin oraz ustalania ich granic. Projekt zakłada nałożenie na radę gminy obowiązku występowania z wnioskiem o wydanie rozporządzenia Rady Ministrów, w przypadku przeprowadzenia z inicjatywy mieszkańców referendum w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i zniesienia gminy albo ustalenia granicy gminy, a wynik tego referendum jest rozstrzygający.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 12 sierpnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-1465/10

Pan  
Grzegorz Schetyna  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy**  
**komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bronisław Dutka) jest projektem**  
**ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę artykułu 4 ust. 2 oraz dodanie artykułów 4c i 4d w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zmianami). Zmiana dotyczy trybu regulowania przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, spraw dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin oraz ustalania ich granic. Projekt zakłada nałożenie na radę gminy obowiązku występowania z wnioskiem o wydanie rozporządzenia Rady Ministrów, w przypadku przeprowadzenia z inicjatywy mieszkańców referendum w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i zniesienia gminy albo ustalenia granicy gminy, a wynik tego referendum jest rozstrzygający.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



# Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 03 września 2010 r.

ZW/0714/148/10

SEKRETARIAT SZEFA KS  
WPLYNĘŁO

dnia.....03.09.2010..... 200..... r.  
(podpis)

Szanowny Pan  
**Lech Czapla**  
Szef  
Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Marceju*

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 sierpnia 2010 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. komisyjnego projektu ustawy: **o zmianie ustawy o samorządzie gminnym** w załączeniu, uprzejmie przesyłamy uwagi otrzymane z województwa warmińsko-mazurskiego.

*Z wyrazami szacunku*

/-/ Bogdan Ciepielewski  
Dyrektor Biura ZWRP



Olsztyn, 25.08.2010r.

P.0531-172/2010

**Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym**

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym opiniuję pozytywnie. Umożliwienie mieszkańcom gminy podjęcia w drodze referendum decyzji o postulowaniu wprowadzenia zmian w podziale terytorialnym na poziome gminy, a w konsekwencji **zobowiązanie** rady gminy podjęcia wniosku o tworzenie, łączenie, dzielenie i zniesienie gminy stanowi postulat uzasadniony i pożądaný.

**Uwagi:**

- art. 1 pkt 2: „2. W sprawach referendum, o którym mowa w ust. 1, przepisu art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985, późn. zm) nie stosuje się. - należy uzupełnić wskazany znak interpunkcyjny w celu uniknięcia trudności interpretacyjnych oraz wskazać identyfikator ustawy i powołać zmiany.

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
RADCA PRAWNY

*mgr Elżbieta Ciesielska*

**Departament Prawny**

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 386/2006