



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3963

Warszawa, 24 lutego 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wojciecha Wilka.

(-) Bogdan Bojko; (-) Jerzy Borowczak; (-) Łukasz Borowiak; (-) Janusz Cichoń; (-) Leszek Cieślik; (-) Barbara Czaplicka; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Andrzej Czuma; (-) Janusz Dziecioł; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) John Abraham Godson; (-) Mariusz Grad; (-) Rafał Grupiński; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Andrzej Kania; (-) Józef Piotr Klim; (-) Dariusz Lipiński; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Antoni Mężydło; (-) Aldona Młyńczak; (-) Tadeusz Naguszewski; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Danuta Olejniczak; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Witold Pahl; (-) Tadeusz Patalita; (-) Leszek Redzimski; (-) Beata Rusinowska; (-) Sławomir Rybicki; (-) Witold Sitarz; (-) Wojciech Sokołowski; (-) Lidia Staroń; (-) Wiesław Suchowiejko; (-) Miron Sycz; (-) Michał Szczerba; (-) Grzegorz Sztolcman; (-) Bożena Szydłowska; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr van der Coghen; (-) Monika Wielichowska; (-) Wojciech Wilk; (-) Radosław Witkowski; (-) Marek Wójcik; (-) Wojciech Ziemiak; (-) Jerzy Ziętek.

Ustawa z dnia

o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami

Art. 1. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.¹) w art. 60 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Nieruchomościami wchodzącymi w skład zasobu nieruchomości Skarbu Państwa przeznaczonymi na potrzeby statutowe Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunału Konstytucyjnego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego i innych sądów administracyjnych, Najwyższej Izby Kontroli, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Prokuratury Generalnej, Krajowego Biura Wyborczego, Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz Państwowej Inspekcji Pracy gospodaruje minister właściwy do spraw Skarbu Państwa w sposób określony w ust. 2, 3 i 4.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 143, poz. 963, Nr 155, poz. 1043, Nr 197, poz. 1307 i Nr 200, poz. 1323.

UZASADNIENIE PROJEKTU USTAWY

Z dniem 31 marca 2010 r., w wyniku przekształceń ustrojowych prokuratury, dokonanych ustawą z dnia 9 października 2009 r. o zmianie ustawy o prokuraturze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 178, poz. 1376), wraz z rozdzieleniem funkcji Prokuratora Generalnego od stanowiska Ministra Sprawiedliwości została zniesiona Prokuratura Krajowa, wchodząca w skład Ministerstwa Sprawiedliwości. Powołana została – jako jednostka organizacyjna prokuratury – Prokuratura Generalna. Jednostka ta ma wykonywać określone w ustawie zadania, w tym zapewniać obsługę Prokuratora Generalnego, będącego naczelnym organem prokuratury. Prokuraturą Generalną kieruje Prokurator Generalny.

Bez wątplenia Prokuratura Generalna jest państwowa jednostka organizacyjną szczebla centralnego. Wraz ze zmianami ustrojowymi prokuratury nie dokonano odpowiedniej zmiany w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.), umożliwiającej uzyskanie nieodpłatne w trwały zarząd nieruchomości wchodzących w skład zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, tak jak to ma miejsce, na mocy art. 60 i 60a tej ustawy w stosunku do szeregu państwowych jednostek organizacyjnych. Obecnie beneficjentami uregulowań pozwalających na nieodpłatne przekazywanie nieruchomości wchodzących w skład tego zasobu są: Kancelaria Sejmu, Kancelaria Senatu, Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunał Konstytucyjny, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny i inne sądy administracyjne, Najwyższa Izba Kontroli, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, Krajowe Biuro Wyborcze, Instytut Pamięci Narodowej - Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz Państwowa Inspekcja Pracy (art. 60 ust. 1 ustawy), a także ministerstwa, urzędy

centralne i urzędy wojewódzkie oraz Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (art. 60a ust. 1 ustawy).

Pominięcie Prokuratury Generalnej w art. 60 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami spowodowało, że nie tylko nie może ona uzyskać nieodpłatnie trwałego zarządu nieruchomości z zasobów Skarbu Państwa, ale nawet nie mogła, w ramach podziału składników majątkowych, przewidzianego w art. 23 ustawy z dnia 9 października 2009 r. dokonanego przez Ministra Sprawiedliwości otrzymać nieruchomości, spośród pozostających w trwałym zarządzie tego Ministra. W rezultacie Prokuratura Generalna obecnie ma ulokowaną siedzibę w wynajmowanym budynku, zaś uzyskanie przez nią trwałego zarządu jakąkolwiek nieruchomości z zasobu Skarbu Państwa na terenie Warszawy mogłoby nastąpić wyłącznie odpłatnie, na podstawie decyzji starosty. Takie rozwiązanie jednak nie byłoby korzystne z punktu widzenia interesów finansowych państwa.

Proponowana zmiana, polegająca na uzupełnieniu katalogu państwowych jednostek organizacyjnych o Prokuraturę Generalną pozwoli na wyposażenie tej jednostki w nieruchomość odpowiadająca jej potrzebom oraz randze i powadze sprawowanych obowiązków.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Projektowana ustawa będzie oddziaływać na Prokuraturę Generalną oraz pośrednio na Skarb Państwa i zasoby jego nieruchomości, z tym, że stworzy jedynie możliwość przekazania nieruchomości, przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, nie powodując po jego stronie takiego obowiązku.

2. Projekt ustawy będzie podlegał opiniowaniu przez Krajową Radę Prokuratury, zgodnie z art. 24 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39 z późn. zm.).
3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa. Regulacja nie wpłynie bezpośrednio na budżet państwa. Niemniej jeżeli powstała na skutek jej wprowadzenia możliwość zostanie wykorzystana, przez przekazanie odpowiedniej nieruchomości w trwały zarząd Prokuraturze Generalnej, powstaną oszczędności w jej wydatkach na najem pomieszczeń obecnie przez nią zajmowanych.
4. Wpływ na rynek pracy i na konkurencyjność i przedsiębiorczość. Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy ani na konkurencyjność i przedsiębiorczość. Dopiero uzyskanie przez Prokuraturę Generalną trwałego zarządu nieruchomości budynkowej, w której znajdzie się jej siedziba, spowoduje konieczność zatrudnienia nieznacznej liczby pracowników administrujących nieruchomością.
5. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Wejście w życie ustawy nie będzie oddziaływać na sytuację i rozwój regionalny.
6. Zgodność z prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie podlega również notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Warszawa, 4 marca 2011 r.

BAS-WAPEiM-503/11
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Wojciech Wilk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, ze zmianami). Zmiana dotyczy nałożenia na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa obowiązku gospodarowania nieruchomościami wchodzącymi w skład zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, przeznaczonymi na potrzeby statutowe Prokuratury Generalnej.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać art. 345 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepis ten stanowi, że Traktaty nie przesadzają w niczym zasad prawa własności w państwach członkowskich.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 4 marca 2011 r.

BAS-WAPEiM-504/11
TRYB PILNY

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Wilk) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, ze zmianami). Zmiana dotyczy nałożenia na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa obowiązku gospodarowania nieruchomościami wchodzącymi w skład zasobu nieruchomości Skarbu Państwa, przeznaczonymi na potrzeby statutowe Prokuratury Generalnej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski